



## STOWARZYSZENIE GMIN GÓRNICZYCH W POLSCE

44-ZOO RYBNIK, UL. JANKOWICKA 23/25  
TEL. (32) 426-01-3D, FAX (32) 75D-B7-17  
e-mail: [biuro@sqqp.org.pl](mailto:biuro@sqqp.org.pl), <http://www.sqqp.org.pl>

NIP: 642-26-44-527, REGON: 27665D46B

Rybnik, dnia 27.08.2020r.

SGGP/V/38/2020

SZANOWNY PAN

**Mateusz Morawiecki**

Prezes Rady Ministrów

SZANOWNA PANI

**Elżbieta Witek**

Marszałek Sejmu RP

KFRM



### PETYCJA

**Podmiot wnoszący petycję:** Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce

**Adresat:** Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki  
Marszałek Sejmu RP Elżbieta Witek

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2014.1195), **działając w interesie publicznym**, Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce z siedzibą w Rybniku, ul. Jankowicka 23/25, **składa niniejszą Petycję z żądaniem podjęcia niezbędnych, a dostępnych Prezesowi Rady Ministrów, działań zmierzających do doprecyzowania przepisów prawa w kontekście definicji budowli znajdujących się w wyrobiskach podziemnych.**

### UZASADNIENIE

Zwracam się z prośbą o wyjaśnienie kwestii niesprecyzowanych w aktach prawnych aktualnie obowiązujących (ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. Prawo Geologiczne i Górnicze, Dz. U. 2011 Nr 163 poz. 981, ustawa z dnia 12 stycznia 1991r. O Podatkach i Opłatach Lokalnych, Dz. U. 1991 Nr 9 poz. 31, ustawa z dnia 15 lutego 1992r. O Podatku Dochodowym od Osób Prawnych, Dz. U. 1992 Nr 21 poz. 86). Jako Stowarzyszenie jednoczące gminy górnicze z obszaru czterech województw samorządowych zwracam się do Szanownego Pana Premiera o podjęcie interwencji w kwestii, która nie została rozwiązana od lat. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13. września 2011 roku (sygnatura P33/09) ukazał, że nie wszystko zostało jednoznacznie określone, m.in. w wyniku tego wyroku część zobowiązań podatkowych pobranych przez gminy powinna zostać w budżetach gmin, natomiast część powinna zostać zwrócona przedsiębiorstwom górniczym. W swoim wyroku Trybunał

zobligował Rząd (ustawodawcę) do dookreślenia kwestii definicji budowli na potrzeby podatkowe. To działanie do dziś niestety nie zostało wykonane, co przekłada się bezpośrednio na trudną sytuację gmin górniczych oraz konkretne skutki dla obywateli gmin górniczych. Stanowi również bezpośrednią przyczynę braku możliwości naliczenia skutecznego i precyzyjnego wymiaru podatku od nieruchomości.


Wyrok TK z 13. Września 2011 roku (sygnatura P33/09) przyczynił się do orzekania konieczności zwrotu pobranego już przez gminy podatku od nieruchomości znajdujących się w wyrobiskach podziemnych. Gminy otrzymały nakaz zwrotu podatku z pięciu lat wstecz oraz zostały pozbawione możliwości opodatkowania budowli znajdujących się pod ziemią, co spowodowało bardzo złą sytuację finansową gmin górniczych. Zmiana interpretacji prawa nikogo nie dziwi, natomiast niezrozumiałym w dalszym ciągu jest fakt zadziałania prawa wstecz. Konieczność zwrotu podatku pobranego pociągnęła za sobą oczywiście bardzo wysokie odsetki. Dodatkowo do powyżej wspomnianych sum należy jeszcze doliczyć oprocentowanie odsetek wynikające z przeciągających się procesów w sądach. Gminy górnicze wobec nieuporządkowana przez lata stanu prawnego nie czują się winne tego stanu rzeczy. Zawsze bowiem pobierały należności podatkowe w zgodzie z obowiązującymi przepisami. Fakt ten potwierdzały wszystkie instytucje kontrolne, które na bieżąco i regularnie przeprowadzają kontrole w samorządach. W efekcie końcowym gminy ponoszą za tą całą sytuację ogromne konsekwencje finansowe.

Brak przejrzystej i wyczerpującej definicji budowli utrudnia określić wymiar podatku również od innych, niegórnictw przedsiębiorców, korzystających z infrastruktury umieszczonej pod powierzchnią ziemi.

Apelujemy o wprowadzenie jasnej i przejrzystej definicji budowli dla celów podatkowych. Podkreślamy, że brak jednej wyczerpującej definicji budowli wpływa negatywnie na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Podmioty te uwikłane są w dziesiątki kosztownych, dla obu stron sporu, procesów sądowych, których rezultat być może będzie znany dopiero za kilka lat.

W imieniu gmin górniczych proszę o przywrócenie toku prac legislacyjnych dotyczących definicji budowli. Jak wskazuje praktyka sądowa, jasne, przejrzyste sprecyzowanie definicji budowli jest niezbędne dla celów ustalenie wymiaru podatku od nieruchomości.

Wyrażam zgodę na upublicznienie danych Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce z siedzibą w Rybniku, przy ul. Jankowickiej 23/25.

Przewodnicząca Zarządu  
Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce  
  
Anna Hetman