

ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM*

Projekt z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym
oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem i OSR
(nr UD 428 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

ul. Francuska 35, 40-927 Katowice

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. Francuska 35, 40-927 Katowice, ljaniga@legal.link

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONEGO W CZĘŚCI A
W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Łukasz Janiga	
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO
PRZEDMIOTEM OCHRONY

Szanowni Państwo,

w imieniu Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla (dalej: „Izba”, „IGSPW”) zwracam się z prośbą o rewizję projektowanych przepisów dotyczących elektronicznej formy oświadczeń finalnych nabywców węglowych. Regulacje te mają zostać dodane do *ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143 ze zm.; dalej: „u.p.a.”)*, a ich projektowany kształt znajduje się w art. 45 *projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (druk sejmowy 2543; dalej: „Projekt Ustawy”)*.

Projekt Ustawy został 2 września 2022 r. uchwalony przez Sejm i przekazany do Senatu, który zajmie się nim 7 września 2022 r. Uwagi zawarte w niniejszym piśmie powinny być w pierwszej kolejności zaadresowane do autorów wskazanego Projektu Ustawy, jednakże przepisy w nim zawarte nie były konsultowane na etapie przedsejmowym. Poza tym prace legislacyjne związane z Projektem Ustawy postępują bardzo dynamicznie, najprawdopodobniej ze względu na pilną potrzebę wprowadzenia najważniejszych rozwiązań z tego projektu (dodatek dla gospodarstw domowych, rekompensaty dla przedsiębiorstw energetycznych). W związku z tym składamy prośbę o pochylenie się nad proponowaną przez nas zmianą przepisów u.p.a. przez osoby, które równolegle pracują nad innymi zmianami przepisów o podatku akcyzowym.

Postulat Izby

Obecna treść przepisów z Projektu Ustawy

W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2022 r. poz. 143, 1137 i 1488) w art. 31a po ust. 3d dodaje się ust. 3da-3dc w brzmieniu:

„3da. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. a i c, może być złożone w postaci elektronicznej.

3db. Oświadczenie składane w postaci elektronicznej wymaga opatrzenia kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

3dc. Oświadczenie opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym, składane przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, nie musi zawierać danych, o których mowa w ust. 3c pkt 2 lit. b.”.

Proponowane przez Izbę brzmienie przepisów

W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2022 r. poz. 143, 1137 i 1488) w art. 31a po ust. 3d dodaje się ust. 3da-3dc w brzmieniu:

„3da. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 lit. **a, b i c**, może być złożone w postaci elektronicznej.”

[dalsze projektowane przepisy bez zmian]

Uzasadnienie postulatu Izby

Projektowane przepisy dotyczą formy spełnienia warunku zastosowania zwolnienia od opodatkowania akcyzą sprzedaży wyrobów węglowych, jakim jest odebranie od finalnego nabywcy węglowego oświadczenia potwierdzającego fakt, że nabywane wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia, o których mowa w art. 31a ust. 1 u.p.a. Odebranie ww. oświadczenia jest jednym z warunków zastosowania zwolnienia w trzech przypadkach, tj.:

- a) sprzedaż wyrobów węglowych finalnemu nabywcy węglowemu przez tzw. małego PPW (pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał do 30 mln kg wyrobów węglowych) – art. 31a ust. 3 pkt 1 lit. a u.p.a.
- b) sprzedaż wyrobów węglowych finalnemu nabywcy węglowemu przez tzw. dużego PPW (pośredniczący podmiot węglowy, który w poprzednim roku kalendarzowym sprzedał powyżej 30 mln kg wyrobów węglowych) – art. 31a ust. 3 pkt 1 lit. b u.p.a.
- c) sprzedaż realizowana w postaci wydania deputatu węglowego – art. 31a ust. 3 pkt 1 lit. c u.p.a.

W sytuacji, o której mowa w lit. a i c, sprzedawca odbiera oświadczenie od finalnego nabywcy węglowego w formie papierowej, zawierającej elementy, o których mowa w art. 31a ust. 3c u.p.a. Z kolei duzi PPW mogą odbierać od oświadczenia w formie papierowej, ale mogą również spełnić ten warunek w inny sposób (art. 31a ust. 3i u.p.a.).

W Projekcie Ustawy zdecydowano się na umożliwienie odbierania oświadczenia od finalnych nabywców węglowych (dalej również: „FNW”) w formie elektronicznej z kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym lub profilem zaufanym. Możliwość ta przewidziana jest jedynie dla małych PPW (lit. a) oraz przy sprzedaży realizowanej w formie wydania deputatu węglowego (lit. c). Projektowane przepisy mają zatem skutek w postaci uniemożliwienia dużym PPW odbierania oświadczeń od FNW w formie elektronicznej. Zwracamy uwagę, że różnicowanie sytuacji dużych PPW względem małych w omawianym zakresie jest nieuzasadnione.

Izba zdaje sobie sprawę, że podmioty posiadające status dużego PPW w celu spełnienia warunku odebrania oświadczenia od finalnego nabywcy węglowego często wybierają inny sposób niż odbiór podpisanego dokumentu od nabywcy (art. 31a ust. 3i u.p.a.). Jednakże w praktyce stosowania przepisów zdarzają się sytuacje, w których duzi PPW decydują się na odbiór oświadczenia w sposób „tradycyjny”. Zawarty w Projekcie Ustawy art. 31a ust. 3da ustawy o podatku akcyzowym wprowadza elektroniczną formę oświadczenia FNW i jednocześnie nie pozwala dużym PPW z niej korzystać.

W związku z powyższym zdaniem IGSPW powyższy stan rzeczy:

- stanowi lukę w przepisach, której skutkiem jest nieuzasadnione różnicowanie sytuacji dużych PPW względem małych PPW,
- jest sprzeczny z celem Projektu Ustawy w postaci objęcia oświadczeń FNW elektronicznością, pozostawiając przypadek, w którym odebranie oświadczenia w formie elektronicznej jest niedozwolone,
- jest sprzeczny z generalną tendencją dotyczącą elektroniczności obowiązków wykonywanych przez podatników akcyzy (elektroniczna deklaracja, ewidencja).

Dlatego Izba zwraca się do autorów projektu ustawy o nr UD 428 o podjęcie jednego z poniższych działań:

- 1) wpłynięcie na zmianę treści przepisów zawartych w Projekcie Ustawy w taki sposób, aby oświadczenia FNW mogły być odbierane przez dużych PPW w formie elektronicznej lub**
- 2) dokonanie analogicznej zmiany przepisów w ramach projektu o nr UD 428.**

Będziemy wdzięczni za podjęcie działań, które umożliwią dużym PPW korzystanie z opcji odbierania oświadczeń od FNW w formie elektronicznej. W przypadku pytań pozostajemy do dyspozycji.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY		
1	Odpis KRS Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla	
2	Pełnomocnictwo do reprezentowania Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla udzielone Łukaszowi Janidze	
3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Łukasz Janiga	5 września 2022 r.	 Signed by / Podpisano przez: Łukasz Janiga Date / Data: 2022-09-05 16:42
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		
(podpis)		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "– Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.