

**Sprawozdanie z wykonania planu działalności  
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
za rok 2016**

**dla działów administracji rządowej: Rodzina, Praca, Zabezpieczenie społeczne**

**Część A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2016**

L.p.	Cel	Miernik określający stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Systemowe wsparcie rodzin z dziećmi na utrzymaniu w realizacji funkcji socjalnej, wychowawczej i opiekuńczej	Stosunek liczby dzieci w wieku do ukończenia przez nie 18 roku życia, na które przysługuje świadczenie wychowawcze do ogólnej liczby dzieci w wieku do ukończenia przez nie 18 roku życia	55%	55%	Wdrożenie i realizacja ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci - Program "Rodzina 500 plus".	1. Przygotowanie aktów wykonawczych do ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci. 2. Zabezpieczenie w budżecie państwa środków na 2016 r. na realizację Programu "Rodzina 500 plus", w tym środków dla gmin na wdrożenie Programu oraz środków na realizację Programu w 2017 r. 3. Monitorowanie realizacji Programu "Rodzina 500 plus".
2	Zmniejszanie bezrobocia osób młodych	Liczba dofinansowanych miejsc pracy dla osób młodych	30 000	52 624 (1)	Realizacja zapisów ustawy z 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (100 tys. miejsc pracy dla młodych), polegająca na zawieraniu przez starostów umów, na podstawie których refundowana jest pracodawcy lub przedsiębiorcy przez okres 12 miesięcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia (art. 150 f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy).	Realizacja zapisów ustawy z 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (100 tys. miejsc pracy dla młodych), polegająca na zawieraniu przez starostów umów, na podstawie których refundowana jest pracodawcy lub przedsiębiorcy przez okres 12 miesięcy część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia (art. 150 f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy).

3	Zwiększanie aktywności społecznej osób starszych	Liczba zrealizowanych zadań publicznych dofinansowanych w ramach <i>Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020</i>	500	432 (2)	1. Realizacja zadań publicznych dofinansowanych w drodze otwartego konkursu ofert. 2. Ocena realizacji zadań finansowanych z Programów oraz wyników ewentualnej kontroli przeprowadzonej przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.	1. Ogłoszenie otwartych konkursów ofert oraz dofinansowanie zadań publicznych w ramach dwóch Programów: <i>Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020</i> oraz <i>Programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020</i> . 2. Rozliczenie sprawozdań z realizacji zadań publicznych w ramach programów z poprzedniej edycji (2015 r.). 3. Sporządzenie sprawozdań rocznych z realizacji programów. 4. Przygotowanie do ewaluacji Programów – zlecenie badań Instytutowi Rozwoju Służb Społecznych celem przygotowania rewizji Programu. 5. Przyjęcie <i>Uchwały nr 157 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020 (M.P. poz. 1254)</i> – która wprowadza zmiany w Programie.
		Liczba ostatecznych beneficjentów zadań publicznych dofinansowanych w ramach <i>Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020</i>	300 000	ok. 160 000 (2)		
		Liczba zrealizowanych zadań publicznych dofinansowanych w ramach <i>Programu Wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020</i>	235	123 (3)		
		Liczba ostatecznych beneficjentów zadań publicznych dofinansowanych w ramach <i>Programu Wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015-2020</i>	4 700	3 000 (3)		
4	Zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania	Liczba osób objętych <i>Programem "Pomoc państwa w zakresie dożywiania"</i>	1,8 mln	1,5 mln	Kontynuacja realizacji wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania "Pomoc państwa w zakresie dożywiania" na lata 2014 - 2020.	1. Monitorowanie postępu w podpisywaniu przez gminy uchwał umożliwiających dożywianie osób przekraczających kryterium dochodowe o nie więcej niż o 50 %. 2. Prowadzenie kwartalnego monitoringu realizacji <i>Uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020</i> .
		Liczba osób objętych <i>Programem Operacyjnym Pomoc Żywnościowa 2014 - 2030</i>	1,5 mln	1,5 mln	Realizacja <i>Programu Operacyjnego "Pomoc żywnościowa" 2014 - 2020</i> finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD)	1. Włączenie się w realizację Podprogramu 2016 nowego partnera – Caritas Polska w wyniku rozstrzygnięcia konkursu uzupełniającego na wybór organizacji partnerskich ogólnopolskich i ponadregionalnych. 2. Opublikowanie <i>Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Agencję Rynku Rolnego wypłat w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020</i> . 3. Zwiększenie liczby gmin uczestniczących w Programie. W styczniu 2016 r. PO PŻ nie był realizowany w ok. 26% gmin. W styczniu 2017 r. udział tzw. białych plam zmalał do ok. 15%. 4. Zmieniono wytyczne znacznie ograniczając obowiązki sprawozdawcze, zmniejszając część wymogów dotyczących minimalnych standardów administracji, transportu i magazynowania oraz środków towarzyszących. Wydłużono również okres dystrybucji w Podprogramie z 2015 r. do czerwca 2016 r. W okresie sierpień-grudzień 2016 r. realizowano Podprogram 2016 (koniec dystrybucji – czerwiec 2017 r.)

