



Rybnik, dnia 26 września 2022 r.

DOF.022.2.2022

**Szanowny Pan
Adam Niedzielski
Minister Zdrowia**

**Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa
EPUAP: /8tk37sxx6h/SkrytkaESP**

Petycja

w zakresie zmiany przepisów prawnych

W ślad za otrzymaną korespondencją z dnia 12.08.2022 r. (data wpływu: 16.08.2022r.), znak: DL.U.704.702.2022.RB, po analizie treści otrzymanych wyjaśnień poczynionych na kanwie m.in. ustawy z 24 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2021r. poz. 1285 z późn. zm.) w odniesieniu do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu opieki psychiatrycznej i leczenia uzależnień z uwzględnieniem rozliczania kosztów badań laboratoryjnych - zwracam się z wnioskiem o wszczęcie procesu legislacji zmierzającego do zmiany przepisów prawnych, na mocy których SPZOZ poza systemem podstawowego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, w ramach którego funkcjonuje Medyczne Laboratorium Diagnostyczne spełniające wszelkie przewidziane prawem standardy jakości będzie uprawnione do zastosowania odpowiedniego współczynnika korygującego wartość przysługującego świadczeniodawcy ryczałtu, bądź opracowanie wytycznych w zakresie umożliwiającym zastosowanie odpowiedniego współczynnika korygującego przez SPZOZ realizującego świadczenia opieki zdrowotnej z zakresu opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w ramach którego funkcjonuje Medyczne Laboratorium Diagnostyczne spełniające standardy jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych.

Podstawy prawne

1. ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 1285 z późn. zm.), zwana dalej: „ust. o świadczeniach”;
2. ustawa z dnia 23 marca 2017 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 844), zwana dalej: „nowelizacja ustawy”;

3. rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017r., poz. 1783), zwane dalej: „rozporządzenie z 2017”;

4. rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 1923), zwane dalej: „rozporządzenie z 2006”;

Uzasadnienie

W otrzymanym od Ministerstwa Zdrowia piśmie wyjaśniono, że w obecnie obowiązujących przepisach nie obowiązuje pojęcie „leczenie szpitalne w trybie hospitalizacji”.

Minister wskazał, że co do zasady obowiązujące zasady rozliczania kosztów świadczeń opieki zdrowotnej w ramach kontraktów zawartych między NFZ a świadczeniodawcami nie przewidują odrębnego rozliczania kosztów badań laboratoryjnych.

Jednocześnie Minister wyjaśnił, że **„w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art.136 c ust. 6 pkt 1 ww ustawy przewidziano zastosowanie odpowiedniego współczynnika korygującego wartość przysługującego świadczeniodawcy tzw. ryczałtu systemu zabezpieczenia, w przypadku szpitali posiadających własne laboratoria diagnostyczne.”**

Wskazane przepisy wykonawcze to rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.

Przenosząc powyższe na grunt w/w rozporządzenia z 2017r., zgodnie z Załącznikiem WARTOŚCI WSPÓŁCZYNNIKÓW KORYGUJĄCYCH, w Tabeli nr 1 wskazano charakterystykę współczynników korygujących i tak: wartość ql,j - jeden ze współczynników korygujących związany z jakością procesu udzielania świadczeń opieki zdrowotne ustalany jest w przypadku posiadania:

- świadectwa wydanego przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Mikrobiologicznej medycznemu laboratorium diagnostycznemu lub mikrobiologicznemu, będącemu jednostką organizacyjną świadczeniodawcy zapewniającą realizację w lokalizacji udzielania świadczeń czynności laboratoryjnej diagnostyki mikrobiologicznej oraz

- świadectwa wydanego przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej w zakresie chemii klinicznej medycznemu laboratorium diagnostycznemu, będącemu jednostką organizacyjną świadczeniodawcy zapewniającą realizację w lokalizacji udzielania świadczeń czynności diagnostyki laboratoryjnej, w odniesieniu do naszego stanu faktycznego – w/w współczynnik nie może być zastosowany do laboratorium diagnostycznego w SPZOZ realizującego świadczenia opieki zdrowotnej z zakresu opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, **pomimo spełnienia w/w warunków, czyli posiadania wyszczególnionych w charakterystyce świadectw.**

W tym miejscu należy ponownie podkreślić, że Medyczne Laboratorium Diagnostyczne, które działa przy SPZPZ Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku spełnia wszelkie kryteria w sprawie standardów jakości, określone Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 23 marca 2006r.

(oraz dalszych rozporządzeniach zmieniających) w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych.

