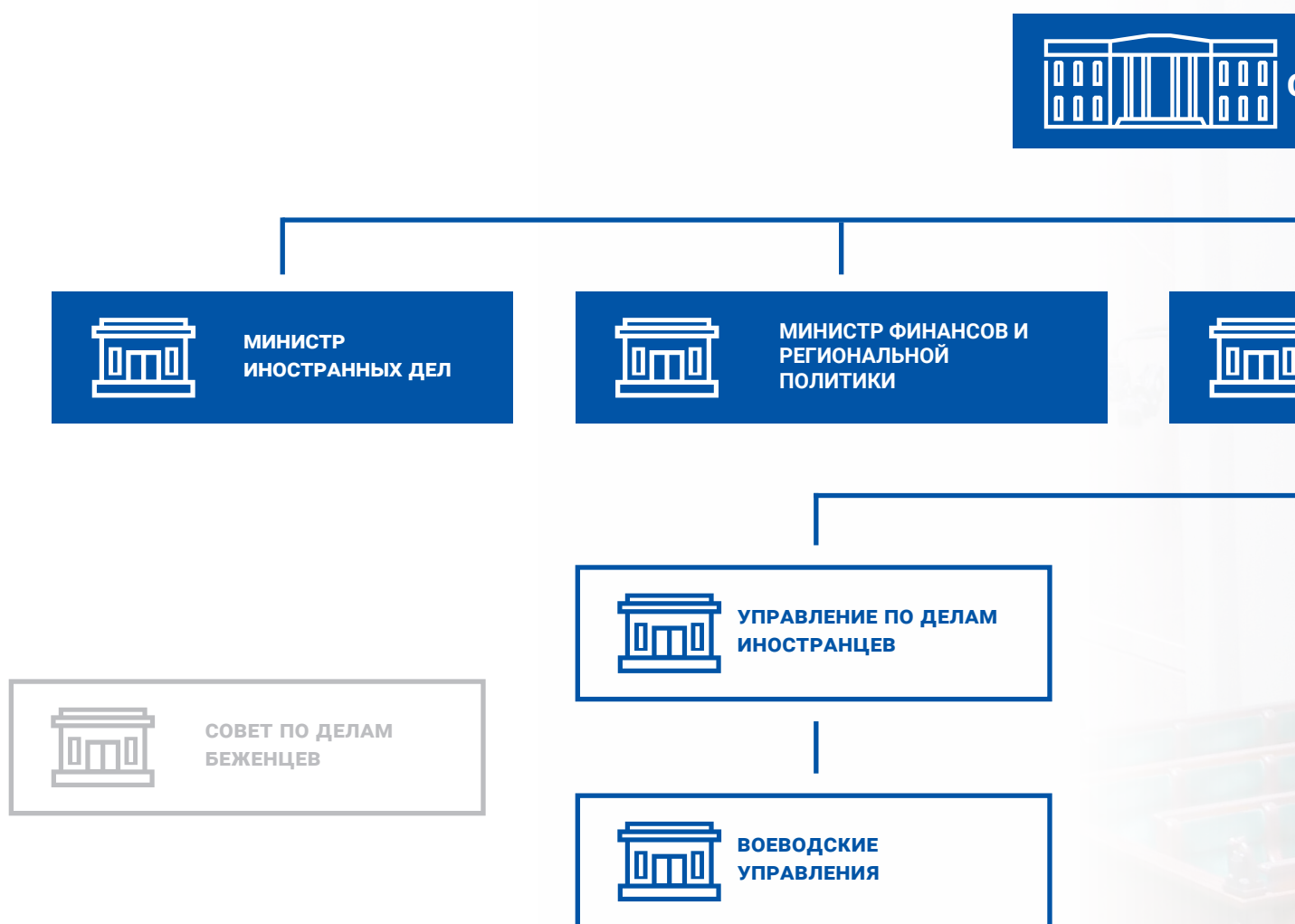


Управление по делам иностранцев

СПРАВОЧНИК

■	СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ В ПОЛЬШЕ	4		
└─	■	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ, МИССИЯ И ВИДЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ	6	
└─	└─	■	ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГЛАВЫ УПРАВЛЕНИЯ	7
	└─	□	ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ИНОСТРАНЦЕВ	8
	└─	□	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА	9
	└─	□	СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА	12
	└─	□	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	14
	└─	□	КОМПЬЮТЕРНЫЕ СИСТЕМЫ	15