**Część B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2016**

L.p.	Cel	Miernik określający stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych	Stosunek liczby osób korzystających z pomocy niepieniężnej do ogólnej liczby osób korzystających z pomocy społecznej (w %) Liczba osób niepełnosprawnych korzystających z podstawowych form wspierających proces aktywizacji i integracji społecznej	54 442,5 tys.	50 458,5 tys.	1. Wsparcie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w realizacji zadań. 2. Wspieranie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. 3. Wyrównywanie szans zawodowych i integracja społeczna osób niepełnosprawnych. 4. Wspieranie aktywnego starzenia się.	1. Wsparcie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w realizacji zadań. 2. Wspieranie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. 3. Wyrównywanie szans zawodowych i integracja społeczna osób niepełnosprawnych. 4. Wspieranie aktywnego starzenia się.
2	Zwiększenie aktywności społecznej osób starszych	Stosunek liczby osób korzystających z zajęć aktywizujących społecznie do ogólnej liczby osób starszych (osoby 60+)	304,7 tys. - ok. 5%	ponad 160 tys. (ok. 2%)		
3	Systemowe wsparcie rodzin w funkcji socjalnej, wychowawczej i opiekuńczej	Wysokość wydatków budżetu państwa na dziecko w wieku do ukończenia 24 roku życia (w zł)	1 340	1292 (4)	1. Wsparcie rodzin wychowujących dzieci i opiekujących się osobami niepełnosprawnymi. 2. Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz pieczy zastępcza na dzieckiem. 3. Wykonywanie zadań z zakresu przysposobienia.	1. Zabezpieczenie finansowania w 2016 r. oraz na 2017 r. zadań dotyczących świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zasiłków dla opiekuna, opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, przysposobień dzieci, Karty Dużej Rodziny. 2. Monitorowanie realizacji zadań dotyczących świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zasiłków dla opiekuna, opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, przysposobień dzieci, Karty Dużej Rodziny. 3. Wprowadzenie do systemu świadczeń rodzinnych mechanizmu "złotówka za złotówkę". 4. Wprowadzenie do systemu świadczeń rodzinnych świadczenia rodzicielskiego. 5. Podwyższenie kwoty świadczenia pielęgnacyjnego. 6. Wzrost kwot niektórych świadczeń rodzinnych w ramach II etapu ustawowej weryfikacji z 2015 r. kwot niektórych świadczeń rodzinnych i kryteriów dochodowych. 7. Rozstrzygnięcie Programu "Maluch" - edycja 2016 oraz ogłoszenie Programu "Maluch plus" 2017. 8. Ogłoszenie i rozstrzygnięcie Programu asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2016 oraz Programu Asystent Rodziny na 2016 r. II edycja.
4	Zmniejszanie bezrobocia	Liczba osób objętych aktywnymi programami rynku pracy	546 087	510 791 (5)		
5	Przygotowanie młodzieży do aktywnego i skutecznego poruszania się po rynku pracy	Liczba młodzieży objętej wsparciem w ramach działalności jednostek rynku pracy Ochotniczych Hufców Pracy	1 010 800	982 872 (6)	1. System publicznych służb zatrudnienia. 2. Zasiłki dla bezrobotnych oraz zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne. 3. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. 4. Zatrudnienie oraz przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu młodzieży. 5. Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych.	1. System publicznych służb zatrudnienia. 2. Zasiłki dla bezrobotnych oraz zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne. 3. Aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. 4. Zatrudnienie oraz przeciwdziałanie marginalizacji i wykluczeniu społecznemu młodzieży. 5. Aktywizacja zawodowa osób niepełnosprawnych.
6	Zwiększenie aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych	Wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wieku produkcyjnym (w%)	23,4	23,7		

