

Uchwała Nr 171
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 10 czerwca 2020 roku

w sprawie zmian w działaniu M16 „Współpraca”, w poddziałaniu 16.1 „Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa”, w typie operacji „Współpraca w ramach grup EPI” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwała, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu M16 „Współpraca”, w typie operacji „Współpraca w ramach grup EPI” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zawarte w załączniku do uchwały.

§ 2.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

§ 3.

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Ryszard Kamiński

Przewodniczący

Komitetu Monitorującego Program Rozwoju

Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

/podpisano elektronicznie/

Działanie	M16 „Współpraca”
Poddziałanie	16.1 „Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa”
Typ operacji	„Współpraca w ramach grup EPI”
Strona	660-665

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.2. Rodzaj wsparcia

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Pomoc ma formę refundacji części kosztów kwalifikowalnych i finansowania ryczałtowego określonego poprzez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii kosztów.”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Pomoc ma formę refundacji części kosztów kwalifikowalnych.

Pomoc ma formę finansowania ryczałtowego określonego poprzez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii kosztów (flat-rate financing) w przypadku kosztów bieżących.

Pomoc ma formę płatności zryczałtowanej (lump sum) w przypadku operacji dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych.”

(...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.4. Beneficjenci

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„1. Grupy operacyjne na rzecz innowacji utworzone są przez co najmniej dwa różne podmioty należące do różnych kategorii wymienionych poniżej.

Kategorie podmiotów:

- rolnicy lub grupy rolników;
- właściciele lasów;
- naukowcy; instytuty lub jednostki naukowe; uczelnie (w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164 poz. 1365, z późn. zm.)),
- przedsiębiorcy sektora rolnego lub spożywczego (w tym usług gastronomicznych);
- przedsiębiorcy sektorów działających na rzecz sektora rolnego i spożywczego (np. producenci nawozów, pasz, środków ochrony roślin, maszyn i urządzeń do produkcji);
- podmioty doradcze.

W skład grupy operacyjnej na rzecz innowacji mogą wchodzić także inne podmioty, których udział w grupie operacyjnej jest uzasadniony i niezbędny do osiągnięcia celu operacji, wykonujące określone zadania w ramach operacji.

Grupa operacyjna na rzecz innowacji nie może ograniczać się wyłącznie do rolników i właścicieli lasów będących rolnikami.

W odniesieniu do operacji, dotyczących horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, wsparciu podlega realizowanie operacji przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, w której skład wchodzi co najmniej 10 rolników.”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Grupy operacyjne na rzecz innowacji utworzone są przez co najmniej dwa różne podmioty należące do różnych kategorii wymienionych poniżej.

Kategorie podmiotów:

- rolnicy lub grupy rolników;
- właściciele lasów;
- naukowcy; instytuty lub jednostki naukowe; uczelnie;
- przedsiębiorcy sektora rolnego lub spożywczego (w tym usług gastronomicznych);
- przedsiębiorcy sektorów działających na rzecz sektora rolnego i spożywczego (np. producenci nawozów, pasz, środków ochrony roślin, maszyn i urządzeń do produkcji);
- podmioty doradcze.

W skład grupy operacyjnej na rzecz innowacji mogą wchodzić także inne podmioty, których udział w grupie operacyjnej jest uzasadniony i niezbędny do osiągnięcia celu operacji, wykonujące określone zadania w ramach operacji.

Grupa operacyjna na rzecz innowacji nie może ograniczać się wyłącznie do rolników i właścicieli lasów będących rolnikami.

Wyjątek od powyższych zasad stanowią grupy operacyjne realizujące operację dotyczącą horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, w których nie ma wymogu uczestnictwa podmiotów innych niż rolnicy.

W odniesieniu do operacji, dotyczących horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów

dostaw i rynków lokalnych, wsparciu podlega realizowanie operacji przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, w której skład wchodzi co najmniej **5 rolników**.” (...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.5. Koszty kwalifikowalne

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Koszty kwalifikowalne obejmują:

- koszty ogólne operacji, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013,
- koszty związane z funkcjonowaniem grupy operacyjnej EPI, w tym:
 - funkcjonowania grupy operacyjnej,
 - opracowania planu operacyjnego grupy,
 - upowszechnienia wyników realizacji operacji,
- koszty badań stosowanych i prac rozwojowych – niezbędne do wdrożenia nowego rozwiązania i niebędące dominującą pozycją kosztów operacji,
- koszty bezpośrednie (inwestycyjne) operacji związane z realizacją planu biznesowego opartego na planie operacyjnym grupy operacyjnej EPI, w tym testowania.”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Koszty kwalifikowalne (**forma refundacji**) obejmują:

