

DKSiW-K-I-093-15/2015
DKSiW-K-I-093-5/2016

Warszawa, dnia 19 lutego 2016 r.

Egz. Nr 1

Pani

insp. Anna Rosół

Komendant Centrum Szkolenia Policji

w Legionowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w *Planie kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych na 2015 r.*, pod tytułem *Realizacja wybranych kursów specjalistycznych w Policji*, przeprowadzonej w Centrum Szkolenia Policji w Legionowie, z siedzibą w Legionowie przy ul. Zegrzyńskiej 121¹.

Czynności kontrolne przeprowadzono w terminie od 2 listopada 2015 r. do 17 grudnia 2015 r.² (z przerwą od 18 listopada do 10 grudnia 2015 r.) na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*³ przez zespół kontrolerów MSWiA⁴ w składzie:

¹ Zwanego dalej również CSP w Legionowie.

² W siedzibie CSP w Legionowie czynności kontrolne były prowadzone w dniach: 9-10,16-17 listopada 2015 r. oraz 11 i 14-17 grudnia 2015 r.

³ Dz. U. Nr 185, poz. 1092 – zwana dalej również ustawą *o kontroli*.

⁴ Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1946) w drodze przekształcenia dotychczasowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych utworzono Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

| | |
|--------------------------------|---|
| Kierownik zespołu kontrolerów | Barbara Góra, radca ministra w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 81/2015 z 30 października 2015 r. oraz upoważnienia nr 99/2015 z 30 listopada 2015 r. |
| Członkowie zespołu kontrolerów | Jolanta Pionkowska, główny specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 82/2015 z 30 października 2015 r. oraz upoważnienia nr 100/2015 z 30 listopada 2015 r. ⁵ |
| | Jarogniew Łoniewski, główny specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, na podstawie upoważnienia nr 105/2015 z 9 grudnia 2015 r. ⁶ |

Zakres kontroli obejmował:

1. Organizację doskonalenia centralnego w formie kursów specjalistycznych.
2. Realizację wybranych kursów specjalistycznych.
3. Skuteczność realizowanych kursów specjalistycznych, w tym sposób oceny skuteczności, przydatności i jakości tych kursów przez CSP w Legionowie.

Celem kontroli była ocena organizacji i funkcjonowania systemu doskonalenia centralnego realizowanego w CSP w Legionowie w formie kursów specjalistycznych, w tym ocena jakości planowania i realizacji tych kursów z uwzględnieniem faktycznych potrzeb Policji. Celem kontroli była również ocena przygotowania kadry realizującej doskonalenie centralne policjantów, jak również ocena wykorzystania bazy szkoleniowej. Kontrolą został objęty okres od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych.

W okresie objętym kontrolą stanowisko Komendanta CSP w Legionowie zajmował insp. dr Roman Stawicki.

Na podstawie ustalonego stanu faktycznego **pozytywnie**⁷ oceniono działania podejmowane przez CSP w Legionowie w zakresie planowania i realizacji doskonalenia zawodowego prowadzonego w formie kursów specjalistycznych.

Przyjęte rozwiązania organizacyjne zapewniały prawidłową organizację kursów specjalistycznych, a wszystkie istotne aspekty kontrolowanej działalności były prowadzone w sposób prawidłowy, czyli legalny, rzetelny, gospodarny i celowy. CSP w Legionowie podejmowało działania, których celem było zapewnienie odpowiedniej liczby wykładowców niezbędnych do realizacji potrzeb szkoleniowych Policji, jak również dbało o stan techniczny użytkowanych obiektów, w tym poprzez pozyskiwanie z innych źródeł niż środki budżetowe Policji środków finansowych niezbędnych do wykonania prac modernizacyjnych.

Zadania CSP w Legionowie były realizowane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, w szczególności z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz

⁵ W okresie od 2 listopada 2015 r. do 3 grudnia 2015 r.

⁶ W okresie od 9 grudnia 2015 r. do 17 grudnia 2015 r.

⁷ Przyjęto następującą skalę ocen: ocena pozytywna, ocena pozytywna mimo nieprawidłowości, ocena negatywna.