Część C: Realizacja innych celów w roku 2016

L. p.	Cel	Miernik określający stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Wsparcie aktywności zawodowej osób po 50 roku życia	Liczba obszarów objętych działaniami koordynacyjnymi	4	2 (7)	<p>Koordynacja i monitorowanie efektów realizacji programu „Solidarność Pokoleń. Działania dla zwiększenia aktywności zawodowej osób w wieku 50+”. Wspieranie realizacji działań na poziomie centralnym i regionalnym w następujących obszarach:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- dostosowanie kompetencji oraz podniesienie kwalifikacji osób 45+ z perspektywy potrzeb rynku pracy;</li> <li>- rozwój kultury organizacji i środowiska pracy bardziej przyjaznych pracownikom 50+;</li> <li>- zwiększenie skuteczności i efektywności działań promujących zatrudnienie i aktywność zawodową;</li> <li>- wspieranie idei aktywnego i zdrowego starzenia się;</li> <li>- rozwój współpracy na rzecz wzrostu zatrudnienia osób 50+;</li> <li>- ograniczenie korzystania z transferów społecznych osób w wieku przedemerytalnym.</li> </ul>	<p>W 2016 r. bezpośrednie wsparcie aktywności zawodowej osób w wieku powyżej 50 roku życia realizowane było na poziomie regionalnym w oparciu m.in. o instrumenty wynikające z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) lub przy wykorzystaniu środków europejskich. MRPIPS natomiast na bieżąco monitorowało kształtowanie się wskaźnika zatrudnienia osób w wieku 50+. W 2016 r. MRPIPS rozpoczęło realizację projektu pozakonkursowego finansowanego z PO WER pn. „Wsparcie realizacji badań panelowych osób w wieku 50 lat i więcej w międzynarodowym projekcie Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe (SHARE)”. Celem projektu jest wyposażenie instytucji rynku pracy oraz instytucji kształtujących politykę zatrudnienia w zasoby informacyjne, które pozwolą na lepsze adresowanie wsparcia na rynku pracy dla osób w wieku 50+. Dotyczy to danych na temat sytuacji osób 50+ w zakresie ich stanu zdrowia, aktywności zawodowej, poziomu wykształcenia i kwalifikacji, sytuacji materialnej i rodzinnej a także decyzji o przejściu na emeryturę.</p>
2	Zwiększenie udziału obywateli i organizacji pozarządowych w życiu publicznym	<p>Liczba organizacji pozarządowych w Polsce</p> <p>Odsetek programów współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi opracowanych przy współpracy z organizacjami pozarządowymi</p> <p>Liczba organizacji pożytku publicznego i fundacji wobec których Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zastosował środki nadzorcze oraz przeprowadzonych postępowań kontrolnych (własnych i zleconych)</p> <p>Liczba zarejestrowanych spółdzielni socjalnych w Polsce</p>	<p>116 470</p> <p>88%</p> <p>2 400</p> <p>1 970</p>	<p>111 249</p> <p>87%</p> <p>1 490</p> <p>1 395</p>	<p>1. Tworzenie warunków dla rozwoju podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, współpracy tych podmiotów z organami administracji publicznej oraz dialogu obywatelskiego.</p> <p>2. Wzmocnienie działalności pożytku publicznego.</p> <p>3. Prowadzenie bazy sprawozdań merytorycznych i finansowych oraz wykazu organizacji pożytku publicznego.</p> <p>4. Wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i działalności III sektora.</p> <p>5. Wspieranie rozwoju wolontariatu.</p> <p>6. Funkcjonowanie Rady Działalności Pożytku Publicznego.</p> <p>7. Wsparcie rozwoju ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych.</p> <p>8. Realizacja Programu Fundusz Inicjatyw Obywatelskich na lata 2014-2020.</p> <p>9. Wzmacnianie mechanizmów partycypacyjnych w kreowaniu i wdrażaniu polityk publicznych.</p> <p>10. Nadzór nad fundacjami i stowarzyszeniami oraz organizacjami pożytku publicznego.</p> <p>11. Prowadzenie postępowań kontrolnych.</p>	<p>1. Tworzenie warunków dla rozwoju podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, współpracy tych podmiotów z organami administracji publicznej oraz dialogu obywatelskiego.</p> <p>2. Wzmocnienie działalności pożytku publicznego.</p> <p>3. Prowadzenie bazy sprawozdań merytorycznych i finansowych oraz wykazu organizacji pożytku publicznego.</p> <p>4. Wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i działalności III sektora.</p> <p>5. Wspieranie rozwoju wolontariatu.</p> <p>6. Funkcjonowanie Rady Działalności Pożytku Publicznego.</p> <p>7. Wsparcie rozwoju ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych.</p> <p>8. Realizacja Programu Fundusz Inicjatyw Obywatelskich na lata 2014-2020.</p> <p>9. Wzmacnianie mechanizmów partycypacyjnych w kreowaniu i wdrażaniu polityk publicznych.</p> <p>10. Nadzór nad fundacjami i stowarzyszeniami oraz organizacjami pożytku publicznego.</p> <p>11. Prowadzenie postępowań kontrolnych.</p>

