



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.797.2022

Łódź, 2 sierpnia 2022 r.

Rada Gminy Wodzierady

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

§ 2 w zakresie wyrazów „których fakt zamieszkiwania na terenie sołectwa potwierdzony jest meldunkiem stałym lub czasowym” uchwały Nr XL/343/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectwa Kwiatkowice i sołectwa Wandzin w sprawie odłączenia miejscowości Kwiatkowice - Las od sołectwa Kwiatkowice i przyłączenia do sołectwa Wandzin.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wodzierady podjęła w dniu 27 czerwca 2022 uchwałę Nr XL/343/2022 w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami sołectwa Kwiatkowice i sołectwa Wandzin w sprawie odłączenia miejscowości Kwiatkowice - Las od sołectwa Kwiatkowice i przyłączenia do sołectwa Wandzin.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Wodzierady zawiadomienia w dniu 25 lipca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.797.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z 28 lipca 2022 r. znak: RG.0004.15.2022 poinformował, że zapis § 2 uchwały zostanie zmieniony na sesji planowanej 29 sierpnia 2022 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - zwanej dalej ustawą, wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Z kolei zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy - ust. 2.

Z treści powołanego przepisu wynika, że w delegacji ustawowej nie mieści się ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach, ponieważ krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony przez samego ustawodawcę. W przepisach art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy, ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń, ani nie odsyła do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1) a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2). Wspólnotę tworzą osoby trwale z nią związane, a więc stale zamieszkujące w danej gminie. Powyższe oznacza, że ustawodawca wskazał na krąg mieszkańców gminy tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową, jest to każda osoba fizyczna zamieszkująca na terenie danej gminy. W orzecznictwie i w doktrynie przyjmuje się, że ocena, kto jest mieszkańcem gminy, następuje przez pryzmat art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 z późn. zm.), zgodnie z którym miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Zatem zameldowanie nie decyduje o członkostwie w gminnej wspólnotcie samorządowej, lecz miejsce zamieszkania. Instytucja zameldowania ma charakter wyłącznie ewidencyjno-porządkowy.

Ponadto organ nadzoru podkreśla, że w uchwale Nr IV/32/2015 Rady Gminy Wodzierady z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wodzierady, Rada nie wprowadziła żadnych ograniczeń dla mieszkańców mogących brać udział w konsultacjach. Zatem treść § 2 uchwały pozostaje w sprzeczności z powyższą uchwałą, która jest aktem prawa miejscowego.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr LXVI/830/22 w zakresie wyrazów „których fakt zamieszkiwania na terenie

sołectwa potwierdzony jest meldunkiem stałym lub czasowym”, bowiem została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości
Wójt Gminy Wodzierady