*doskonalenia zawodowego Policji*⁸, rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby, jakim powinni odpowiadać policjanci na stanowiskach komendantów Policji i innych stanowiskach służbowych oraz warunków ich mianowania na wyższe stanowiska służbowe⁹, zarządzeniem nr 1041 Komendanta Głównego Policji w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji z 28 września 2007 r.¹⁰, decyzją nr 863 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 grudnia 2007 r. w sprawie opracowywania, wprowadzania, zmiany i uchylania programów szkolenia zawodowego i programów nauczania¹¹ oraz decyzją nr 207 Komendanta Głównego Policji z 21 września 2000 r. w sprawie praktyk zawodowych nauczycieli policyjnych¹².

W toku kontroli nie stwierdzono naruszenia mającego wpływ na realizację zadań przez kontrolowaną jednostkę.

Przedstawiona ocena została sformułowana na podstawie dokonanych w toku kontroli następujących ustaleń.

1. Planowanie doskonalenia centralnego

Sposób planowania rocznego doskonalenia centralnego był zgodny z obowiązującymi przepisami i uwzględniał wytyczne KGP oraz gwarantował prawidłową i skuteczną ich realizację, a zakres tematyczny wybranych kursów i liczba przeszkolonych osób odpowiadały potrzebom Policji.

W badanym okresie doskonalenie centralne prowadzone w CSP w Legionowie w formie kursów specjalistycznych było organizowane i realizowane na podstawie rocznych *Planów doskonalenia centralnego przewidzianego do realizacji w Centrum Szkolenia Policji w Legionowie* oraz programów nauczania zatwierdzonych przez Komendanta Głównego Policji. Przy opracowaniu rocznych planów uwzględniano, przesłane przez Komendę Główną Policji zbilansowane potrzeby szkoleniowe, ze wskazaniem liczby osób do odbycia poszczególnych rodzajów kursów specjalistycznych oraz możliwości jednostki szkoleniowej w zakresie organizowania i prowadzenia kursów, w szczególności z uwzględnieniem maksymalnego wykorzystania bazy kwaterunkowo-szkoleniowej oraz możliwości kadry dydaktycznej realizującej zajęcia na szkoleniach i kursach specjalistycznych. Plan sporządzany był w uzgodnieniu z kierownikiem komórki organizacyjnej właściwej w sprawach szkolenia Komendy Głównej Policji¹³, który rozdzielał zsumowane potrzeby jednostek organizacyjnych Policji, a następnie zatwierdzał roczne plany.

W przypadku objętych kontrolą kursów specjalistycznych, tj.: w zakresie *przeciwdziałania i zwalczania przestępczości na tle nienawiści (PZPN)*, z zakresu *przeciwdziałania przemocy w rodzinie (PPWR)*, dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób (KO) limity miejsc na poszczególne kursy specjalistyczne realizowane w latach 2014-2015 określone były

⁸ Dz. U. Nr 126, poz. 877, z późn. zm.

⁹ Dz. U. Nr 123, poz. 857, z późn. zm.

¹⁰ Dz. Urz. KGP z 2013 r., poz. 50, z późn. zm.

¹¹ Dz. Urz. KGP Nr 23, poz. 176.

¹² Dz. Urz. KGP Nr 7, poz. 84.

¹³ tj. Gabinet Komendanta Głównego Policji.

proporcjonalnie do zgłoszonych potrzeb szkoleniowych, a następnie wskazywane były w planie doskonalenia centralnego.

Plan doskonalenia centralnego przewidzianego do realizacji w Centrum Szkolenia Policji w Legionowie w 2014 r. i w 2015 r. sporządzono w CSP w Legionowie terminowo i przekazano do Komendy Głównej Policji z prośbą o ich zatwierdzenie, co było zgodne z postanowieniami § 6 ust. 4 i § 53 ust. 2 rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego Policji.

Ostateczne plany doskonalenia centralnego na 2014 i 2015 r., dotyczące objętych kontrolą kursów nie odbiegały od zsumowanych potrzeb szkoleniowych Policji przekazanych przez KGP. Plany te uwzględniały wytyczne Gabinetu Komendanta Głównego Policji¹⁴ w zakresie realizacji kursów specjalistycznych oraz możliwości organizacyjne CSP w Legionowie.