3	Wspieranie rozwoju i organizowanie dialogu i partnerstwa społecznego	Liczba spraw będących przedmiotem współpracy	68	67	<ol style="list-style-type: none"> <li>Koordinacja współpracy z partnerami społecznymi i zapewnienie prawidłowości funkcjonowania instytucji dialogu społecznego.</li> <li>Wzmocnienie dialogu autonomicznego przy rozwiązywaniu sporów zbiorowych i zawieraniu ponadzakładowych układów zbiorowych pracy.</li> <li>Monitoring dialogu społecznego w Polsce i w Unii Europejskiej.</li> <li>Koordinacja współpracy Rządu RP z Międzynarodową Organizacją Pracy.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Powołanie i zapewnienie działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Pracy.</li> <li>Koordinacja prac strony rządowej w ramach instytucji dialogu społecznego.</li> <li>Prowadzenie listy mediatorów Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz wskazywanie mediatorów do prowadzenia postępowań mediacyjnych w sporach zbiorowych oraz misji dobrej woli.</li> <li>Rejestrowanie ponadzakładowych układów zbiorowych pracy, współpraca z partnerami społecznymi w zakresie konsultacji dotyczących ponadzakładowych układów zbiorowych pracy.</li> <li>Monitorowanie konfliktów społecznych poprzez przygotowywanie miesięcznych raportów, które są przekazywane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Rządowego Centrum Bezpieczeństwa oraz Informatora Dialogu Społecznego, będącego skrótem najistotniejszych wydarzeń, jakie miały miejsce w obszarze dialogu społecznego, który jest prezentowany na stronie www.dialog.gov.pl</li> <li>Przygotowanie udziału trójstronnej delegacji w 105 sesji MOP; analiza polskiego ustawodawstwa pod kątem zgodności z konwencjami MOP.</li> </ol>
4	Zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 roku życia bez pracy, w tym w szczególności osób, które nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniach (z grupy tzw. NEET)	Liczba osób w wieku 15 -29 lat, w tym osób z grupy tzw. NEET, które otrzymały wsparcie w ramach ogłaszanych przez MRPIPS konkursów na szczeblu centralnym	600	96 (8)	<ol style="list-style-type: none"> <li>Realizacja konkursów w zakresie indywidualnej i kompleksowej aktywizacji zawodowo - edukacyjnej osób młodych (bezrobotnych, biernych zawodowo oraz poszukujących pracy, w tym w szczególności osób niezarejestrowanych w urzędach pracy).</li> <li>Zwiększenie zakresu i trafności oferty aktywizacyjnej wobec osób młodych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Wyłonienie 67 najlepszych projektów w konkursie w zakresie indywidualnej i kompleksowej aktywizacji zawodowo - edukacyjnej osób młodych o alokacji 60 mln zł z 360 wniosków o dofinansowanie projektów, które wpłynęły w odpowiedzi na konkurs, i podpisanie 42 umów o dofinansowanie projektów o wartości około 43,5 mln zł.</li> <li>W wyniku realizacji projektów w ramach zawartych umów około 1 700 osób młodych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy w wieku 15 -29 lat, w tym osób z grupy tzw. NEET, będzie objętych kompleksowym i zindywidualizowanym wsparciem aktywizacyjnym w zakresie zawodowo-edukacyjnym, którego ostatecznym efektem będzie m.in. zwiększenie zatrudnienia tych osób. Na koniec 2016 r. zostało objętych wsparciem 96 osób (495 osób na dzień 23 marca 2017 r.).</li> </ol>