 СОВЕТ МИНИСТРОВ

 МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И АДМИНИСТРАЦИИ

 МИНИСТР РАЗВИТИЯ, ТРУДА И ТЕХНОЛОГИЙ

 ПОГРАНСЛУЖБА

 ПОЛИЦИЯ

ОБЩИЕ ДАННЫЕ. МИССИЯ И ВИДЕНИЕ УПДИ



ГЛАВА УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ ИНОСТРАНЦЕВ

Глава Управления по делам иностранцев представляет собой центральный орган государственной администрации, компетентный по вопросам въезда иностранцев в Республику Польша, проезда через её территорию, пребывания в ней и выезда из неё, предоставления статуса беженца, предоставления иностранцам убежища, выражения согласия на терпимое пребывание, а также предоставления временной защиты, за исключением дел, подлежащих рассмотрению в иных органах.

Надзор за Главой Управления по делам иностранцев осуществляет министр внутренних дел.



ДАнные ОБ УПРАВЛЕНИИ

ТРУДОЙСТРОЙСТВО:

- около 400 сотрудников.

ИНФРАСТРУКТУРА:

- отделения в Варшаве,
- филиал в Бяла-Подляске,
- центры для иностранцев,
- эпидемиологический фильтр



МИССИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Создание условий для безопасной и профессионально управляемой миграции.



ВИДЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

Управление по делам иностранцев в своей деятельности, осуществляемой в рамках действующего законодательства, реализует политику государства и заботится о защите его интересов. Активно участвует в законодательном процессе и правоприменительной практике в Польше.

Управление старательно осуществляет административные процедуры в сфере международной защиты, оказывая в ходе них социальную поддержку и медицинскую помощь с учётом особых потребностей заявителей, особенно несовершеннолетних. Стремится гарантировать иностранцам, желающим проживать в Польше, высокое качество рассмотрения дел, связанных с их легализацией.

Постоянно совершенствует обслуживание клиентов, модернизирует собственную инфраструктуру, расширяет компьютерные системы и доступ к цифровым услугам. Стремится быть привлекательным и приятным рабочим местом.

Развивает партнёрские отношения с другими учреждениями и организациями, занимающимися миграционной тематикой, как внутри страны, так и на международном уровне. Оказывает экспертную поддержку государствам, находящимся под особым миграционным давлением.

Популяризирует знания на тему миграции.

РАССМОТРЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИЙ НА РЕШЕНИЯ ВОЕВОД ПО ВОПРОСАМ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ — ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРЕБЫВАНИЕ, ВИЗ И ПРИГЛАШЕНИЙ, РЕГИСТРАЦИИ ПРЕБЫВАНИЯ И ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ ГРАЖДАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ, А ТАКЖЕ КОНТРОЛЬ НАД ВОЕВОДАМИ В ДАННОЙ ОБЛАСТИ

01

РАССМОТРЕНИЕ АПЕЛЛЯЦИЙ НА РЕШЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВОПРОСАМ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ НА РОДИНУ

02

ПРОВЕДЕНИЕ ВИЗОВЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ И ОБМЕН ДАННЫМИ О ВИЗАХ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЕС

03

ВЕДЕНИЕ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ И ЛИШЕНИЕМ ИНОСТРАНЦЕВ ЗАЩИТЫ — МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ (СТАТУСА БЕЖЕНЦА, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ) УБЕЖИЩА, ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИМЕНЕНИЯ ДУБЛИНСКОЙ ПРОЦЕДУРЫ

04

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ИНОСТРАНЦАМ, ОБРАЩАЮЩИМСЯ ЗА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТОЙ

05

ВЕДЕНИЕ КОМПЬЮТЕРНЫХ СИСТЕМ

06

В случае принятия воеводским управлением решений об отказе в предоставлении иностранцу разрешения на пребывание (на временное или сезонное пребывание или постоянное проживание, в том числе долгосрочного резидента ЕС) или принятия Пограничной службой решения о принудительном возвращении, иностранец может обратиться к Главе Управления по делам иностранцев о рассмотрении его дела на предмет соответствия принятого решения законодательству и предоставить свои аргументы за аннулирование принятого решения.

Таким образом, деятельность Управления в данной сфере заключается, прежде всего, в рассмотрении дел в качестве административного органа второй инстанции.

АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

Оно также выдаёт согласия на выдачу шенгенских и национальных виз в рамках визовых консультаций.

ВИЗОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ИНОСТРАНЦЕВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ
В ОСНОВНОМ АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПО
ВОПРОСАМ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ
ПОЛЬШИ И ИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ.**

**СПИСОК
ИНОСТРАНЦЕВ**

Управление ведёт список иностранцев, чьё пребывание на территории Польши нежелательно.

