



GIS-NK-ZK-0941-18/JR/18

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. INFORMACJE OGÓLNE

Na podstawie art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r. poz. 138) zgodnie z zatwierdzonym „Programem kontroli” (*akta kontroli str. 1-2*) upoważnieni przedstawiciele Głównego Inspektora Sanitarnego przeprowadzili ujętą w Planie kontroli na 2018 rok, kontrolę w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku (WSSE).

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdańsku, ul. Dębinki 4, 80-211 Gdańsk.

Zespół kontrolny:

- **Joanna Romanowska** – Starszy specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli, koordynator kontroli, upoważnienie nr 33/2018 (*akta kontroli str. 3*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 4*);
- **Marta Osówniak** – Główny specjalista w Departamencie Higieny Środowiska, upoważnienie nr 34/2018 (*akta kontroli str. 5*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 6*);
- **Dominik Pisarek** – Starszy specjalista w Departamencie Higieny Środowiska, upoważnienie nr 35/2018 (*akta kontroli str. 7*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 8*).

Czynności kontrolne w jednostce przeprowadzono w dniach 7-8 czerwca 2018 r.

Zakres kontroli:

Przedmiotem kontroli, zgodnie z programem z dnia 25 maja 2018 r., była:

ocena prawidłowości pracy Oddziału Higieny Pracy, realizacji planu pracy,

kontrola prawidłowości prowadzenia postępowań w zakresie chemikaliów w okresie objętym kontrolą od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r.

Działalność kontrolowanej jednostki w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie.

II. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

Informacje wstępne:

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie kontrolowanym był Pan Tomasz Augustyniak, który na stanowisko Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku został powołany przez Wojewodę Pomorskiego z dniem 7 lipca 2015 r. (*akta kontroli str. 9*).

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z programem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdańsku działa na podstawie:

- powszechnie obowiązujących przepisów prawa;
- Statutu, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 181/2014 Wojewody Pomorskiego z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku, zmienionego Zarządzeniem Nr 261/14 Wojewody Pomorskiego z dnia 14 listopada 2014 r., Zarządzeniem Nr 29/15 z dnia 11 lutego 2015 r. oraz Zarządzeniem Nr 265/15 Wojewody Pomorskiego z dnia 14 października 2015 r. (*akta kontroli str. 10-18*);
- Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku, nadanego przez Dyrektora WSSE w Gdańsku Zarządzeniem Nr 43/2016 z dnia 2 września 2016 r. (*akta kontroli str. 19-56*).

Zagadnienia szczegółowe poddane ocenie:

Oddział Higieny Pracy

Obsada kadrowa

W badanym okresie Oddział Higieny Pracy liczył 8 pracowników i zajmował dwa pomieszczenia biurowe. Za pracę całego Oddziału odpowiada Pani Agnieszka Hinz, Kierownik Oddziału. Obsada Kadrowa Oddziału Higieny Pracy WSSE w Gdańsku wraz z zaznaczeniem stanowiska służbowego i okresu pełnienia funkcji została zamieszczona w aktach kontroli (*akta kontroli str. 57*).

Przeanalizowano dokumentację obejmującą prowadzenie spraw w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów dotyczących wprowadzania do obrotu i stosowania w działalności zawodowej substancji chemicznych i ich mieszanin, wprowadzania do obrotu prekursorów narkotyków kategorii 2 i 3, wprowadzania do obrotu produktów biobójczych i substancji czynnych przeznaczonych do stosowania w produktach biobójczych oraz ich stosowania w działalności zawodowej. Ponadto, sprawdzono realizację projektów wspólnotowych przeprowadzaną we współpracy z Europejską Agencją Chemikaliów w Helsinkach.

Wszyscy pracownicy Oddziału Higieny Pracy prezentują bardzo dobre merytoryczne i praktyczne przygotowanie do prowadzenia spraw objętych obszarem kompetencji pionu Higieny Pracy. Aktualnie zagadnieniami chemikaliów zajmują się Pan Marcin Kraska oraz Pani Małgorzata Galewska.