5	Wspieranie partycypacji społecznej osób starszych (odbior społeczny i diagnoza)	Liczba realizowanych w danym roku kampanii informacyjnych	6	1 (9)	<ol style="list-style-type: none"> <li>Wspieranie aktywnego starzenia się.</li> <li>Inicjowanie kampanii informacyjnych.</li> <li>Wymiana dobrych praktyk w obszarze aktywności osób starszych.</li> <li>Zlecenie ekspertów ośrodkom naukowym i ekspertom.</li> <li>Inicjowanie nowych badań na temat sytuacji osób starszych lub wiązanie tematyki osób starszych do już prowadzonych badań.</li> <li>Organizacja wydarzeń promujących aktywne i zdrowe starzenie.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Zainaugurowanie kampanii społecznej „Bezpieczny i Aktywny Senior” (konferencja, film, ulotki).</li> <li>Organizacja Pikniku Seniora w Białobrzegach w dniu 29.09.2016 r.</li> <li>Organizacja konferencji pt. „Dobre praktyki na rzecz osób starszych” w dniu 18.10.2016 r.</li> <li>Badanie ewaluacyjne z realizacji <i>Programu wieloletniego „Senior-WIGOR”. Edycja 2015</i> zrealizowane przez Instytut Rozwoju Służb Społecznych.</li> <li>Badanie ewaluacyjne z realizacji <i>Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020 Edycja 2014 i Edycja 2015</i> zrealizowane przez Instytut Rozwoju Służb Społecznych.</li> <li>Sporządzenie ekspertyzy dotyczącej analizy wskaźnika aktywności osób starszych (Active Ageing Index – AAI) w Polsce z perspektywy regionalnej za rok 2015.</li> <li>Działalność Rady ds. Polityki Senioralnej.</li> </ol>
		Liczba zleconych badań i ekspertyz	2	3 (10)		
6	Rozwój opieki długoterminowej dla osób starszych	Stworzenie kompleksowej strategii reform sprzyjających stworzeniu efektywnego systemu usług opieki długoterminowej nad osobami starszymi	1	1	<ol style="list-style-type: none"> <li>Realizacja projektu pn. „Strategia rozwoju usług opieki długoterminowej nad osobami starszymi, finansowanego ze środków Unii Europejskiej”, realizowanego w latach 2014-2016.</li> <li>Realizacja działania pn. „Rozwój usług społecznych świadczonych w lokalnej społeczności” w ramach PO WER 2014-2020.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Realizacja projektu pn. „Strategia rozwoju usług opieki długoterminowej nad osobami starszymi, finansowanego ze środków Unii Europejskiej, realizowanego w latach 2014-2016” - zakończenie.</li> <li>Przygotowania do realizacji projektu w ramach PO WER 2014-2020.</li> </ol>
7	Ochrona roszczeń pracowniczych	Skuteczność ochrony roszczeń pracowniczych mierzona stosunkiem liczby osób, którym wypłacono świadczenia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do liczby osób, które spełniły kryteria otrzymania pomocy z FGŚP	100%	100% (15 764 osób)	<ol style="list-style-type: none"> <li>Monitorowanie rozwiązań krajowych i wspólnotowych w obszarze ochrony roszczeń pracowniczych.</li> <li>Planowanie budżetu i gospodarowanie środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.</li> </ol>	Zabezpieczenie i wypłata środków z FGŚP na świadczenia związane z ochroną roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy na 2016 r.
8	Ochrona miejsc pracy	Liczba ochronionych miejsc pracy	36 550 osób (maksymalna liczba ochronionych miejsc pracy)	1,85% (657 osób) (11)	Wprowadzenie nowych rozwiązań związanych z ochroną miejsc pracy w związku z wystąpieniem ograniczenia wwozu produktów na terytorium innych krajów, skutkującego pogorszeniem sytuacji finansowej przedsiębiorców.	Realizacja <i>ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy</i> , która przewidywała, że w latach 2015 i 2016 na pomoc dla przedsiębiorców, którzy ucierpieli w następstwie wystąpienia ograniczenia wwozu towarów na terytorium innych krajów, zostaną przeznaczone środki z FGŚP na wypłatę świadczeń dla pracowników w/w przedsiębiorców, a także na dofinansowanie kosztów szkoleń pracowników objętych szczególnymi rozwiązaniami na rzecz ochrony miejsc pracy. Zabezpieczenie środków FGŚP na wypłaty świadczeń pracowniczych, na świadczenia związane z ochroną miejsc pracy oraz na wydatki związane z obsługą Funduszu w wojewódzkich urzędach pracy i MRPIPS w ramach planu finansowego FGŚP na 2016 r.

9	Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie	Liczba sprawców poddanych oddziaływaniom korekcyjno - edukacyjnym	4 tys.	4,2 tys.	Realizacja Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Utrzymanie 35 specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.</li> <li>2. Realizacja programów oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.</li> <li>3. Dofinansowanie szkoleń dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.</li> <li>4. Organizacja konferencji podsumowującej Program „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć”.</li> <li>5. Realizacja ogólnopolskich kampanii społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz przemocy ze względu na płeć.</li> <li>6. Działalność szkoleniowa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i przemocy ze względu na płeć.</li> </ol>
10	Wspieranie lokalnych inicjatyw w obszarze pomocy i integracji społecznej	Liczba podmiotów otrzymujących wsparcie finansowe	240	271	Realizacja programów resortowych	Realizacja następujących programów resortowych: Oparcie społeczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi, Program wspierający rozwiązywanie problemu bezdomności, Aktywne formy przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu - nowy wymiar 2020, Wspieranie j.s.t. w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
11	Zapewnienie dostępności do systemu dobrej jakości usług pomocy społecznej	Odsetek instytucji pomocy społecznej, które osiągnęły wymagane standardy	30%	31%	Wsparcie jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w realizacji zadań	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prowadzenie działań w zakresie kształcenia i doskonalenia zawodowego służb społecznych: obsługa Centralnej Komisji Egzaminacyjnej ds. stopni specjalizacji zawodowej pracowników socjalnych.</li> <li>2. Prowadzenie działań legislacyjnych, skutkujących zmianami w <i>ustawie o pomocy społecznej</i> oraz w aktach wykonawczych tej ustawy.</li> </ol>
12	Koordinacja współpracy w ramach Rady UE	Liczba posiedzeń w roku	66	71	Koordinacja udziału przedstawicieli Polski w pracach Grupy Roboczej ds. Kwestii Społecznych (WPSQ) Rady UE oraz Rady EPSCO poprzez zapewnienie przepływu dokumentów, przygotowywanie we współpracy z właściwymi komórkami MRPIPS i jednostkami zewnętrznymi instrukcji i sprawozdań związanych z pracami Rady.	Skoordynowanie udziału przedstawicieli Polski w 65 posiedzeniach Grupy Roboczej ds. Kwestii Społecznych (WPSQ) Rady UE oraz w 6 posiedzeniach Rady EPSCO.
13	Zawarcie umów w sprawie Programu "Zwiedzaj i Pracuj"	Przeprowadzenie korzystnych dla strony polskiej negocjacji projektów umów w sprawie Programu "Zwiedzaj i Pracuj" z wytypowanymi państwami	2	0	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prowadzenie negocjacji.</li> <li>2. Współpraca i konsultacje z zainteresowanymi podmiotami w administracji rządowej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prowadzenie negocjacji.</li> <li>2. Współpraca i konsultacje z zainteresowanymi podmiotami w administracji rządowej.</li> </ol>
14	Koordinacja wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych	Liczba posiedzeń Zespołu w roku	4	5	Obsługa merytoryczna i udział w pracach Zespołu do spraw wykonywania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych	<p>W ramach prac Zespołu omówiono następujące kwestie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- działania MRPIPS w zakresie wspierania zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych,</li> <li>- dostępność publicznych serwisów internetowych w administracji publicznej, powołano podzespół ds. publicznych serwisów internetowych,</li> <li>- współpraca poszczególnych ministerstw z organizacjami pozarządowymi,</li> <li>- dostępność budynków użyteczności publicznej,</li> <li>- Strategia na rzecz Osób Niepełnosprawnych 2017-2030.</li> </ul>
15	Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności	Liczba wydanych zaświadczeń dla specjalistów uprawnionych do orzekania na szczeblu wojewódzkich zespołów, na 100 osób objętych szkoleniem	93	93,8	Prowadzenie nadzoru i wykonywanie funkcji kontrolnych nad orzekaniem o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności	<p>Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, w tym działania służące podniesieniu jakości procesu orzekania, m.in. poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- realizację specjalistycznych szkoleń (przeprowadzono 84 szkolenia dla 1815 pracowników zespołów orzekających),</li> <li>- przeprowadzenie kompleksowych kontroli w 2-ch wojewódzkich zespołach orzekających,</li> <li>- podjęcie prac przygotowawczych w zakresie wprowadzenia w życie od 1.08 2017 r. nowego wzoru legitymacji osoby niepełnosprawnej.</li> </ul>
16	Usprawnienie wymiany informacji pomiędzy jednostkami i administracji publicznej oraz grupami podmiotów prawnych	Liczba interfejsów komunikacyjnych dla jednostek administracji publicznej oraz grup podmiotów prawnych, poprzez które realizowana jest wymiana danych w postaci elektronicznej	9	9	Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju.	Zapewnienie wykonania i utrzymania w systemach teleinformatycznych wykorzystywanych przez Publiczne Służby Zatrudnienia i jednostki organizacyjne zabezpieczenia społecznego i rodziny usług elektronicznych umożliwiających wymianę informacji pomiędzy jednostkami administracji publicznej oraz grupami podmiotów prawnych.
17	Podnoszenie jakości oraz efektywności kształcenia i wychowania	Odsetek beneficjentów objętych wsparciem edukacyjnym w ramach struktur Ochockich Hufców Pracy w relacji do ogółu młodzieży przedwcześnie opuszczającej system edukacji	57,5%	60,6%	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kształcenie ogólne, zawodowe i ustawiczne.</li> <li>2. Edukacja pozalekcyjna i pozaszkolna.</li> <li>3. Wspieranie działalności edukacyjno – wychowawczej.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kształcenie ogólne, zawodowe i ustawiczne.</li> <li>2. Edukacja pozalekcyjna i pozaszkolna.</li> <li>3. Wspieranie działalności edukacyjno – wychowawczej.</li> </ol>

WZ. MINISTER

Stanisław Szwed  
SEKRETARZ STANU

#### Część D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2016

(1) Na podstawie sprawozdania MPiPS 02, refundacja wynagrodzeń osób do 30 roku życia.

(2) Niższa liczba zrealizowanych zadań publicznych oraz liczba ostatecznych beneficjentów wynika ze złożonych ofert w konkursie przed podjęciem realizacji zadania publicznego (liczba beneficjentów ostatecznych będzie możliwa do oszacowania po rozliczeniu realizacji zadań publicznych (tj. sprawozdanie z realizacji Programu za 2016 r. zostanie sporządzone do września 2017 r.). Różnica między wartością planowaną a wykonaną w 2016 r. może być spowodowana mniejszą liczbą projektów dofinansowanych tj. 432 (w latach poprzednich było to blisko ok. 500 projektów, co wiązało się z większą liczbą seniorów objętych działaniami w ramach Programu). Liczba projektów dofinansowanych w danym roku nie jest stała, zależy do wysokości wnioskowanych i przyznanych kwot dofinansowania, które wynoszą od 20 do 200 tys. zł dla jednego podmiotu biorącego udział w otwartym konkursie ofert.

(3) Niższa liczba zrealizowanych zadań publicznych (planowano 235, osiągnięto 123) oraz liczba ostatecznych beneficjentów (planowano 4 700, osiągnięto 3 000) dofinansowanych w ramach *Programu wieloletniego „Senior-WIGOR”* na lata 2015-2020, wynika z opóźnienia w ogłoszeniu konkursu w 2016 r., spowodowanego pracami mającymi na celu dokonanie zmian w *uchwale nr 34 Rady Ministrów z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Senior-WIGOR” na lata 2015–2020 (M.P. poz. 341)*. Dodatkowo, 23 jednostki zrezygnowały z realizacji zadania publicznego z powodów późnego ogłoszenia wyników konkursu – spowodowane to było krótkim terminem na realizację zadania zgodnie z harmonogramem przedstawionym przy składaniu ofert w ramach otwartego konkursu dla jednostek samorządu terytorialnego.

(4) Niższa niż zakładano wykonana wartość miernika, tj. 1 292 zł wobec planowanej 1 340 zł, wynika z: niższych niż zakładano w ocenie skutków regulacji do nowelizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych wprowadzających od 2016 r. mechanizm „złotówka za złotówkę” wydatków na ten cel; spadku liczby świadczeniobiorców zasiłku rodzinnego i dodatków do zasiłku rodzinnego w związku z wzrostem dochodów rodziny skutkujących utratą/brakiem możliwości nabycia prawa do świadczeń z powodu przekroczenia kryterium dochodowego; spadku liczby świadczeniobiorców świadczenia z funduszu alimentacyjnego w związku z wzrostem dochodów rodziny skutkujących utratą/brakiem możliwości nabycia prawa do świadczenia z powodu przekroczenia kryterium dochodowego.

(5) Wartość miernika jest pochodną środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na aktywne formy. Wysokość środków Funduszu Pracy na aktywizację osób bezrobotnych – plan FP, uwzględniający środki na aktywizację osób bezrobotnych, przygotowuje minister właściwy ds. pracy (określenie tzw. limitów dla województw), natomiast w trakcie prac parlamentu nad ustawą budżetową plan może ulec zmianie (głosowanie nad ustawą budżetową). Wartość miernika zależy również od średniego kosztu aktywizacji (ten z kolei zależy od rodzaju form wsparcia, oferowanym osobom bezrobotnym) – decyzja należy do starosty - nie do MRPiPS). Droższe formy aktywizacji mogą mieć wpływ na mniejszą liczbę osób objętych aktywnymi formami.

(6) W roku sprawozdawczym jednostki rynku pracy Ochołniczych Hufców Pracy kontynuowały rozwój usług pracy dla młodzieży w zakresie pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego i szkoleń zawodowych. Na wykonanie planu na poziomie 97% złożyło się przede wszystkim niewykonanie planu w pośrednictwie pracy (88%) - dotyczyło to przede wszystkim jednostek w województwach ościennych, gdzie występują wzmożone ruchy migracyjne w celu uzyskania zatrudnienia za granicą.

(7) Zadania projektowe zostały wykonane w 50% w stosunku do planu ze względu na opóźnienie uruchomienia projektu, które wynikało z przedłużającego się procesu oceny i akceptacji wniosku.