**АНАЛИЗ
ПРЕЦЕДЕНТНОГО
ПРАВА
АДМИНСУДОВ**

Управление отслеживает и анализирует прецедентное право национальных административных судов (Высшего административного суда и Воеводского административного суда в Варшаве) и международных Трибуналов (Суда Европейского союза, Европейского суда по правам человека) по вопросам легализации иностранцев. Представляет результаты данного анализа с целью предметной поддержки воеводских управлений и разрабатывает концепции толкования положений правовых актов с целью их унификации в масштабах всей страны.

Рассмотрение дел и вынесение административных решений в области международной защиты относится к одной из основных задач Управления по делам иностранцев.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ И ВЫНЕСЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕШЕНИЙ

Иностранцу предоставляется международная защита, если в стране его происхождения ему грозит преследование или реальный риск потери жизни или здоровья.

Прежде чем принять положительное решение, необходимо получить заключение служб, ответственных за безопасность. Если иностранцу была предоставлена одна из форм международной защиты, это означает, что он получил право на пребывание в Польше.

В случае негативного решения по его заявлению иностранец имеет право подать апелляцию в Совет по делам беженцев и жалобу в Воеводский административный суд.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ РЕГУЛИРУЮТСЯ ЗАКОНОМ «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНОСТРАНЦАМ ЗАЩИТЫ НА ТЕРРИТОРИИ РП» И ЖЕНЕВСКОЙ КОНВЕНЦИЕЙ 1951 ГОДА. О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ СОВМЕСТНО С НЬЮ-ЙОРКСКИМ ПРОТОКОЛОМ 1967 ГОДА.

РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ, ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Рассмотрением заявлений о предоставлении международной защиты занимается специализированный Департамент по делам беженцев.

Процедура подачи заявления о предоставлении международной защиты в Польше начинается с подачи соответствующего заявления в подразделении Пограничной службы.

После проведения Пограничной службой предварительных процедур, каждое заявление рассматривается индивидуально Управлением по делам иностранцев.

Основные элементы рассмотрения дела — это беседа с заявителем, проверка документов и предоставленных им доказательств, а также анализ ситуации в стране его происхождения.

Управление по делам иностранцев может предоставить социальную помощь любому иностранцу, подавшему заявление о предоставлении международной защиты в Польше. Помощь предоставляется до момента рассмотрения заявления и вынесения окончательного решения по делу о предоставлении международной защиты. Иностранцы могут проживать в центре для иностранцев или воспользоваться денежным пособием на самостоятельное покрытие расходов на проживание в Польше, выплачиваемым Управлением по делам иностранцев.

ПОЛУЧАТЕЛИ СОЦПОМОЩИ

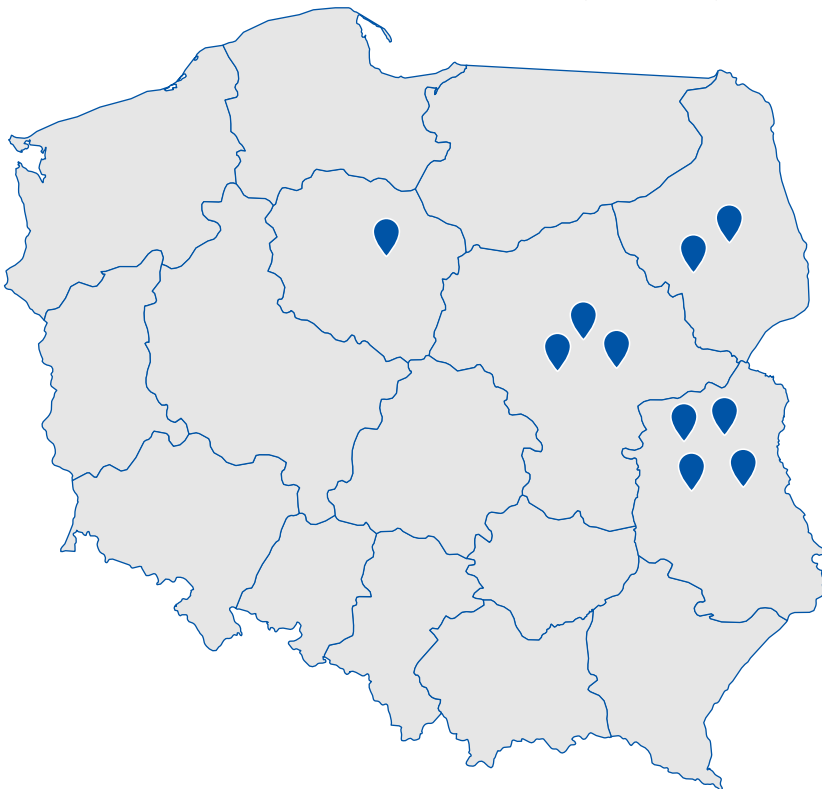
Социальная помощь в центре включает проживание, полноценное питание в соответствии с культурными нормами иностранцев, денежную помощь на постоянной основе и изучение языка. В Польше действует 10 центров для иностранцев, обращающихся за международной защитой.

