



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.1.2019

**Pan
st. bryg. Kazimierz Lesisz**

**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Szczecinie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, przy ul. Grodzkiej 1-5, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 3 grudnia 2018 roku.

Kontrolę przeprowadziła:

- mgr inż. Agata Brzoskiewicz – st. specjalista w Wydziale Kwatermistrzowskim Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.1.1.2019 z 28 stycznia 2019 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę prowadzono: 29 stycznia i 6 marca 2019 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważników pieniężnych za brak i za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego oraz ocena prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 sierpnia 1991 r. oraz przepisach wykonawczych w celu prawidłowej realizacji zadań na terenie powiatu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2018 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

- I. **Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.**
 1. **Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego, zawartych**

w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 sierpnia 1991r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 1313, ze zm. rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W 2017 r. równoważnik pieniężny za remont lokalu mieszkalnego otrzymało 146 strażaków, natomiast w 2018 r. równoważnik ten otrzymało 134 strażaków. Kontroli poddano ok. 40 % dokumentacji związanej z ustalaniem prawa strażaków do równoważników pieniężnych za remont lokalu mieszkalnego lub domu zajmowanego na podstawie przysługującego tytułu prawnego.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono poważnych błędów, natomiast stwierdzone uchybienia zostały usunięte do czasu zakończenia kontroli.

2. Ocena przestrzegania unormowań dotyczących zasad przydzielania równoważnika pieniężnego za brak lokalu, zawartych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W 2017 r. (wg stanu na grudzień) równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego pobierało 126 strażaków, natomiast w 2018 r. (również wg stanu na grudzień) przyznano uprawnienia do tego równoważnika 128 strażakom. Skontrolowano ok. 40 % decyzji przyznających równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego. Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, iż strażacy pobierający równoważniki za brak lokalu mieszkalnego posiadają uprawnienia do ich otrzymywania. Nieprawidłowo jednak zostały wydane decyzje w 2018 roku, gdyż w co najmniej 30 stwierdzonych przypadkach w obrocie prawnym są już ważne wcześniejsze decyzje, na podstawie których uprawnione osoby pobierały ten równoważnik.

Za powstałe nieprawidłowości bezpośrednio odpowiedzialny jest merytorycznie realizujący zadania kwatermistrzowskie oraz Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Szczecinie st. bryg. Jarosław Jarczewski, który sprawuje bezpośredni nadzór nad realizacją zadań kwatermistrzowskich. Przyczyną nieprawidłowości było nierzetelne przygotowanie dokumentacji związanej z przyznawaniem równoważników pieniężnych za brak lokalu mieszkalnego oraz niewłaściwe stosowanie przepisów dotyczących tych zagadnień. W związku z powyższym w obrocie prawnym znajdują się decyzje, które dotyczą spraw już rozstrzygniętych innymi decyzjami. W konsekwencji konieczne będzie przeprowadzenie postępowań administracyjnych stwierdzających nieważność decyzji wydanych w terminie późniejszym. Przyczyną nieprawidłowości była niezajomość przepisów dotyczących tych zagadnień, a zwłaszcza ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

3. Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia spraw dotyczących przydzielania pomocy finansowej na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu na podstawie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (rozdział 8) oraz przepisach wykonawczych.

W rozpatrywanym okresie 15 strażaków ubiegało się o pomoc finansową na uzyskanie lokalu mieszkalnego. Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, iż wysokość przyznanych pomocy została ustalona prawidłowo. Stwierdzone uchybienia zostały usunięte do czasu zakończenia kontroli.

W zakresie spraw objętych kontrolą nie są prowadzone spisy spraw. Jest to obowiązek wynikający z § 42 załącznika nr 2 do zarządzenia nr 21 Ministra Spraw Wewnętrznych z 25 stycznia 2013 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej i jednolitego rzeczowego wykazu akt dla Państwowej Straży Pożarnej. Konsekwencją braku spisu spraw jest nieprawidłowa numeracja decyzji. Osobą odpowiedzialną za powstałe nieprawidłowości jest

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych programem kontroli ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przyczyny, zakres, skutek oraz osoby odpowiedzialne za zaistniałe nieprawidłowości w Komendzie Miejskiej PSP w Szczecinie zostały szczegółowo opisane w I części wystąpienia pokontrolnego.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Usunąć z obrotu prawnego decyzje, które dotyczą spraw już rozstrzygniętych innymi decyzjami ostatecznymi, poprzez stwierdzenie ich nieważności, do czego zobowiązuje art. 156 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)
2. Dokonać weryfikacji wszystkich wydanych nieprawidłowo decyzji i przekazać komplety dokumentów organowi wyższej instancji, uprawnionemu do stwierdzenia nieważności decyzji.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 3 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej