

Łódź, 4 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.5.2023

Rada Gminy Kobbiele Wielkie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/272/22 Rady Gminy Kobbiele Wielkie z dnia 15 grudnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Kobbiele Wielkie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 pkt 1-2 uchwały, które nadają nowe brzmienie § 4-5 załącznika do uchwały Nr XLVI/266/22 Rady Gminy Kobbiele Wielkie z dnia 18 listopada 2022 roku w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Kobbiele Wielkie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok.

W nowym brzmieniu § 4 załącznika do uchwały Rada ponownie określiła wyłącznie zadania priorytetowe.

Organ nadzoru w zawiadomieniu z dnia 5 grudnia 2022 r., znak: PNIK-I.4131.1212.2022 wskazał, że § 4 załącznika do uchwały nie wyczerpuje delegacji ustawowej z art. 5a ust. 4 pkt 3 ustawy, gdyż Rada nie określiła zakresu przedmiotowego programu współpracy. Organ nadzoru wskazuje, że ustawodawca rozróżnia zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne, bowiem zobowiązał Radę do ich odrębnego uregulowania na podstawie art. 5a ust. 4 pkt 3 i 5 ustawy. Rada kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały jest zobowiązana uregulować w sposób kompleksowy każdy z elementów zawartych w art. 5a ust. 4 ustawy.

W nowym brzmieniu § 5 załącznika do uchwały Rada określiła natomiast zasady współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi.

Organ nadzoru ponownie wskazuje, że w wyroku WSA w Łodzi z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz wyroku z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20 Sąd jednoznacznie stwierdził, że Rada nie ma uprawnienia do powielania uregulowań już zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy, ponadto podkreślił, że Rada nie ma również kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy. Skoro Rada ograniczyła się tylko do powtórzenia regulacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 3 ustawy, do czego nie miała upoważnienia, to należy uznać, że nie wykonała ciężącego na niej obowiązku określenia zasad współpracy, który to obowiązek wynika z art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że nowe brzmienie § 5 ust. 1 załącznika do uchwały zawęży krąg podmiotów, z którymi Gmina może podjąć współpracę do tych prowadzących działalność na rzecz mieszkańców Gminy, zatem modyfikuje przepis art. 3 ustawy, w którym ustawodawca wskazał krąg podmiotów, z którymi może być nawiązana współpraca.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 11 stycznia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Kobbiele Wielkie