ОБЪЕМ СОЦПОМОЩИ

Все центры для иностранцев — это учреждения открытого характера. Их жители обязаны соблюдать правовые нормы, действующие в Польше, а также порядок пребывания в учреждениях.

Центры, подчиняющиеся Управлению, проходят регулярные проверки и получают положительные заключения контролирующих учреждений, в частности, Верховной контрольной палаты или Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев (УВКБ ООН).

ЦЕНТРЫ ДЛЯ ИНОСТРАНЦЕВ



PODLASKIE

Białystok
Czerwony Bór

KUJAWSKO - POMORSKIE

Grupa

LUBELSKIE

Kolonia Horbów
Bezwola
Biała Podlaska
Łuków

MAZOWIECKIE

Warszawa Targówek
Linin
Dębak-Podkowa Leśna

УПРАВЛЕНИЕ МОЖЕТ ПРЕДОСТАВИТЬ СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ ЛЮБОМУ ИНОСТРАНЦУ, ПОДАВШЕМУ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ В ПОЛЬШЕ.

МЕДПОМОЩЬ

Иностранцы, обращающиеся за международной защитой в Польше, имеют право на медицинское обслуживание. После подачи заявления в приёмных центрах проводятся диагностические исследования в рамках процедуры эпидемиологического фильтра. При центре в Бяла-Подляске функционирует отдельное медицинское учреждение, выполняющее функцию эпидемиологического фильтра. Объект был создан в рамках проекта, софинансируемого Швейцарско-польской программой сотрудничества. Фильтр значительно модернизировал предварительную медицинскую проверку в клинической и эпидемиологическо-санитарной областях лиц, пересекающих восточную границу Польши и обращающиеся за статусом беженца.

ОБРАЗОВАНИЕ

Несовершеннолетние иностранцы, внесённые в заявление о предоставлении международной защиты, посещают государственные школы. Управление по делам иностранцев обеспечивает предоставление уроков польского языка для детей, которым необходима помощь в выполнении домашних заданий и компенсационные занятия. Дети, которые на территории Польши только начинают ходить в школу, могут принять участие в предназначенном для них курсе. Для этой группы была разработана (в рамках проекта, софинансируемого Фондом убежища, миграции и интеграции) программа обучения, учитывающая их коммуникативные потребности и содержащая, в частности, моделирование коммуникативных ситуаций в школе и закрепление действующих в ней правил. Учитель, который ведёт занятия, остаётся на связи со школами, в которых учатся дети, что позволяет обмениваться информацией о прогрессе и возможных проблемах в обучении, предоставляя возможность адаптировать проводимые занятия к потребностям детей. Кроме того, Управление по делам иностранцев обеспечивает учеников так называемыми школьными наборами и учебниками, которых они не получают в школе. Наряду с этим, во всех центрах проводятся воспитательно-адаптационные занятия для детей дошкольного возраста.

Важный элемент — это также возможность изучения польского языка взрослыми. В рамках проекта, софинансируемого из Фонда убежища, миграции и интеграции, была создана комплексная программа и материалы для изучения польского языка, которые учитывают потребности иностранцев, обращающихся за международной защитой. Подготовлена учебная программа на уровне A1/A2, стандарты тестов, учебники для изучения польского языка как иностранного с учётом коммуникативных ситуаций, характерных для мигрантов, а также польско-русский и польско-английский разговорники. Также проводилось языковое и профессиональное обучение и развивались социально-культурные компетенции иностранцев, обращающихся за международной защитой.

ИНФОРМАЦИОННО-ИНТЕГРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В начале своего пребывания в центре иностранцы принимают участие в информационном курсе, посвящённом действующему в Польше законодательству, принятым правилам и обычаям, а также культуре. В двух приёмных центрах, расположенных в Бяла-Подляске и Дембаке, организуются встречи для новоприбывших иностранцев, во время которых передаётся вся необходимая информация. Управление по делам иностранцев также подготовило специальный справочник «Первые шаги в Польше» и учебное видео о процедуре о предоставлении статуса беженца.