Na terenie województwa pomorskiego działa 18 stacji PSSE oraz Graniczna Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdyni. Oddział Higieny Pracy organizuje podległym jednostkom szkolenia, dyskusje i wizytacje – co jest odpowiednio dokumentowane.

W 2017 roku pracownicy Oddziału Higieny Pracy WSSE w Gdańsku uczestniczyli w 12 szkoleniach zewnętrznych. Przykładowe tematy szkoleń z zakresu chemikaliów to „Scenariusze narażenia zgodnie z rozporządzeniem REACH”, „Rejestracja 2018 - przygotuj się do działania”, „Z rozporządzeniem REACH dookoła Polski. Rejestracja 2018 w pigułce”. Ponadto pracownicy Oddziału Higieny Pracy uczestniczyli w szkoleniu organizowanym przez Główny Inspektorat Sanitarny pt.: „Wspólnotowy projekt REACH-EN-FORCE-5” oraz w warsztatach szkoleniowych Europejskiej Agencji Chemikaliów dotyczących projektu jw. Materiały szkoleniowe uzyskane ze szkoleń zewnętrznych, są przekazywane w formie szkoleń kaskadowych, co kontrolujący uznają za prawidłowe.

Pracownicy Oddziału Higieny Pracy organizowali również szkolenia wewnętrzne i narady dla PSSE oraz GSSE.

Podległe stacje mogły liczyć na wyjaśnienia i pomoc w rozwiązywaniu bieżących problemów, poprzez konsultacje telefoniczne oraz informacje pisemne. Przekazywanie wytycznych, zaleceń, interpretacji przepisów prawnych otrzymanych z GIS oraz własnych odbywało się bez opóźnień.

Podległe jednostki PSSE były kontrolowane zgodnie z Planem kontroli na rok 2017 jednostek organizacyjnych PIS województwa pomorskiego (*akta kontroli str. 58-62; akta kontroli str. 63-70*). Plan został zrealizowany w 100 %, przeprowadzono 4 kontrole w ramach prowadzonego nadzoru w zakresie higieny pracy.

Oddział Higieny Pracy w 2017 roku zrealizował Plan zasadniczych zamierzeń WSSE (*akta kontroli str. 71-82*). Na podkreślenie zasługuje fakt, iż w Planie zasadniczych zamierzeń znajdowało się również koordynowanie pobierania próbek substancji chemicznych i ich mieszanin oraz wyrobów w ramach nadzoru wykonywanego przez Państwową Inspekcję Sanitarną w następujących grupach produktów (każda PSSE pobierała jedną próbkę ze wskazanego asortymentu): kadm i ołów w biżuterii oraz nikiel i jego związki w biżuterii, zamkach błyskawicznych, nitach, guzikach. Część wyrobów poddanych analizie zawierała kadm i ołów, i nikiel w stężeniach wyższych niż dopuszczalne w Załączniku XVII do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 REACH.

Do Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku, w zakresie właściwości Oddziału Higieny Pracy, w 2017 roku wpłynęło 10 odwołań od decyzji wydanych przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych wydanych w pierwszej instancji, z czego jedno dotyczące nadzoru nad podmiotami wprowadzającymi do obrotu produkty biobójcze. Nie wpłynęły natomiast odwołania od decyzji wydanych przez państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych wydanych w pierwszej instancji dotyczących nadzoru nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami. Powiatowe stacje sanitarno - epidemiologiczne sprawnie prowadzą bieżący nadzór sanitarny nad powyższymi zagadnieniami.

