



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KRAKOWIE**

WO.053.7.2022.SB

Kraków, 22 sierpnia 2022 r.

Szanowna Pani,

odpowiadając na Pani wniosek z 12 lipca br. o wstrzymanie, ze względu na ochronę przyrody, prac budowlanych polegających na wytyczeniu drogi na nieruchomości położonej w miejscowości Harkłowa, powiat nowotarski, stanowiącej własność
, informuję, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalny Dyrektor”) nie posiada kompetencji do działania w tej sprawie.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem administracji publicznej powołanym do ochrony i zarządzania obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, w tym do ochrony gatunkowej¹, jednak nie może ingerować w zadania organów gmin, jeśli przepis prawa wyraźnie tego nie nakazuje.

W sprawach realizacji zadań własnych gmin regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy wyłącznie jako organ współdziałający w postępowaniach administracyjnych, na wniosek organu gminy. Regionalny dyrektor ochrony środowiska w szczególności uzgadnia:

- 1) projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – w części dotyczącej rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego i ich otulin, obszaru chronionego krajobrazu lub obszaru Natura 2000, w zakresie ustaleń tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę tych obszarów²;
- 2) projekty decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego³ – w odniesieniu do obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody, za wyjątkiem parku narodowego i jego otuliny;
- 3) warunki realizacji przedsięwzięcia, jeśli prowadzona jest ocena oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach⁴.

¹ Art. 131 ustawy dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, 1260 i 1261).

² Art. 13 ust. 3a, art. 16 ust 7, art. 23 ust. 5 oraz art. 30 ust 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2022 r. poz. 916 i 1726).

³ W trybie art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503).

⁴ Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 oraz z 2022 r. poz. 1071).

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowy Targ dla obszarów: „Harkłowa-1”, „Harkłowa-2” i „Harkłowa-3” był kilkakrotnie przedmiotem postępowania uzgodnieniowego w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie z uwagi na położenie terenów objętych planem w granicach Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz w części w granicach obszaru Natura 2000 Górny Dunajec PLH120086.

4 listopada 2020 r. Wójt Gminy Nowy Targ, zwrócił się do Regionalnego Dyrektora z wnioskiem o ponowne uzgodnienie projektu, który dotyczył terenu o łącznej powierzchni ok. 170 ha, położonego we wschodniej części gminy Nowy Targ. W stosunku do aktualnego na koniec 2020 roku stanu zagospodarowania oraz obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego analizowany dokument przewidywał przede wszystkim: poszerzenie terenów zabudowy jednorodzinnej, zagrodowej, a także usługowej i mieszkaniowo-usługowej – kosztem terenów rolnych i zielonych – oraz nieznaczne zmiany w zakresie docelowego charakteru zabudowy.

Zapisy wcześniejszych wersji projektu planu – z 2019 r i 2020 r. – naruszały zakaz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, obowiązujący w Południowomałopolskim Obszarze Chronionego Krajobrazu, oraz budziły zastrzeżenia co do utrzymania drożności korytarzy ekologicznych.

Warunki przekazane przez Regionalnego Dyrektora w wydanych wówczas dwóch odmowach uzgodnienia projektu planu zostały uwzględnione w wersji projektu z listopada 2020 r., dlatego Regionalny Dyrektor uzgodnił w zakresie ochrony przyrody i krajobrazu *projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów: „Harkłowa-1”, „Harkłowa-2” i „Harkłowa-3”*.

Jak można przeczytać w rozstrzygnięciu Rady Nowy Targ o sposobie rozpatrzenia uwag złożonych do projektu planu na etapie wyłożenia projektu do publicznego wglądu (załącznik Nr 2 do uchwały Nr XXVIII/305/2021 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów: „Harkłowa – 1”, „Harkłowa – 2” i „Harkłowa – 3”), uwaga Pani Klientki została uwzględniona w części:

Jak wspomniano powyżej, regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia projekty studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, ale tylko w części dotyczącej rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego i ich otulin, obszaru chronionego krajobrazu lub obszaru Natura 2000, w zakresie ustaleń tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę tych obszarów. Na etapie uchwalania planu miejscowego regionalny dyrektor odnosi się do zaplanowanych inwestycji, w tym drogowych, wyłącznie w zakresie ochrony przyrody.

W sprawach samej budowy dróg gminnych regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy natomiast w postępowaniu w sprawie wydania przez wójta decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaganej przed uzyskaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, jeśli planowana droga należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Sprawa przebudowy ul. Podhalańskiej w Harkłowej, polegającej na rozbudowie drogi dojazdowej (oznaczenie KDD7) poprzez jej przedłużenie i połączenie z ulicą Szyba (oznaczenie KDD6), nie była przedmiotem żadnego postępowania w Regionalnej Dyrekcji Inwestycja przypuszczalnie nie spełnia przesłanek zawartych w ww. rozporządzeniu, tzn. jest drogą nawierzchni twardej o całkowitej długości poniżej 1 km i nie zalicza się jej do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Odrębną kwestią jest natomiast ochrona gatunkowa zwierząt, roślin i grzybów. Jeżeli na etapie budowy drogi na terenie przeznaczonym pod inwestycję zostaną stwierdzone osobniki lub siedliska chronionych gatunków zwierząt, roślin lub grzybów, inwestor powinien wystąpić do Regionalnego Dyrektora z wnioskiem o wydanie decyzji zezwalającej

na czynności zakazane w stosunku do tych gatunków⁵. Uwagę na to powinien zwrócić organ administracji architektoniczno-budowlanej (starosta lub wojewoda), który wydaje pozwolenie budowlane. Decyzja o pozwoleniu na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego może być wydana bowiem po uprzednim uzyskaniu przez inwestora, wymaganych przepisami szczególnymi, pozwoleń, uzgodnień lub opinii innych organów⁶.

Ocena legalności wykonania przepustu przez ciek wodny czy zagospodarowania wód opadowych w związku z przebudową ul. Podhalańskiej w Harklowej (rozbudową drogi dojazdowej KDD7) należy do właściwości Polskiego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, do którego należy skierować pytania w tym temacie.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie**

Rafał Rostecki
/podpis elektroniczny/

⁵ Art. 56. ust. 2 pkt 1, pkt 2 oraz ust. 4 pkt 3 ustawy o ochronie przyrody.

⁶ Art. 32 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88 i 1557).

