

Uchwała Nr 213
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 5 marca 2021 roku

w sprawie zmiany we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu M11 „Rolnictwo ekologiczne” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwała, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany we wszystkich poddziałaniach i typach operacji w działaniu M11 „Rolnictwo ekologiczne”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
Joanna Gierulska
Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej

Załącznik do uchwały Nr 213 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 5 marca 2021 r.

1) 8.2.11.3.1.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie) – poddziałanie 11.2 - Płatność na rzecz utrzymania ekologicznych praktyk i metod w rolnictwie

Działanie:	M11 - Rolnictwo ekologiczne
Poddziałanie:	11.2 - Płatność na rzecz utrzymania ekologicznych praktyk i metod w rolnictwie

1. Rodzaj zmiany:

Rezygnacja ze stosowania mechanizmu degressywności płatności w ramach poddziałania 11.2 Płatność na rzecz utrzymania ekologicznych praktyk i metod w rolnictwie.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020

(...)

Płatność ekologiczna jest przyznawana w wysokości:

- 100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,10 ha do 50 ha;
- 75% stawki podstawowej – za powierzchnię powyżej 50 ha do 100 ha;
- 60% stawki podstawowej – za powierzchnię powyżej 100 ha.

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014-2020

(...)

(-)

(...)

2) 8.2.11.3.2.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie) – poddziałanie 11.1 - Płatność na rzecz konwersji na ekologiczne praktyki i metody w rolnictwie

Działanie:	M11 - Rolnictwo ekologiczne
Poddziałanie:	11.1 - Płatność na rzecz konwersji na ekologiczne praktyki i metody w rolnictwie

Rodzaj zmiany:

Rezygnacja ze stosowania mechanizmu degressywności płatności w ramach poddziałania 11.1 - Płatność na rzecz konwersji na ekologiczne praktyki i metody w rolnictwie.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020

(...)

Płatność ekologiczna jest przyznawana w wysokości:

- 100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,10 ha do 50 ha;
- 75% stawki podstawowej – za powierzchnię powyżej 50 ha do 100 ha;
- 60% stawki podstawowej – za powierzchnię powyżej 100 ha.

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014-2020

(...)

(-)

(...)

3) 8.2.11.5. Informacje dotyczące konkretnego działania - Opis metody oraz założeń i parametrów agronomicznych, w tym opis wymogów minimalnych określonych w art. 29 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, które są istotne dla każdego rodzaju zobowiązania wykorzystanego jako punkt odniesienia przy obliczeniach uzasadniających koszty dodatkowe, dochody utracone w wyniku podjętego zobowiązania, poziom kosztów transakcyjnych; w stosownych przypadkach metoda ta uwzględnia pomoc przydzieloną na podstawie rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, w tym płatności z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, w celu uniknięcia podwójnego finansowania; w stosownych przypadkach metoda przeliczeniowa zastosowana przy innych jednostkach zgodnie z art. 9 niniejszego rozporządzenia

Działanie:	M11 - Rolnictwo ekologiczne
Poddziałanie:	11.1 - Płatność na rzecz konwersji na ekologiczne praktyki i metody w rolnictwie 11.2 - Płatność na rzecz utrzymania ekologicznych praktyk i metod w rolnictwie

Rodzaj zmiany:

Aktualizacja informacji w związku z rezygnacją ze stosowania mechanizmu degressywności płatności.

Tekst obowiązujący PROW 2014-2020

(...)

Uzasadnienie degresywności stawek płatności dla gospodarstw realizujących Działanie rolnictwo ekologiczne

Ustalając ostateczny poziom wsparcia gospodarstw rolnych realizujących działanie M11 Rolnictwo ekologiczne, należy uwzględnić występowanie ekonomii skali. Na zjawisko to wskazują opracowania sporządzone w IERiGŻ-PIB na podstawie wyników monitoringu polskiego FADN, a także inne analizy sporządzane od wielu lat, także w ośrodkach naukowych w Polsce, zajmujących się ekonomią rolnictwa.