EASO

Глава Управления по делам иностранцев в настоящее время исполняет обязанности члена Правления Европейского бюро по вопросам предоставления убежища (EASO) и регулярно принимает участие в заседаниях Правления EASO. Представители Управления также принимают участие в работе рабочих групп Совета Европейского Союза, а также комитетов и экспертных групп Европейской комиссии.

Специалисты Управления также принимают участие во вспомогательных миссиях EASO, проводимых в странах, испытывающих наибольшее миграционное давление. Всего в 2013–2019 годах за рубежом работало 114 представителей Управления по делам иностранцев.

GDISC

Управление осуществляет активную деятельность в рамках GDISC (General Directors of Immigration Services Conference) — неформальной платформы по поддержанию практического сотрудничества между европейскими миграционными службами. Польша входит также в состав Управляющей группы GDISC (наряду с Австрией, Францией, Германией, Ирландией, Италией, Голландией, Норвегией, Швецией, Швейцарией и Соединённым Королевством Великобритании).

IGC

Польша обладает статусом государства-члена Межправительственных консультаций по вопросам миграции, убежища и беженцев (IGC) — действующего с конца 80-х годов XX века форума, в котором в настоящий момент участвуют также Австралия, Бельгия, Канада, Дания, Финляндия, Германия, Греция, Ирландия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания и США, а также УВКБ ООН, МОМ и Европейская комиссия. Государства-члены на встречах на высшем уровне, как правило, представляют главы миграционных служб. Польшу на них представляет Глава Управления по делам иностранцев. С 2019 года Польша председательствует в работе рабочей группы по вопросам предоставления убежища в рамках данного форума.

ВЫШЕГРАДСКАЯ ГРУППА

Представители Управления также принимают активное участие в работе форума Вышеградской группы — неформальной региональной формы сотрудничества четырёх государств Центральной Европы — Польши, Чехии, Словакии и Венгрии. Важным элементом сотрудничества на данном уровне служит Механизм реагирования на миграционный кризис, созданный министрами внутренних дел Вышеградской четвёрки.

ДРУГИЕ

В 2011–2017 годах Управление по делам иностранцев подписало с Венгрией, Финляндией, Монголией, Германией и Швейцарией документы об углубленном сотрудничестве. Она касается, в частности, обмена опытом и успешными решениями по вопросам, связанным с легальной миграцией и международной защитой, обмена статистическими данными в области миграции и убежища, а также повышения профессиональной квалификации своих сотрудников путём предоставления им возможности совместного участия в тренингах и семинарах. Сотрудники Управления также поддержали своим опытом миграционные службы в Азербайджане, Косово, Македонии и Боснии и Герцеговине.



Управление по делам иностранцев обслуживает следующие компьютерные системы:

- Система «Робут 2» – национальный сборник реестров, учёта и списков по делам иностранцев
- Национальная консультационная система – визовые консультации
- Хранилище данных – статистические данные
- Центральный визовый реестр – визовые заявления

Ими пользуются и другие учреждения, в частности, воеводские управления, полиция, Пограничная служба, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел и администрации, Агентство внутренней безопасности, Агентство разведки, Центральное антикоррупционное бюро, Пенитенциарная служба, Служба военной контрразведки.

Управление разработало статистический инструмент «Хранилище данных», позволяющий использовать данные, собранные в системе «Пребывание 2», в статистических, аналитических и научных целях. Для развития компьютерных систем используются также средства, поступающие из иностранных фондов.

Статистические данные доступны на созданном Управлением портале migracja.gov.pl. На сайте представлены актуальные данные о легализации иностранцев и предоставлении иностранцам международной защиты. Для всех статистических данных доступны удобны фильтры, позволяющие фильтровать информацию по типу дела, годам, полу и возрасту заявителей, стране происхождения иностранцев, в также органов, рассматривающих дело. Данные можно просматривать в виде карт, диаграмм и таблиц.



UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ AZYLU,
MIGRACJI I INTEGRACJI



OFFICE FOR
FOREIGNERS

„Bezpieczna przystań”

Projekt „Opracowanie i wdrożenie długofalowej strategii komunikacyjnej Urzędu do Spraw Cudzoziemców” współfinansowany z Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji.

Wyłączna odpowiedzialność za wyrażone opinie spoczywa na autorze i Komisja Europejska oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji nie ponoszą odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.