(Dowód: akta kontroli-tom I, str.18-393)

W toku realizacji zadań z zakresu doskonalenia centralnego zaistniały uzasadnione przesłanki do dokonania korekty planów. Każdorazowe zmiany w rocznych planach były sporządzane w uzgodnieniu z KGP i z uwzględnieniem jej wytycznych w tym zakresie¹⁵. Korekty planów dotyczyły głównie zmiany liczby słuchaczy i edycji kursów specjalistycznych oraz zmiany terminów ich przeprowadzenia i nie miały negatywnych skutków dla szkolenia policjantów.

Odnosnie do trzech kursów specjalistycznych objętych kontrolą ustalono, że:

- w przypadku *kursu specjalistycznego dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób*, w 2014 r. w wyniku trzech korekt dodano dwie edycje kursu, dokonano zmiany terminu zakończenia jednej z edycji oraz zmniejszono/zwiększono liczbę uczestników poszczególnych edycji. Natomiast w 2015 r. na podstawie jednej korekty wprowadzono dodatkową edycję kursu oraz zmniejszono liczbę uczestników wybranych edycji. W 2014 r. zrealizowano 5 edycji kursu łącznie dla 112 osób. W 2015 r. zaplanowano 3 edycje kursu łącznie dla 48 osób;
- w przypadku *kursu specjalistycznego z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie*, w 2014 r. w wyniku dwóch korekt zmieniono liczbę uczestników poszczególnych edycji kursów. Natomiast w 2015 r. na podstawie jednej korekty wprowadzono dodatkową edycję kursu oraz zwiększono liczbę uczestników jednej z edycji kursu. W 2014 r.: zrealizowano 5 edycji kursu łącznie dla 96 osób. W 2015 r. zaplanowano 3 edycje kursu łącznie dla 57 osób;
- w przypadku *kursu specjalistycznego w zakresie przeciwdziałania i zwalczania przestępstw z nienawiści w 2014 r.* w wyniku trzech korekt wprowadzono dwie dodatkowe edycje kursu, zmieniono termin realizacji jednej z edycji oraz zmniejszono liczbę uczestników jednej z edycji. Natomiast w 2015 r. na podstawie jednej korekty zwiększono liczbę uczestników poszczególnych edycji kursów. W 2014 r. zrealizowano 2 edycje kursu łącznie dla 35 osób. W 2015 r. zaplanowano 3 edycje kursu dla 54 osób.

¹⁴ Zawarte w pismach z 28 listopada 2013 r. (znak: Grz-7972/13) i z 3 grudnia 2014 r. (znak: Grz-11778/14).

¹⁵ W latach 2014 i 2015 dokonano po 5 korekt *planu doskonalenia centralnego* w każdym roku (ostatnia korekta nr 5 z 31 października 2015 r. przedstawiona w formie projektu - do czasu rozpoczęcia czynności kontrolnych nie została zatwierdzona).

W CSP w Legionowie doskonalenie centralne, w tym w formie kursów specjalistycznych objętych kontrolą, tj. w zakresie *przeciwdziałania i zwalczania przestępczości na tle nienawiści*¹⁶ (PZPN), z zakresu *przeciwdziałania przemocy w rodzinie*¹⁷ (PPwR), dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób¹⁸ (KO) prowadzone było na podstawie programów ustalonych przez Komendanta Głównego Policji oraz na podstawie opracowanych przez CSP w Legionowie planów zajęć dydaktycznych.