- koszty ogólne operacji, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013,
- koszty badań stosowanych i prac rozwojowych – niezbędne do wdrożenia nowego rozwiązania i niebędące dominującą pozycją kosztów operacji,
- koszty bezpośrednie (inwestycyjne) operacji związane z realizacją planu biznesowego opartego na planie operacyjnym grupy operacyjnej EPI, w tym testowania.

Koszty bieżące związane z funkcjonowaniem grupy operacyjnej EPI (flat-rate financing).

Pomoc ma formę płatności zryczałtowanej (lump sum) w przypadku operacji dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych.”

(...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.6. Warunki kwalifikowalności

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Grupy operacyjne na rzecz innowacji

- Akt ustanawiający grupę operacyjną na rzecz innowacji określa role poszczególnych partnerów w grupie oraz odpowiedzialność prawną i finansową partnerów lub partnera reprezentującego grupę w związku z funkcjonowaniem grupy i realizacją operacji. Ponadto określa podział odpowiedzialności i własność rezultatów operacji w okresie 5 lat od uzyskania ostatniej płatności, zwłaszcza w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych operacji finansowanych ze środków Programu.
- Grupa operacyjna na rzecz innowacji może otrzymać wsparcie w celu funkcjonowania oraz realizacji operacji - jeżeli spełnia łącznie następujące warunki:
 - działa na podstawie ustalonych procedur wewnętrznych z zachowaniem przejrzystości działania, sposobu podejmowania decyzji, uwzględniając zabezpieczenie przed występowaniem konfliktu interesów;
 - powołana została w celu realizacji konkretnej operacji;
 - działa na podstawie planu operacyjnego zawierającego opis operacji, harmonogram realizacji, opis spodziewanych wyników, opis założeń przyjętych w celu osiągnięcia celów grupy operacyjnej na rzecz innowacji oraz priorytetów polityki rozwoju obszarów wiejskich, a także sposób finansowania realizacji operacji wraz ze źródłami finansowania, w tym wkładu własnego.

Przedmiot operacji

- Przedmiotem operacji, realizowanych przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, mogą być produkty lub technologie związane z produkcją lub przetwarzaniem produktów wymienionych w Załączniku nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z zastrzeżeniem, że w przypadku technologii związanych z przetwarzaniem tych produktów, operacja kończy się przetworzeniem na produkt wymieniony w Załączniku nr 1.
- Operacje mogą również dotyczyć produktów lub technologii bezpośrednio związanych z produkcją bądź przetwarzaniem produktów rolnych (np. innowacje w zakresie oszczędności zasobów, wykorzystania odnawialnych źródeł energii, nawożenia, ochrony roślin, maszyn, urządzeń do produkcji rolnej, przetwórstwa, pasz, innowacje na poziomie działań organizacyjnych i zarządczych sprzyjających adaptacji do zmian klimatu).
- Przedmiotem operacji może być także tworzenie i rozwój krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych w odniesieniu do produktów wymienionych w Załączniku nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
- W odniesieniu do operacji, dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, wsparciu podlega realizowanie operacji przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, w której skład wchodzi co najmniej 10 rolników. W przypadku gdy operacja obejmuje działania informacyjne i promocyjne, mogą one dotyczyć informowania o powstaniu/rozwoju krótkiego łańcucha dostaw lub rynku lokalnego, oraz zaletach wynikających z jego funkcjonowania dla konsumentów i producentów rolnych, natomiast nie mogą one służyć wyłącznie reklamie poszczególnych produktów objętych operacją.”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Grupy operacyjne na rzecz innowacji

- Akt ustanawiający grupę operacyjną na rzecz innowacji określa role poszczególnych partnerów w grupie oraz odpowiedzialność prawną i finansową partnerów lub partnera reprezentującego grupę w związku z funkcjonowaniem grupy i realizacją operacji. Ponadto

określa podział odpowiedzialności i własność rezultatów operacji w okresie 5 lat od uzyskania ostatniej płatności, zwłaszcza w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych operacji finansowanych ze środków Programu.