Dokonano kontroli bieżących spraw prowadzonych w Oddziale Higieny Pracy WSSE w Gdańsku. Pierwsza ze spraw dotyczyła kontroli sanitarnej przeprowadzonej przez przedstawiciela Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku w Specjalnym Ośrodku Szkolno - Wychowawczym w zakresie przestrzegania przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (*akta kontroli str. 83-91*). W wyniku stwierdzonych nieprawidłowości, w drodze decyzji z dnia 12 czerwca 2017 roku, znak: L OHP.9022.1.33.2017.MK nakazano:

- zapewnienie i przedstawienie do wglądu Pomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu aktualnych kart charakterystyki dla stosowanych w kontrolowanym obiekcie niebezpiecznych substancji/ mieszanin chemicznych (środków czystości stosowanych na stanowisku pracy sprzątaczk)
- uwzględnienie w ocenie ryzyka zawodowego dotyczącej stanowiska pracy sprzątaczk i przedstawienie do wglądu Pomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu narażenie na szkodliwe substancje/ mieszaniny chemiczne (stosowane środki czystości).

Druga sprawa została wszczęta po otrzymaniu informacji z PSSE Malbork na temat wypadku jaki miał miejsce w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych nr 2 w Malborku (*akta kontroli str.*

92-98). Jeden z uczniów doznał poparzeń twarzy i rąk podczas przygotowywania prezentacji. Obiekt podlega nadzorowi WSSE w Gdańsku. Jeszcze tego samego dnia, tj. 17 maja 2017 r. dokonano kontroli w placówce. Jej wyniki opisano w protokole nr OHP.9022.1.34.2017.JF. Stwierdzono brak aktualnego spisu substancji chemicznych i ich mieszanin, a także brak kart charakterystyki i odpowiednich instrukcji. W związku z powyższym w dniu 09 czerwca 2017 r. wydano decyzję nakazującą usunięcie nieprawidłowości do dnia 31 lipca 2017 r.

Trzecia kontrolowana sprawa dotyczyła produktów biobójczych dystrybuowanych przez firmę [REDAKTOWANO] (*akta kontroli str. 99-119*). W dniu 21 września 2017 r. upoważnieni pracownicy PPIS w Wejherowie dokonali kontroli w firmie jw. Czynności opisano w protokole kontroli HP/AH/143/17. Podczas kontroli stwierdzono, że [REDAKTOWANO] sprzedaje pod własną marką m.in. produkty „Resolva na mrówki w ogrodzie i domu” oraz „Resolva na myszy i szczury”, powołując się na numery pozwolenia dla innych produktów. Produkty te są dla firmy [REDAKTOWANO] produkowane i pakowane przez firmę [REDAKTOWANO]. Zgodnie z uzyskanymi informacjami, potwierdzonymi przez Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych, produkty z linii „Resolva...” nie posiadają aktualnego pozwolenia na obrót, a nadawanie innych nazw niż te, które opisane są w wydanym pozwoleniu, stanowi naruszenie ustawy o produktach biobójczych a tym samym kwestionowane produkty są wprowadzane nielegalnie do obrotu. W związku z powyższym PPIS w Wejherowie wydał decyzję administracyjną nr 60/17HP z dnia 15 listopada 2017 r. nakazującą wycofanie ww. produktów biobójczych. Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonywalności. Zgodnie z przysługującym stronie prawem, firma odwołała się od tej decyzji podnosząc, iż określenie linii produktowej „Resolva” znajduje się na części etykiety nie będącej przedmiotem oceny URPLW MiPB. Organ II instancji podtrzymał decyzję PPIS w Wejherowie decyzją z dnia 19 stycznia 2018r., co skutkowało skargą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Aktualnie WSSE w Gdańsku czeka na wyznaczenie terminu posiedzenia sądu.

Wszystkie powyższe decyzje zostały wydane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Realizacja działań w zakresie inicjatyw Forum wymiany informacji o egzekwowaniu przepisów, działającego przy Europejskiej Agencji Chemikaliów w 2017 r. prowadzona była prawidłowo.