2. Kadra dydaktyczna

W badanym okresie w CSP w Legionowie zapewniono wystarczającą liczbę wykładowców do realizacji objętych kontrolą kursów specjalistycznych. Na etapie opracowywania rocznych *planów doskonalenia centralnego* dokonywane były analizy możliwości organizacyjnych związanych z odpowiednią liczbą wykładowców. Jednocześnie z uzyskanych od kierownika podmiotu kontrolowanego wyjaśnień wynika, że CSP w Legionowie posiadało niewystarczającą liczbę nauczycieli policyjnych realizujących zajęcia dydaktyczne m.in. z zakresu ruchu drogowego, minerstwa-pirotechniki, techniki kryminalistycznej oraz techniki operacyjnej co uniemożliwiało pełne zaspokojenie potrzeb szkoleniowych zgłaszanych w tych obszarach i zaplanowanie mniejszej liczby kursów pomimo wyższych potrzeb szkoleniowych zgłoszonych przez jednostki Policji. Należy podkreślić, że Komendant CSP w Legionowie w celu zapewnienia realizacji zadań statutowych kierował wnioski do Komendanta Głównego Policji w celu zwiększenia stanu etatowego jednostki oraz występował do KGP o delegowanie policjantów z innych jednostek organizacyjnych Policji do realizacji procesu dydaktycznego. W 2014 r. sporządzono 62 wnioski do Komendanta Głównego Policji o delegowanie policjantów do czasowego pełnienia służby. Łącznie delegowano 163 policjantów. W 2015 r. sporządzono 60 wniosków do Komendanta Głównego Policji o delegowanie policjantów do czasowego pełnienia służby. Łącznie delegowano 139 policjantów.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.328-333)

W związku z brakiem możliwości wzmocnienia etatowego, Komendant CSP w Legionowie podjął działania zmierzające do optymalnego wykorzystania struktury etatowej, która pozwalałaby na realizację statutowych zadań szkoły. Rozkazem dziennym nr 14/2015 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z 19 lutego 2015 r. został powołany zespół do przedstawienia propozycji w zakresie funkcjonowania struktury organizacyjno-etatowej komórek dydaktyczno-wychowawczych. W wyniku tych działań dokonano przesunięć etatowych, co pozwoliło na zmniejszenie dysproporcji obciążenia w zakresie realizacji zadań przez poszczególne komórki dydaktyczno-wychowawcze i umożliwiło zagospodarowanie stanowisk etatowych w oparciu o rzeczywiste potrzeby całej jednostki organizacyjnej.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str. 335)

Ponadto, przedstawiciele CSP w Legionowie brali udział przy opracowaniu harmonogramu działań zmierzających do pełnego zaspokojenia potrzeb szkoleniowych w obszarze ruchu drogowego, tym samym do zwiększenia kadry szkoleniowej. W efekcie tych działań Komendant Główny Policji

¹⁶ Decyzja nr 358 Komendanta Głównego Policji z dnia 8 września 2009 r. w sprawie programu kursu specjalistycznego w zakresie przeciwdziałania i zwalczania przestępstw z nienawiści (Dz. Urz. KGP Nr 12, poz. 60).

¹⁷ Decyzja nr 54 Komendanta Głównego Policji z dnia 11 lutego 2009 r. w sprawie programu kursu specjalistycznego z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. Urz. KGP Nr 4, poz. 17, z późn. zm.).

¹⁸ Decyzja nr 331 Komendanta Głównego Policji z dnia 8 sierpnia 2013 r. w sprawie programu kursu specjalistycznego dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób (Dz. Urz. KGP poz. 61, z późn. zm.).

wydał zarządzenie nr 45/15 z 14 września 2015 r., na mocy którego, z dniem 1 października 2015 r. liczbę etatów Policji pozostających w dyspozycji Komendanta CSP w Legionowie zwiększono o 16.

Do wyznaczania nauczycieli policyjnych do prowadzenia konkretnych zajęć na kursach specjalistycznych uprawnieni byli kierownicy komórek dydaktyczno-wychowawczych. Kierowali się oni kryterium posiadanej przez nauczyciela wiedzy i umiejętności merytorycznych oraz doświadczenia zawodowego, wymaganego do realizacji kursów specjalistycznych. Szczegółowy tryb postępowania z kandydatami zgłaszającymi chęć pełnienia służby w charakterze nauczyciela policyjnego w Centrum został określony w *Procedurze doboru na nauczycieli policyjnych Centrum Szkolenia Policji*.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.345-348)