Stwierdzono jednoznacznie, że dodatkowe koszty, w przeliczeniu na 1 ha użytków rolnych wykazują istotne zróżnicowanie i negatywną zależność od powierzchni użytków rolnych gospodarstw, w grupie gospodarstw potencjalnie kwalifikujących się do realizacji tego działania w ramach PROW 2014-2020.

Istnieje także negatywna korelacja między wysokością dodatkowych kosztów związanych z realizacją zabiegów produkcyjnych, przeliczonych na jednostkę powierzchni, a ogólną powierzchnią w gospodarstwie na jakiej są one realizowane w związku z udziałem w tym działaniu. Większe gospodarstwa ekologiczne są także w stanie skuteczniej rekompensować część efektu utraty plonów wyższymi cenami swoich produktów. Degresywność kosztów, związaną m.in. z kosztami stałymi i transakcyjnymi oraz udziałem prac pomocniczo-przygotowawczo-zakończeniowych w całkowitym czasie wykonywania poszczególnych zabiegów produkcyjnych, ma miejsce w odniesieniu do kosztów: (i) amortyzacji nowo nabytych przez gospodarstwa specjalistycznych maszyn, w tym o większej wydajności, (ii) wynajmu maszyn specjalistycznych, (iii) zakupu specjalistycznych środków produkcji (np. nasion, materiału szkółkarskiego, środków do ochrony biologicznej), (iv) efektów zwiększenia liczby upraw (wymóg płodozmianu), (v) wykonywania dodatkowych zabiegów produkcyjnych.

Powyższe zależności wskazują zatem na zasadność zastosowanie następującej degresywności stawek: dla powierzchni od 0,1 do 50 ha - 100%, dla powierzchni powyżej 50 do 100 ha - 75%, a dla powierzchni powyżej 100 ha - 60%.

Tekst po zmianach PROW 2014-2020

(...)

(-)

2. Przepis, zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 lit. b ppkt (ii) rozporządzenia nr 1305/2013

3. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:

2 - 4 marca 2021 r.

4. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Uzasadnieniem dla rezygnacji ze stosowania mechanizmu degresywności płatności ekologicznych od 2022 r. jest potrzeba zwiększenia zainteresowania rolników przystępowaniem do realizacji zobowiązań ekologicznych w ramach działania M11 Rolnictwo ekologiczne i tym zwiększenie liczby rolników ekologicznych i powierzchni objętej produkcją ekologiczną.

Zwiększenie zainteresowania wśród rolników produkcją ekologiczną jest szczególnie istotne w kontekście konieczności realizacji założeń Europejskiego Zielonego Ładu (Green Deal), a zwłaszcza jednego z celów określonych w *Strategii na rzecz **Bioróżnorodności*** oraz *Strategii **Od Pola do Stołu (Farm to Fork)***, który zakłada, że do 2030 r. 25% użytków rolnych w UE będzie objętych produkcją ekologiczną.

Zniesienie degresywności płatności ekologicznych powinno przyczynić się do rozwoju rolnictwa ekologicznego w Polsce.

5. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Oczekiwanym efektem rezygnacji ze stosowania mechanizmu degresywności płatności w ramach działania M11 Rolnictwo ekologiczne jest wzrost zainteresowania realizacją tego działania oraz ekologicznymi metodami produkcji. Proponowana zmiana powinna wpłynąć na wzrost liczby beneficjentów podejmujących zobowiązania ekologiczne oraz wzrost powierzchni objętych zobowiązaniami ekologicznymi, co przełoży się na poprawę efektów działania. Proponowana zmiana pozwoli na efektywniejszą realizację założeń Europejskiego Zielonego Ładu (Green Deal), a zwłaszcza jednego z celów określonych w *Strategii na rzecz **Bioróżnorodności*** oraz *Strategii **Od Pola do Stołu (Farm to Fork)***.

6. Wpływ zmiany na wskaźniki:

Brak

7. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

Brak

8. Powiązanie z Umową Partnerstwa:

Nie dotyczy