

Łódź, 16 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1139.2022

**Rada Powiatu
w Piotrkowie Trybunalskim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/393/22 Rady Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 27 października 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania z parkingu zlokalizowanego na terenie Powiatowego Centrum Przesiadkowego w Piotrkowie Trybunalskim przy ulicy Polskiej Organizacji Wojskowej 12, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 października 2022 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LVI/393/22 z 27 października 2022 r. Rada Powiatu w Piotrkowie Trybunalskim wprowadziła Regulamin korzystania z parkingu zlokalizowanego na terenie Powiatowego Centrum Przesiadkowego w Piotrkowie Trybunalskim przy ulicy Polskiej Organizacji Wojskowej 12 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 ust. 2, 3 i 5 oraz § 6 pkt 1 - 3 Regulaminu.

W § 2 ust. 2 Regulaminu zawarto postanowienia dotyczące zawarcia umowy najmu miejsca parkingowego oraz momentu obowiązywania takiej umowy. W ocenie organu nadzoru kwestie dotyczące sposobu zawarcia umowy najmu parkingu jak i rozpoczęcia jej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obowiązywania wykraczają poza normę kompetencyjną określoną w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym.

W § 2 ust. 3 Regulaminu zapisano, że każda osoba korzystająca z parkingu poprzez wjazd na jego teren wyraża zgodę na warunki Regulaminu i zobowiązuje się do przestrzegania jego postanowień. Zgodnie art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Kwestionowana uchwała wraz z załącznikiem stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie powiatu i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązków podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załączniku do uchwały. Regulamin obowiązuje zatem każdego użytkownika parkingu. Do tego aby był on wiążący nie jest potrzebna żadna forma akceptacji tego regulaminu przez użytkownika parkingu. Każdy użytkownik parkingu jest zobowiązany do przestrzegania zasad określonych w Regulaminie parkingu.

W § 2 ust. 5 Regulaminu zapisano, że parking jest płatny, niestrzeżony oraz opisano w jakim celu jest monitorowany. W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych. Do takich przepisów należy w ocenie organu nadzoru wskazanie, że parking jest płatny i niestrzeżony. Norm prawnych nie zawiera także opisanie celu monitorowania obiektu.

W ocenie organu nadzoru do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym doszło także przy podejmowaniu § 6 pkt 1 – 3 Regulaminu. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy powiatowe jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady powiatu nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do

naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu powiatu nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 6 pkt 1 - 3 Regulaminu zakazano na terenie parkingu palenia tytoniu (§ 6 pkt 1), spożywania alkoholu (§ 6 pkt 2) oraz zaśmiecania (§ 6 pkt 3). Zakaz palenia tytoniu na obiekcie takim jak parking może być, zdaniem organu nadzoru, wprowadzony jedynie przez radę gminy uchwałą wydaną na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276). Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym wynika wprost z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.). Zakaz zaśmiecania uregulowany został w art. 145 Kodeksu wykroczeń.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Piotrkowskiego