Nauczyciele policyjni CSP w Legionowie uczestniczyli w procesie doskonalenia zawodowego, którego celem było w szczególności aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych policjanta, wymaganych przy wykonywaniu przez niego zadań i czynności dydaktycznych. Byli również kierowani do odbycia praktyk zawodowych z uwzględnieniem ich stażu pracy na stanowisku dydaktycznym, upływu czasu od ostatnio odbytej praktyki oraz konieczności wdrożenia do realizacji nowych zadań dydaktycznych.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.381-391)

Osoby wyznaczone do prowadzenia objętych kontrolą kursów specjalistycznych spełniały wymagania w zakresie wykształcenia, kwalifikacji zawodowych i stażu służby¹⁹. Ponadto, osoby te w badanym okresie podnosiły kwalifikacje i doskonaliły umiejętności niezbędne do prowadzenia tych kursów²⁰.

(Dowód: akta kontroli-tom I, str.394-526)

3. Baza szkoleniowo-kwaterunkowa

Możliwości realizacji kursów pod kątem posiadanych zasobów bazy szkoleniowo-kwaterunkowej były analizowane na etapie corocznego planowania szkoleń. Stopień wykorzystania bazy szkoleniowej oraz kwaterunkowej w CSP w Legionowie w danym roku różnił się i zależał od liczby szkoleń oraz rodzajów i liczby kursów realizowanych w oparciu o zatwierdzone na dany rok *plan szkoleń/plan doskonalenia centralnego*.

Na podstawie przeprowadzonej wizytacji obiektów znajdujących się na terenie CSP w Legionowie oraz analizy zapisów znajdujących się w *Książkach obiektów budowlanych* stwierdzono, że stan bazy szkoleniowo-kwaterunkowej zabezpieczał potrzeby związane z realizacją doskonalenia centralnego²¹ oraz zapewniał wystarczająco potrzeby związane z realizacją objętych kontrolą kursów specjalistycznych. Jedynie *kurs specjalistyczny w zakresie organizowania i prowadzenia oględzin miejsc katastrof*, powierzony do realizacji w 2014 r. nie mógł być w tym samym roku prowadzony z powodu braku środka technicznego niezbędnego do prawidłowego

¹⁹ Na podstawie analizy akt osobowych osób wyznaczonych do prowadzenia kursów specjalistycznych realizowanych w CSP w Legionowie.

²⁰ Tryb i sposób organizowania doskonalenia zawodowego w CSP w Legionowie został uregulowany decyzją Nr 606 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z dnia 15 grudnia 2011 r. w *sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego i zewnętrznego policjantów i pracowników Centrum Szkolenia Policji*.

zabezpieczenia zajęć. Podjęte przez CSP w Legionowie działania w zakresie pozyskania *rekwizytu* w postaci wycofanego z użytkowania śmigłowca policyjnego, pozwoliły na uruchomienie tego kursu i przeszkolenie w 2015 r. wszystkich zgłoszonych osób. Ponadto, w drugiej połowie 2015 r. w CSP w Legionowie była realizowana budowa III nitki rurociągu naftowego *Przyjaźń* w części liniowej. Skutkiem prowadzonych prac budowlanych było okresowe wyłączenie obiektu niezbędnego do prowadzenia zajęć dydaktycznych, tj. autodromu. W związku z powyższym realizacja kursów specjalistycznych, które przewidują prowadzenie zajęć na takim obiekcie nie była możliwa. Obiekty należące do CSP w Legionowie były remontowane na bieżąco. Ponadto planowano, a następnie wykonywano prace mające na celu modernizację istniejącej bazy. Środki finansowe niezbędne do wykonania tych prac pozyskiwane były przez kierownictwo ze środków budżetowych Policji, jak również z innych źródeł, tj. z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, co należy ocenić pozytywnie.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.423-425)

W badanym okresie nie wystąpiła konieczność skorzystania z zewnętrznej bazy kwaterunkowej niebędącej w dyspozycji CSP w Legionowie. Przy realizacji niektórych kursów specjalistycznych, jeśli wynikało to z założeń programowych, np. związanych z działaniami na poligonach z zakresu minerstwa i pirotechniki było wymagane wykorzystywanie specjalistycznej bazy szkoleniowej. Korzystano wtedy, na podstawie stosownych porozumień, z poligonów wojskowych.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.396)