W roku 2017 na terenie województwa pomorskiego realizowano projekt REACH-ENFORCE-5, dotyczący rozszerzonych kart charakterystyki, scenariuszy narażenia, środków kontroli ryzyka i warunków operacyjnych. Celem projektu było zwiększenie świadomości na temat rozszerzonych kart charakterystyki, sprawdzenie

i ocena obecnej sytuacji, w odniesieniu do sporządzania i wdrażania wymagań dotyczących scenariuszy narażenia oraz harmonizacja działań poszczególnych krajów UE w celu osiągnięcia większego stopnia zgodności egzekwowania zapisów rozporządzenia REACH. W ramach projektu kontroli podlegały m.in. przepisy rozporządzenia REACH dot. raportu bezpieczeństwa chemicznego oraz obowiązku stosowania i zalecania środków zmniejszających ryzyko (art. 14). Przepisy dot. wymagań odnoszących się do kart charakterystyki (art. 31) oraz zagadnienia dot. oceny bezpieczeństwa chemicznego dalszych użytkowników (art. 37). W dniach 6-7 września 2017 roku Pan Marcin Kraska, uczestniczył w warsztatach szkoleniowych dotyczących projektu REACH-EN-FORCE-5, organizowanych przez Europejską Agencję Chemikaliów w Helsinkach.

W województwie pomorskim skontrolowano 10 przedsiębiorstw i sporządzono 10 kwestionariuszy kontrolnych. Z informacji przekazanych do Głównego Inspektoratu Sanitarnego wynika, że nie zastosowano żadnych środków w związku z niewypełnieniem obowiązków przewidzianych w REACH w odniesieniu do tego projektu.

Oddział Higieny Pracy w 2017 roku współpracował z Wojewódzkim Inspektoratem Inspekcji Handlowej (np. w kwestii przekroczenia zawartości kadmu w wyrobach) oraz z Pomorskim Urzędem Celno – Skarbowym (w kwestii wydania opinii w sprawie spełniania przez produkt wymagań bezpieczeństwa) (*akta kontroli str. 120-132*). Ocena współpracy Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku z ww. jednostkami jest prawidłowa i zadowalająca.

III. USTALONE NIEPRAWIDŁOWOŚCI, UCHYBIENIA LUB UWAGI DOTYCZĄCE KONTROLOWANEGO ZAKRESU

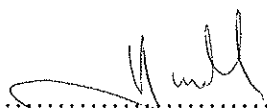
Po przeanalizowaniu przedstawionej dokumentacji obejmującej sprawę dotyczące sposobu prowadzenia postępowań administracyjnych związanych z nadzorem nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami, produktami biobójczymi i prekursorami narkotyków nie stwierdzono nieprawidłowości w obszarze kontrolowanego zakresu. W wyniku działań kontrolnych należy stwierdzić, że Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Gdańsku prawidłowo realizuje ustawowe zadania dotyczące sposobu prowadzenia postępowań administracyjnych związanych z nadzorem nad substancjami chemicznymi i ich mieszaninami, produktami biobójczymi i prekursorami narkotyków.

IV. PODSUMOWANIE / INFORMACJE DODATKOWE

Podczas kontroli dokonano wpisu do książki kontroli. Czynności kontrolne zakończono naradą, w trakcie której omówiono wstępne wyniki kontroli.

Podczas spotkania ze strony Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Gdańsku została zasygnalizowana potrzeba zwiększenia obsady kadrowej, z uwagi na złożoność i ilość obowiązków w zakresie nadzoru nad chemikaliami. Kontrola Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Gdańsku została przeprowadzona na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia przez osoby, oświadczające o braku istnienia okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału z kontroli. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z procedurą GIS-ZSZ-NS-01. Działalność kontrolowanej jednostki została oceniona pozytywnie.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden pozostawiono w aktach kontroli, drugi przesłano do jednostki kontrolowanej.



.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

