



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 28 kwietnia 2023 r.

PN.III.4131.1.66.2023.JM

**Pani
Alicja Isalska
Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Prudniku
ul. Kościuszki 3
48-200 Prudnik**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam

nieważność uchwały nr LXXVII/1186/2023 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 27 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prudnik w § 1 pkt 16 w części obejmującej nadanie nowego brzmienia § 10 pkt 2 uchwały nr XVII/310/2019 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prudnik w zakresie dodanego przepisu lit. a – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2023 r. Rada Miejska w Prudniku, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, 2797, 1549) podjęła uchwałę nr LXXVII/1186/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prudnik.

Przedmiotowy akt wpłynął do organu nadzoru w dniu 31 marca 2023 r.

W kwestionowanym akcie Rada Miejska w Prudniku dokonała szeregu zmian w obowiązującym dotychczas Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prudnik wprowadzonym uchwałą nr XVII/310/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. W § 1 pkt 16 badanej uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nadał nowe brzmienie § 10 pkt 2 poprzez wprowadzenie dodatkowej regulacji oznaczonej lit. a, która stanowi, iż w przypadku braku możliwości dojazdu pojazdu odbierającego odpady do nieruchomości pojemniki oraz worki należy wystawić do najbliższego miejsca umożliwiającego ich odbiór. W ocenie organu nadzoru przywołany zapis narusza art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz 2519 ze zm.).

W myśl wskazanego powyżej przepisu regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego. W ocenie organu nadzoru przez sposób pozbywania się odpadów komunalnych należy rozumieć konkretne wskazanie jak właściciel nieruchomości ma udostępnić pojemniki czy worki podmiotowi odbierającemu odpady, określenie czasu, czy też miejsca udostępnienia pojemników. Obowiązek udostępnienia pojemników powinien zostać określony w sposób jasny, klarowny, niewzbudzający wątpliwości. Właściciel nieruchomości kierując się ustaleniami wprowadzonymi w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy powinien posiadać wiedzę, w jaki sposób ma udostępnić podmiotowi odbierającemu odpady komunalne pojemniki, celem ich opróżnienia. Tymczasem Rada Miejska w Prudniku nakładając na właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej obowiązek wystawienia pojemników lub worków na odpady komunalne w przypadku braku możliwości dojazdu pojazdu odbierającego odpady do najbliższego miejsca umożliwiającego ich odbiór, nie wskazała jednoznacznie sposobu pozbywania się odpadów komunalnych. Użycie przez uchwałodawcę sformułowania niejednoznacznego może wzbudzać wątpliwości interpretacyjne i w konsekwencji uniemożliwić wykonanie obowiązku przez właścicieli nieruchomości, na których został on nałożony. Wyrażenie "najbliższe miejsce umożliwiające odbiór" jest niejasne i niekonkretne. Ma charakter subiektywny, może być rozumiane w

sposób indywidualny, zależny od osobistej oceny interpretującego. W konsekwencji uniemożliwi prawidłowość wykonania nałożonego obowiązku.

W tym miejscu organ nadzoru wskazuje, iż zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, a zatem należy do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów gminy, które je ustanowiły. Akty prawa miejscowego powinny być formułowane w sposób precyzyjny, zrozumiały dla adresatów, tak by nie budziły wątpliwości, co do treści nakładanych obowiązków. W sprawie użycia w aktach prawa miejscowego pojęć niedookreślonych stanowisko zajęł Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 10 listopada 2009 r. w sprawie o sygnaturze II OSK 1256/09 wskazując, iż pojęcia niedookreślone, "zapożyczone" z języka potocznego akty prawa miejscowego nie powinny zawierać. Ich treść może być bowiem interpretowana w różny sposób. Podobne stanowisko zajęł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w uzasadnieniu wyroku z dnia 17 września 2020 r. w sprawie o sygnaturze II SA/OI 244/20 stwierdzając, iż upoważnienie do określenia częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów i do wskazania wymagań w zakresie selektywnego zbierania odpadów nie uprawnia do wprowadzenia ogólnego nakazu wystawiania przedmiotowych odpadów w nieokreślonym miejscu.

Reasumując Rada Miejska w Prudniku wprowadzając uchwałą nr LXXVII/1186/2023 z dnia 27 marca 2023 r. zmianę Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prudnik obejmującą nowe brzmienie § 10 pkt 2 Regulaminu poprzez wprowadzenie dodatkowego przepisu oznaczonego lit. a, który stanowi, iż w przypadku braku możliwości dojazdu pojazdu odbierającego odpady do nieruchomości pojemniki oraz worki należy wystawić do najbliższego miejsca umożliwiającego ich odbiór istotnie naruszyła art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Pozostawienie w obrocie prawnym przepisu, który w sposób wieloznaczny określa obowiązek pozbywania się odpadów komunalnych nie jest dopuszczalne, prowadzi bowiem do powstania luzu interpretacyjnego i czyni obowiązek pozbycia się odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości trudnym do zweryfikowania.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewelina Kurzydło
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Joanna Majewska, Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 432.