4. Analiza wykorzystania kadry dydaktycznej i bazy szkoleniowo-kwaterunkowej

Analiza wykorzystania zarówno kadry, jak i obiektów prowadzona była na etapie planowania działalności dydaktycznej CSP w Legionowie na kolejny rok kalendarzowy, tj. podczas przygotowania *planu doskonalenia centralnego*. Następnie, w trakcie realizacji procesu dydaktycznego, mając na względzie potrzeby szkoleniowe, dokonywano bieżącej analizy możliwości ich zaspokojenia, co pozwalało zoptymalizować wykorzystanie dostępnej bazy szkoleniowej oraz kadry. Stopień dostępności nauczycieli do realizacji zajęć dydaktycznych, oceniany był w cyklu miesięcznym poprzez bieżącą analizę pensum dydaktycznego oraz ich absencję w służbie.

Jak wynika z uzyskanych wyjaśnień, analiza obciążenia dydaktycznego nauczycieli policyjnych wykonywana była na podstawie przedłożonych *kart ewidencji pracy nauczycieli policyjnych*. W każdym miesiącu również, w ramach odpraw służbowych kadry kierowniczej prezentowano i omawiano analizę stopnia obciążenia komórek dydaktyczno-wychowawczych zadaniami dydaktycznymi. Podobnie, podczas posiedzeń Rady Pedagogicznej jednym z punktów obrad była *Ocena stopnia obciążenia nauczycieli zajęciami dydaktycznymi*.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.416-417)

5. Dokumentacja z przebiegu kursów specjalistycznych

Wyniki osiągnięte przez słuchaczy szkoleń specjalistycznych były dokumentowane w dziennikach szkolenia poprzez wystawianie ocen bieżących, okresowych i końcowych, co było zgodne z treścią rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w *sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji*.

Ewidencja obecności na zajęciach na kursach specjalistycznych prowadzona była w oparciu o decyzję nr 447 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z 19 sierpnia 2013 r. w sprawie prowadzenia, przechowywania i kontroli dzienników szkolenia oraz doskonalenia zawodowego organizowanego centralnie. Nadzór nad frekwencją słuchaczy na kursach objętych kontrolą sprawowany był przez poszczególnych wykładowców i dokumentowany poprzez dokonywanie wpisów w kartach obecności słuchaczy na zajęciach programowych. Przyczyna nieobecności danego słuchacza na zajęciach dydaktycznych ustalana była przez dowódcę kompanii, a następnie wpisywana za pomocą przyjętych symboli do dziennika doskonalenia zawodowego. Zapisy w dzienniku w zakresie poprawności dokonywanych w nim wpisów dotyczących obecności słuchacza na zajęciach oraz zgodności realizacji treści programowych w zakresie dokonywanych wpisów z planem zajęć grupy szkoleniowej były sprawdzane przez opiekunów danego kursu²².

(Dowód: akta kontroli-tom I, str.142-146)

6. Nadzór merytoryczny nad realizacją kursów specjalistycznych

W celu zoptymalizowania procesu monitorowania wyników osiągniętych przez słuchaczy w CSP w Legionowie obowiązywały wewnętrzne akty prawne z zakresu nadzoru oraz realizowania procesu dydaktycznego, które określały obowiązki w omawianym zakresie, tj. decyzja nr 447 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z 19 sierpnia 2013 roku w sprawie prowadzenia, przechowywania i kontroli dzienników szkolenia oraz doskonalenia zawodowego organizowanego centralnie oraz decyzja nr 532 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z 3 października 2013 roku w sprawie Regulaminu Zespołu Pedagogicznego i Opiekuna Dydaktycznego.

W kontrolowanym okresie w CSP w Legionowie dokonywano ocen merytorycznego poziomu prowadzenia zajęć dydaktycznych²³ poprzez przeprowadzanie hospitacji kontrolno-oceniającej²⁴ oraz hospitacji doradczo-doskonalącej²⁵.