- Grupa operacyjna na rzecz innowacji może otrzymać wsparcie w celu funkcjonowania oraz realizacji operacji - jeżeli spełnia łącznie następujące warunki:
 - działa na podstawie ustalonych procedur wewnętrznych z zachowaniem przejrzystości działania, sposobu podejmowania decyzji, uwzględniając zabezpieczenie przed występowaniem konfliktu interesów;
 - powołana została w celu realizacji konkretnej operacji;
 - działa na podstawie planu operacyjnego zawierającego opis operacji, harmonogram realizacji, opis spodziewanych wyników, opis założeń przyjętych w celu osiągnięcia celów grupy operacyjnej na rzecz innowacji oraz priorytetów polityki rozwoju obszarów wiejskich, a także sposób finansowania realizacji operacji wraz ze źródłami finansowania, w tym wkładu własnego.

Przedmiot operacji

- Przedmiotem operacji, realizowanych przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, mogą być produkty lub technologie związane z produkcją lub przetwarzaniem produktów wymienionych w Załączniku nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej z zastrzeżeniem, że w przypadku technologii związanych z przetwarzaniem tych produktów, operacja kończy się przetworzeniem na produkt wymieniony w Załączniku nr 1.
- Operacje mogą również dotyczyć produktów lub technologii bezpośrednio związanych z produkcją bądź przetwarzaniem produktów rolnych (np. innowacje w zakresie oszczędności zasobów, wykorzystania odnawialnych źródeł energii, nawożenia, ochrony roślin, maszyn, urządzeń do produkcji rolnej, przetwórstwa, pasz, innowacje na poziomie działań organizacyjnych i zarządczych sprzyjających adaptacji do zmian klimatu).
- Przedmiotem operacji jest tworzenie i rozwój krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych w odniesieniu do produktów wymienionych w Załączniku nr 1 do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.
- W odniesieniu do operacji, dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, wsparciu podlega realizowanie operacji przez grupę operacyjną na rzecz innowacji, w której skład wchodzi co najmniej 5 rolników. W przypadku gdy operacja obejmuje działania informacyjne i promocyjne, mogą one dotyczyć informowania o powstaniu/rozwoju krótkiego łańcucha dostaw lub rynku lokalnego, oraz zaletach wynikających z jego funkcjonowania dla konsumentów i producentów rolnych, natomiast nie mogą one służyć wyłącznie reklamie poszczególnych produktów objętych operacją.”

(...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.7. Zasady dotyczące ustalania kryteriów wyboru

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Ocena merytoryczna operacji, zgłaszanych do finansowania, wykonywana będzie przez powołany dla działania zespół ekspertów. Zastosowanie takiego rozwiązania wynika z potencjalnej różnorodności zakresów przedsięwzięć innowacyjnych, które mogą być potencjalnym przedmiotem operacji. Ze strony ekspertów wymagana będzie wiedza fachowa, niezbędna do oceny rozpatrywanych operacji.

Kryteria wyboru dotyczyć będą takich zagadnień jak:

- potencjał innowacyjny operacji,
- analiza techniczna, kosztów oraz korzyści,
- potencjalna skala oddziaływania rezultatów operacji (korzyści ekonomiczne, społeczne, zasięg zastosowania - geograficzny, branżowy itp.),
- stopień przyczyniania się do realizacji priorytetów przekrojowych UE w zakresie ochrony środowiska i zmian klimatu,
- zróżnicowanie partnerów w grupie.

Potencjał innowacyjny operacji zostanie zdefiniowany w przepisach krajowych, które pozwolą na przejrzystą ocenę wniosków o pomoc.”.

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Ocena merytoryczna operacji, zgłaszanych do finansowania, **w uzasadnionych przypadkach** wykonywana będzie przez powołany dla działania zespół ekspertów. Zastosowanie takiego rozwiązania wynika z potencjalnej różnorodności zakresów przedsięwzięć innowacyjnych, które mogą być potencjalnym przedmiotem operacji. Ze strony ekspertów wymagana będzie wiedza fachowa, niezbędna do oceny rozpatrywanych operacji.

Kryteria wyboru dla operacji innych niż horyzontalna i wertykalna współpraca między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych dotyczyć będą w szczególności takich zagadnień jak:

- potencjał innowacyjny operacji,
- analiza techniczna, kosztów oraz korzyści,
- potencjalna skala oddziaływania rezultatów operacji (korzyści ekonomiczne, społeczne, zasięg zastosowania - geograficzny, branżowy itp.),
- stopień przyczyniania się do realizacji priorytetów przekrojowych UE w zakresie ochrony środowiska i zmian klimatu,
- zróżnicowanie partnerów w grupie.