(8) 495 osób na dzień 23 marca 2017 r. W dniu 24 czerwca 2016 r., w związku z zakończeniem oceny merytorycznej i negocjacji (w tym również zakończeniem procedury odwoławczej), ostatecznie został rozstrzygnięty pierwszy konkurs w zakresie indywidualnej i kompleksowej aktywizacji zawodowo - edukacyjnej osób młodych (bezrobotnych, biernych zawodowo oraz poszukujących pracy, w tym w szczególności osób niezarejestrowanych w urzędach pracy). Finalnie do dofinansowania skierowano 67 projektów - z uwagi na odstąpienie wnioskodawców od realizacji projektów, łącznie do końca grudnia 2016 roku podpisano 42 umowy na kwotę 43,5 mln zł. Niemniej z uwagi na kolejne rezygnacje, ostatecznie realizowanych będzie ok. 32 projektów. Przyczynami niższego stopnia realizacji miernika w stosunku do założeń było opóźnienie kontraktacji umów i rozpoczęcia realizacji projektów z uwagi na wydłużony proces oceny projektów, w tym negocjacji umów, a także rezygnacja beneficjentów z realizacji projektów. Pierwsze wskaźniki z realizacji projektów miały zostać osiągnięte w połowie 2016 r. Z uwagi na prowadzone negocjacje projektów przesunięciu uległy terminy rozpoczęcia ich realizacji oraz wydatkowanie środków, co miało wpływ na poziom osiągniętego w 2016 roku miernika. Dodatkowo, negatywny wpływ na poziom osiągniętego miernika miała rezygnacja wnioskodawców z realizacji projektów (szacowano że zostanie zawartych 67 umów na kwotę 60 mln zł, a ostatecznie realizowanych będzie około 32 projektów na kwotę ok. 30 mln zł). Mniejsza liczba zakontraktowanych umów ma również negatywny wpływ na ogólną liczbę osób, które będą objęte wsparciem w ramach pierwszego konkursu. Obecnie szacuje się, że będzie to ok. 1 700 osób (pierwotnie planowano 2 800 osób).

W celu przyśpieszenia realizacji zadania planuje się zintensyfikowanie działań w zakresie rozliczania obecnie realizowanych projektów oraz przesunięcie z IV kw. 2017 na II kw. 2017 terminu ogłoszenia kolejnego konkursu w zakresie indywidualnej i kompleksowej aktywizacji zawodowo - edukacyjnej osób młodych (bezrobotnych, biernych zawodowo oraz poszukujących pracy, w tym w szczególności osób niezarejestrowanych w urzędach pracy). Alokacja na nowy konkurs wyniesie 150 mln zł. Planuje się, iż w ramach tego naboru wsparciem zostanie objętych ok. 8 500 osób.

(9) Niższa liczba realizowanych w danym roku kampanii informacyjnych wynikała z braku konieczności dzielenia realizowanych działań na mniejsze – nie zlecano przygotowania emisji programów tematycznych w mediach jak w latach poprzednich. W 2016 r. rozpoczęło dużą kampanię pt. „Bezpieczny i Aktywny Senior”, która obejmuje tematyką wszelkie zagadnienia związane z polityką społeczną wobec osób starszych. Kampania ta będzie kontynuowana w 2017 r.

(10) Wyższa liczba zleconych badań i ekspertyz wynika z możliwości pozyskania danych, które pozwoliły na wyliczenie wskaźnika aktywności osób starszych (Active Ageing Index – AAI) w Polsce z perspektywy regionalnej za rok 2015. Wcześniej nie było to jeszcze możliwe z powodu braku danych.

(11) Od dnia 1 lutego 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 grudnia 2014 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy, która przewiduje, że z pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy mogą skorzystać przedsiębiorcy, którzy doznali ograniczeń w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowego ograniczenia wwozu produktów na terytoria innych krajów. Niskie wykonanie w 2015 r.: miernika „liczba ochronionych miejsc pracy” spowodowane było, jak wynika z informacji z WUP, niewielkim zainteresowaniem ze strony przedsiębiorców. Ponadto przewidziana w ustawie pomoc finansowa ma charakter bezzwrotny i jest udzielana na zasadach pomocy de minimis (Rozporządzenie Komisji Unii Europejskiej Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. art. 3 pkt 2.), która wprowadza ograniczenia wynikające z limitów finansowych przewidzianych dla tej formy pomocy, tj. całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorcy nie może przekroczyć kwoty 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych. Niskie zainteresowanie przedsiębiorców było spowodowane również problemami z uzyskaniem zgody na obniżenie wymiaru czasu pracy lub przestój ekonomiczny, działających w zakładzie pracy organizacji związkowych. Na niskie wykonanie miernika miało również wpływ określone ustawą kryterium spadku obrotów gospodarczych: łącznie nie mniej niż 15%, obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 3 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia przez pracodawcę wniosku o przyznanie limitu na wypłatę świadczeń. Przedsiębiorcy, którzy w wyniku embarga doznali ograniczeń w swojej działalności, w warunkach sprzyjającej koniunktury dość łatwo znaleźli alternatywne rynki zbytu lub zmienili profil swojej działalności, bez konieczności okresowego stosowania przestoju ekonomicznego lub ograniczania wymiaru czasu pracy pracowników. W związku z tym niewielu pracodawców składało wnioski o przyznanie limitu, co znalazło odzwierciedlenie w liczbie ochronionych miejsc pracy.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Analiz  
Ekonomicznych i Prognoz

Cezary Gawel