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez kierownika jednostki kontrolowanej oceny z hospitacji w latach 2014-2015, były wykorzystywane przy określaniu tematów doskonalień metodycznych dla nauczycieli oraz dostosowywaniu *Arkusza hospitacji zajęć dydaktycznych* do wniosków wynikających z przeprowadzonej *Analizy jakości procesu dydaktycznego na szkoleniu zawodowym podstawowym*.

W 2014 r. dokonano kontroli dotyczącej nadzoru kierowników komórek organizacyjnych CSP nad procesem dydaktycznym oraz kontroli bezpieczeństwa prac minersko-pirotechnicznych podczas realizacji kursów specjalistycznych.

²² Szczegółowy wykaz poziomu frekwencji w kontrolowanych kursach specjalistycznych odnotowany został w przekazanych dziennikach doskonalenia zawodowego: PZPN – 1/14, PZPN – 2/14, PZPN – 1/15, PZPN – 2/15, PZPN – 3/15, KO – 1/14, KO – 2/14, KO – 3/14, KO – 4/14, KO – 5/14, KO – 1/15, KO – 2/15, KO – 3/15, PPwR – 1/14, PPwR – 2/14, PPwR – 3/14, PPwR – 4/14, PPwR – 5/14, PPwR – 1/15, PPwR – 2/15, PPwR – 3/15.

²³ Na podstawie decyzji: nr 544 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z dnia 4 października 2013 roku w sprawie planowania i realizacji hospitacji oraz kontroli zajęć dydaktycznych oraz nr 275 Komendanta Centrum Szkolenia Policji z dnia 30 października 2015 roku w sprawie planowania i realizacji hospitacji oraz kontroli zajęć dydaktycznych.

²⁴ Polegającej na obserwacji zajęć dydaktycznych, ze szczególnym uwzględnieniem ich merytorycznego poziomu, zakończonej wystawieniem nauczycielowi oceny z przeprowadzonych zajęć.

²⁵ Polegającej na obserwacji warsztatu metodycznego nauczyciela policyjnego, której wynikiem było udzielenie wskazówek w zakresie doskonalenia kompetencji pedagogicznych nauczyciela policyjnego (hospitację doradczo-doskonalącą przeprowadza się w szczególności w czasie procesu adaptacji zawodowej oraz w przypadku uzyskania oceny poprawnej lub niższej z hospitacji kontrolno-oceniającej).

W 2015 r. przeprowadzono kontrolę pod kątem prawidłowości procesu planowania i dokumentowania zajęć dydaktycznych przewidzianych do realizacji w Centrum Szkolenia Policji oraz kontrolę zasad planowania i sposobu realizacji dyżurów dydaktycznych prowadzonych dla słuchaczy oraz nauczycieli policyjnych. Przeprowadzono także audyt w zakresie obiegu dokumentacji egzaminacyjnej prowadzonej przez Wydział Metodyki i Organizacji Szkolenia CSP w okresie od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.4-12)

W ramach sprawowanego nadzoru merytorycznego nad przebiegiem kursów specjalistycznych, kierownicy komórek dydaktyczno-wychowawczych na bieżąco, w trybie roboczym, dokonywali analizy w obszarze dostępności bazy szkoleniowej i możliwości realizacji zajęć przez podległą kadre dydaktyczną pod kątem zwiększenia stopnia zaspokojenia zgłoszonych potrzeb szkoleniowych. Efektem tych działań było m.in. organizowanie dodatkowych edycji kursów i sporządzanie korekt *planu doskonalenia centralnego*. Jako przykład takich działań należy wskazać zwiększenie edycji kursów specjalistycznych objętych niniejszą kontrolą. Wyniki uzyskane przez słuchaczy po zakończeniu objętych kontrolą kursów specjalistycznych: *dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób (KO), z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (PPwR) oraz w zakresie przeciwdziałania i zwalczania przestępstw z nienawiści (PZPN)* świadczą o tym, że słuchacze zostali odpowiednio przygotowani do realizacji czynności służbowych. Sposób oceniania wyników z programów nauczania, a uzyskane oceny słuchaczy nie budziły zastrzeżeń wykładowców²⁶.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.421)