Kryteria wyboru dla operacji dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, dotyczyć będą w szczególności takich zagadnień jak:

- analiza techniczna, kosztów oraz korzyści,
- potencjalna skala oddziaływania rezultatów operacji (korzyści ekonomiczne, społeczne, zasięg zastosowania - geograficzny, branżowy itp.),
- stopień zintegrowania działań,
- skład grupy operacyjnej przewidujący udział więcej niż 5 rolników.

Potencjał innowacyjny operacji zostanie zdefiniowany w przepisach krajowych, które pozwolą na przejrzystą ocenę wniosków o pomoc.”.

(...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.3.1.8. Kwoty i stawki wsparcia (mające zastosowanie)

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Poziom pomocy wynosi 100% kwoty wydatków kwalifikowalnych w przypadku kosztów ogólnych, związanych z kosztami bieżącymi funkcjonowania grupy operacyjnej, studiów wykonalności, promocji rezultatów operacji.

Poziom pomocy wynosi 90% kwoty wydatków kwalifikowalnych związanych prowadzeniem prac badawczych, bezpośrednio związanych z wdrożeniem przedmiotu operacji.

Jeżeli operacja obejmuje inwestycje należące swym zakresem do jednego z działań lub poddziałań wymienionych w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 1305/2013 poziom pomocy stosowany dla tej części operacji określa się zgodnie z wymienionym Rozporządzeniem.

Koszty bieżące funkcjonowania grupy operacyjnej na rzecz innowacji stanowią do 20% sumy kwalifikowalnych kosztów bezpośrednich (inwestycyjnych) i badań.

Koszty ogólne stanowią do 20% pozostałych kosztów kwalifikowalnych operacji, lecz nie więcej niż 1 000 000 zł.

Wsparcie operacji, związanych z funkcjonowaniem grup operacyjnych EPI oraz realizacji operacji przez grupę operacyjną EPI, udzielane jest w okresie maksymalnie 3 lat. W szczególnie uzasadnionych przypadkach (wynikających z uzasadnionego okresu realizacji operacji) okres wsparcia funkcjonowania grupy operacyjnej EPI może ulec wydłużeniu.

Całkowita maksymalna wartość wsparcia w okresie realizacji Programu wynosi 11 000 000 zł. ”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Poziom pomocy wynosi 100% kwoty wydatków kwalifikowalnych w przypadku kosztów ogólnych, związanych z kosztami bieżącymi funkcjonowania grupy operacyjnej, studiów wykonalności, promocji rezultatów operacji.

Poziom pomocy wynosi 90% kwoty wydatków kwalifikowalnych związanych prowadzeniem prac badawczych, bezpośrednio związanych z wdrożeniem przedmiotu operacji.

Jeżeli operacja obejmuje inwestycje należące swym zakresem do jednego z działań lub poddziałań wymienionych w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 1305/2013 poziom pomocy stosowany dla tej części operacji określa się zgodnie z wymienionym Rozporządzeniem.

Koszty bieżące funkcjonowania grupy operacyjnej na rzecz innowacji stanowią do 20% sumy kwalifikowalnych kosztów bezpośrednich (inwestycyjnych) i badań (**flat-rate financing**).

Koszty ogólne stanowią do 20% pozostałych kosztów kwalifikowalnych operacji **oraz kosztów bieżących**, lecz nie więcej niż 1 000 000 zł **w okresie realizacji Programu**.

Wsparcie operacji, związanych z funkcjonowaniem grup operacyjnych EPI oraz realizacji operacji przez grupę operacyjną EPI, udzielane jest w okresie maksymalnie 3 lat. W szczególnie uzasadnionych przypadkach (wynikających z uzasadnionego okresu realizacji operacji) okres wsparcia funkcjonowania grupy operacyjnej EPI może ulec wydłużeniu.

Pomoc ma formę płatności zryczałtowanej (lump sum) w przypadku operacji dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych. Wysokość tej płatności wynosi 325 000 zł (w przypadku, gdy operacja przewiduje zakup środka transportu) lub 280 000 zł (pozostałe operacje). Okres realizacji operacji wynosi 12 miesięcy.