W tym Medyczne Laboratorium Diagnostyczne bierze stały udział w programie zewnętrznej oceny w ramach międzylaboratoryjnej oceny jakości badań organizowanej przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej, co można potwierdzić uzyskanymi dokumentami:

- **zaświadczenie** uczestnictwa w 2016r. w Powszechnym Programie Sprawdzianów ocen wiarygodności wyników badań laboratoryjnych 27 składników chemicznych i Glukozę na glukometrach – wystawione przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej pod Dyrekcją dr n. med. Barbary Przybył – Hac z dnia 21.12.2017r.;
- **zaświadczenie** udziału w 2021r. w Ogólnopolskim Programie Zewnętrznej Oceny w zakresie chemii klinicznej w ramach międzylaboratoryjnej oceny jakości badań - wystawione przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej pod Dyrekcją dr n. med. Barbary Przybył – Hac z dnia 10.12.2021r.;
- **świadcstwo** potwierdzające uzyskanie przez Medyczne Laboratorium Diagnostyczne SPZOZ Państwowy Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Rybniku uzyskało zgodnie z przyjętymi kryteriami jakościowymi pozytywne oceny roczne dla wytypowanych analitów chemicznych spośród wszystkich ocenianych w programie - wystawione przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej pod Dyrekcją dr n. med. Barbary Przybył – Hac z dnia 10.12.2021r.;

Medyczne Laboratorium Diagnostyczne wykonujące diagnostykę nie tylko dla pacjentów SPZOZ, ale i dla pacjentów ambulatoryjnych, odpowiada charakterystyce współczynnika q (I,j) w tabeli wartości współczynników korygujących w załączniku do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017r. w sprawie sposobu ustalania ryczaftu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.

Obecna regulacja:

Uwzględnia w rozporządzeniu z 2017r. w załączniku zastosowanie odpowiedniego współczynnika korygującego wartość przysługującego świadczeniodawcy tzw. Ryczaftu systemu zabezpieczenia w przypadku szpitali posiadających własne laboratoria diagnostyczne.

Zważywszy na podstawę prawną aktu wykonawczego – tj. Art. 136 ust. 6 pkt 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych można wnioskować, że rozporządzenie dotyczy wyłącznie systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej, co oznacza wyłączenie opieki psychiatrycznej.

Tym samym obecna regulacja w sposób ewidentny stoi w sprzeczności z zasadami współżycia społecznego, naruszając zasadę równego traktowania świadczeniodawców.

Zasada równego traktowania świadczeniodawców przejawia się w stosowaniu takich samych kryteriów do wszystkich świadczeniodawców.

Niedopuszczalne jest stosowanie do niektórych świadczeniodawców dodatkowych kryteriów względnie wyłączenie stosowania określonych kryteriów wobec niektórych świadczeniodawców.

Albowiem wyłącznie szpitale funkcjonujące w systemie podstawowego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej posiadające laboratoria diagnostyczne mają możliwość zastosowania odpowiedniego współczynnika korygującego.

Natomiast podmioty lecznicze – SPZOZ realizując świadczenia opieki zdrowotnej w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w ramach których funkcjonuje laboratorium diagnostyczne, z uwagi, iż SPZOZ działa na podstawie odrębnego kontraktu z NFZ nie może w żaden sposób zastosować odpowiedniego współczynnika korygującego, czyli *q1,j*- jeden ze współczynników korygujących związany z jakością procesu udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, wyznaczany dla świadczeniodawcy, którego laboratorium posiada: świadectwa wydane przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Mikrobiologicznej medycznemu laboratorium diagnostycznemu lub mikrobiologicznemu, będącemu jednostką organizacyjną świadczeniodawcy zapewniającą realizację w lokalizacji udzielania świadczeń czynności laboratoryjnej diagnostyki mikrobiologicznej oraz świadectwa wydane przez Centralny Ośrodek Badań Jakości w Diagnostyce Laboratoryjnej w zakresie chemii klinicznej medycznemu laboratorium diagnostycznemu, będącemu jednostką organizacyjną świadczeniodawcy zapewniającą realizację w lokalizacji udzielania świadczeń czynności diagnostyki laboratoryjnej.

Powyższe unormowanie prawne naruszające w istotny sposób zasadę równego traktowania świadczeniodawców nie znajduje usprawiedliwienia w demokratycznym państwie prawa, w którym system opieki zdrowotnej powinien kształtować się na najwyższym poziomie.

W tym stanie rzeczy wnoszę jak w petitum niniejszego pisma.

Z-ca Dyrektora ds. leczenia
Wojciech Eysymontt
lek. Wojciech Eysymontt
Specjalista Psychiatra