7. Monitorowanie jakości prowadzonego procesu dydaktycznego

W CSP w Legionowie ewaluacja doskonalenia zawodowego była prowadzona w oparciu o zatwierdzone w kwietniu 2013 r. przez Komendanta-Rektora Wyższej Szkoły Policji w Szczytnie²⁷ *Zasady prowadzenia ewaluacji szkolenia i doskonalenia zawodowego organizowanego centralnie w jednostkach szkoleniowych Policji*²⁸. Zasady te zostały przesłane do jednostek szkoleniowych za pismem z 16 kwietnia 2013 r.²⁹.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str. 403-412)

CSP w Legionowie w badanym okresie, działając na zlecenie WSPol wykonało badania ankietowe 4 kursów specjalistycznych, w tym jednej edycji kursu objętego kontrolą, tj. *kursu specjalistycznego z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie*. Wyniki tych badań po ich przeprowadzeniu zostały przekazane do WSPol.

²⁶ Dokonano sprawdzenia zapisów dzienników doskonalenia zawodowego objętych kontrolą kursów.

²⁷ Zwanej dalej WSPol.

²⁸ Zgodnie z § 32 ust 1. pkt. 4b,c,d zarządzenia nr 1041 Komendanta Głównego Policji z 28 września 2007 r. w sprawie *szczególonych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji* podmiotem odpowiedzialnym m.in. za przeprowadzanie badań ewaluacyjnych doskonalenia zawodowego organizowanego centralnie odpowiedzialna jest Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie (*prowadzenie pomiaru efektywności doskonalenia zawodowego, wypracowywanie procedur i narzędzi służących usprawnianiu tego systemu oraz identyfikowania potrzeb szkoleniowych*).

²⁹ l.dz. SiDZ-678/13.

Niezależnie od zleczanych przez WSPol badań, w ramach monitorowania jakości prowadzonego procesu dydaktycznego, CSP w Legionowie prowadziła własne badania ewaluacyjne, na podstawie wprowadzonych 15 sierpnia 2013 r. *Zasad badań ankietowych na zakończenie szkoleń zawodowych podstawowych i kursów specjalistycznych oraz badań ankietowych odroczonych w Centrum Szkolenia Policji w Legionowie*. Ich częścią były prowadzone w formie korespondencyjnej badania odroczone realizowane wśród absolwentów kursów specjalistycznych oraz ich bezpośrednich przełożonych, przeprowadzane po upływie 6 miesięcy od zakończenia danego kursu. Z udzielonych wyjaśnień wynika, że wyniki tych badań ankietowych były w trakcie opracowywania.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.401-402)

CSP w Legionowie w zakresie objętych kontrolą kursów specjalistycznych występowało do KGP z wnioskami o dokonanie zmian dwóch programów: *kursu specjalistycznego dla policjantów wykonujących czynności związane z konwojowaniem osób* oraz *kursu specjalistycznego w zakresie zapobiegania i zwalczania przestępczości z nienawiści*. Wnioskowane zmiany dotyczyły potrzeby rozszerzenia i uaktualnienia treści programowych o zagadnienia obejmujące użycie lub wykorzystanie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego, interwencji policyjnych, a także zadań Policji Sądowej oraz dotyczące wprowadzenia do programu kursu języka równościowego.

W wyniku tych działań, w KGP powołano zespoły do opracowania zmian w ww. programach, w których brali udział przedstawiciele CSP w Legionowie.

(Dowód: akta kontroli-tom II, str.426-429)

* * *

W związku ze sformułowaną pozytywną oceną działań podejmowanych przez Centrum Szkolenia Policji w Legionowie w zakresie planowania i realizacji doskonalenia zawodowego prowadzonego w formie kursów specjalistycznych odstąpiono od formułowania zaleceń wynikających z ustaleń kontroli.

MINISTER
SPRAW WĘWNETRZNYCH
I ADMINISTRACJI
Mariusz Błaszczak
Mariusz BŁASZCZAK

Wykonano w 2 egz.:

1. Egz. Nr 1 – Komendant Centrum Szkolenia Policji w Legionowie
2. Egz. Nr 2 – aa