Całkowita maksymalna wartość wsparcia w okresie realizacji Programu wynosi 11 000 000 zł. ”

(...)

Rodzaj zmiany:

Zmiana opisu działania w części:

8.2.14.4.3. Ogólna ocena działania

8.2.14.5. Metoda obliczania kwoty lub stawki wsparcia, w stosownym przypadku

Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:

(...)

„Nie dotyczy”

(...)

Tekst po zmianach PROW 2014–2020:

(...)

„Wartość stawki ryczałtowej w przypadku kosztów bieżących, obliczonej poprzez zastosowanie wartości procentowej do jednej lub kilku kategorii kosztów, została określona na podstawie analizy opracowanej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Stawka ta określona została dla kosztów bieżących w wysokości 20 % kosztów bezpośrednich (inwestycyjnych) oraz badań, w ramach każdej z operacji.

Wysokość zryczałtowanej płatności dla operacji dotyczącej horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, została określona w oparciu o analizę opracowaną przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, na podstawie kosztów koniecznych do poniesienia przez grupy operacyjne w ramach tego typu operacji, na podstawie danych pochodzących z umowy przyznania pomocy dla jednej z operacji, o której mowa powyżej w ramach działania Współpraca oraz jednej z operacji, która została zrealizowana w ramach Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy. Proponowane kategorie kosztów dedykowanych dla ww. operacji szacowane na okres ok. 12 miesięcy to koszty inwestycyjne (jako 50% dofinansowania) i koszty bieżącego funkcjonowania (uwzględnione w całości). Wysokość tej płatności wynosi 325 000 zł (w przypadku, gdy operacja przewiduje zakup środka transportu) lub 280 000 zł (pozostałe operacje).”

(...)

Przepis, zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:

Art. 11 b ppkt (ii) rozporządzenia 1305/2013

1. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020: 10 czerwca 2020 r

2. Uzasadnienie proponowanej zmiany:

Mając na uwadze szczególną specyfikę operacji z zakresu działania „Współpraca”, jaką jest horyzontalna i wertykalna współpraca między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, dokonano modyfikacji warunków dostępu do tego typu pomocy. Operacje te realizowane są w ścisłej współpracy producentów żywności – rolników, a przedmiotem wsparcia mogą być wyłącznie łańcuchy dostaw, w które między rolnikiem a konsumentem zaangażowany jest nie więcej niż jeden pośrednik.

Biorąc pod uwagę powyższe, zaproponowano modyfikację składu grupy operacyjnej realizującej ww. operację, polegającą na zniesieniu wymogu zapewnienia udziału w takiej grupie operacyjnej co najmniej 2 różnych podmiotów należących do różnych (wskazanych w PROW 2014-2020) kategorii.

Jednocześnie zmodyfikowany zostałby wymóg, zgodnie z którym, w przypadku takiej operacji obowiązkowy jest udział co najmniej 10 rolników. Biorąc pod uwagę informacje przekazywane przez brokerów innowacji, tak duża liczba rolników stanowi znaczącą przeszkodę w tworzeniu grup operacyjnych realizujących operacje dotyczące krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych. Wiele inicjatyw podejmowanych przez brokerów innowacji w celu utworzenia łańcuchów dostaw zostało zerwanych na etapie tworzenia partnerstwa z uwagi na brak wystarczającej liczby rolników zainteresowanych realizacją tego typu operacji, bądź konflikty pomiędzy rolnikami, które pojawiały się przy większej liczbie uczestników. Zaproponowana zmiana jest podyktowana dużą trudnością w utworzeniu i utrzymaniu struktur składających się z co najmniej 10 producentów rolnych. Wymagana obecnie liczba rolników skutecznie uniemożliwia tworzenie stabilnych grup operacyjnych realizujących operacje dotyczące krótkich łańcuchów dostaw. Tworzenie tego typu grup jest obecnie kluczowym i priorytetowym działaniem wspomagającym rozwój rolnictwa i poszukiwaniem rynków zbytu, szczególnie w obecnym czasie epidemii. Zgodnie z przekazywanymi sugestiami, minimalna liczba rolników tworząca grupę operacyjną dla ww. typu operacji nie powinna przekraczać 5 rolników. Ponadto dla tego rodzaju operacji zaproponowano osobny minimalny zestaw kryteriów wyboru operacji ze względu na ich specyficzny charakter. Zaproponowano m.in. premiowanie grup, w skład których wchodzi więcej niż 5 rolników.

Dodatkowo, z analizy przeprowadzonej przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, w ramach którego zrzeszeni są brokerzy innowacji biorący aktywny udział we wdrażaniu działania Współpraca, wynika konieczność zastosowania zryczałtowanej płatności w przypadku operacji dotyczących horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcie działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych. Analiza ta została opracowana na podstawie kosztów koniecznych do poniesienia przez grupy operacyjne w ramach tego typu operacji, na podstawie danych pochodzących z umowy przyznania pomocy dla jednej z operacji, o której mowa powyżej w ramach działania Współpraca oraz jednej z operacji, która została zrealizowana w ramach Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy. Wynika z niej, że powyższe operacje mają homogeniczny charakter i zbliżony zakres kosztów i zadań, a wprowadzenie płatności zryczałtowanej umożliwi rozwój tego typu inicjatyw oraz uprości i skróci całą procedurę wnioskowania, weryfikacji i rozliczania. Takie rozwiązanie w obecnych czasach pandemii jest jak najbardziej uzasadnione.

3. Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:

Zmiana spowoduje zwiększenie zainteresowania operacjami dotyczącymi horyzontalnej i wertykalnej współpracy między podmiotami łańcucha dostaw na rzecz tworzenia i rozwoju krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych oraz wsparcia działań promocyjnych w kontekście lokalnym, związanych z rozwojem krótkich łańcuchów dostaw i rynków lokalnych, a tym samym zwiększy się dostęp konsumentów do żywności wysokiej jakości, co w obecnym czasie epidemii, kiedy konsumenci poszukują sprawdzonej zdrowej żywności oraz starają się utrzymać zbilansowaną dietę, jest niezwykle istotne.

Zaproponowana modyfikacja przyczyni się do realizacji operacji bezpośrednio przez producentów żywności - rolników, zacieśnienia współpracy pomiędzy nimi, bez konieczności poszukiwania do współpracy dodatkowych podmiotów nie będących rolnikami. Operacje te realizowane są w ścisłej współpracy producentów żywności – rolników, a przedmiotem wsparcia mogą być wyłącznie łańcuchy dostaw, w które między rolnikiem a konsumentem zaangażowany jest nie więcej niż jeden pośrednik - operacje tego typu pomagają walczyć ze skutkami epidemii, ponieważ zapewniają bezpośrednie, ciągłe i bezpieczne dostawy żywności dla ludności.

Jednocześnie proponowana zmiana sprzyjałaby poprawie dochodów rolników i zbytu wyprodukowanej żywności. Drobni producenci mają już na starcie słabą pozycję negocjacyjną w stosunku do dużych przetwórców żywności, handlowców, sklepów hurtowych i dużych sieci detalicznych. A zazwyczaj to właśnie „wielcy gracze” zapewniają jedyną możliwość dostępu do rynku. W ramach krótkich łańcuchów dostaw żywności, rolnik otrzymuje wyższą cenę w stosunku do sprzedaży do przedsiębiorstwa przetwórczego, a konsument płaci mniej, ponieważ omija marżę nakładaną przez handlowców.

Krótki łańcuch dostaw powoduje skrócenie odległości pomiędzy producentem a konsumentem, co może przyczyniać się do ochrony środowiska. Zmniejszenie liczby pośredników niezbędnych do dostarczenia konsumentowi produktu końcowego zapewnia lepszą jakość wynikającą z wyeliminowania przechowywania i przepakowywania, niższą finalną cenę produktu, wyższy udział producenta w zysku z wyprodukowania i sprzedaży produktu.

Takie działanie wzmocni zarówno pozycję rolników, szczególnie przyczyni się do zniwelowania negatywnych następstw ekonomicznych, jakie niesie za sobą trwający obecnie stan epidemii, jak i pozycję konsumentów, poprzez zwiększenie dostępu do żywności.

W aspekcie logistyki krótkie łańcuchy dostaw ograniczają transport żywności. To z kolei prowadzi do ograniczenia kosztów transportu, mniejszej emisji gazów cieplarnianych, wolniejszego zużycia dróg lokalnych oraz redukcji kongestii, czyli przeciążenia w ruchu lokalnym. W ten sposób osiąga się korzyści ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

4. Wpływ zmiany na wskaźniki:

5. Wpływ na Umowę Partnerstwa:

6. Powiązanie z Umową Partnerstwa: