



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.330.2024

Łódź, 11 kwietnia 2024 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIII/555/2024 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich w Wieruszowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 ust. 2, 3 i 5, § 9 ust. 1 pkt 3, 5, 6, 9 i 10, § 10 oraz § 13 ust. 2 i 3 załącznika nr 4 do uchwały Nr LXXIII/555/2024 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie Regulaminu targowisk miejskich w Wieruszowie - zwanego dalej „Regulaminem”.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta jako organu wykonawczego gminy należy m. in. gospodarowanie mieniem komunalnym. W konsekwencji należy uznać, że to do kompetencji wójta należy, czy będzie samodzielnie wykonywał ten zarząd, czy też powierzy zadania administratorowi, a także jaki będzie zakres tych zadań i sposób ich realizacji. Tych kompetencji organ wykonawczy gminy nie może przekazać na rzecz organu stanowiącego gminy (wyrok WSA w Łodzi

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z dnia 19 stycznia 2023 r. o sygn. akt III SA/Łd 703/22). W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo § 2 ust. 2, 3 i 5 oraz § 13 ust. 2 Regulaminu.

W § 8 ust. 5 Regulaminu zakazano m. in. prowadzenia gier hazardowych. Tymczasem zasady prowadzenia gier hazardowych zostały określone w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 227), a stosowne zakazy oraz sankcje za ich przeprowadzanie zostały przewidziane nie tylko w ww. ustawie ale także w art. 128 ust. 1 Kodeksu wykroczeń.

W § 9 ust. 1 pkt 3 i 6 Regulaminu zobowiązano prowadzących sprzedaż na Targowisku do przestrzegania przepisów m. in. sanitarnych, weterynaryjnych, czy przeciwpożarowych. W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy Regulaminu naruszają zasadę prawidłowej legislacji, gdyż nie odsyłają do konkretnych aktów prawnych. Taka konstrukcja przepisu powoduje, że jest on niejasny i nieczytelny, nie wiadomo bowiem jakie konkretnie obowiązki zostały nałożone na obywateli. Ponadto przepis ten może naruszać zasadę hierarchiczności systemu aktów prawnych, gdyż może stanowić o stosowaniu przepisów rangi ustawowej.

W § 9 ust. 1 pkt 5 Regulaminu nałożono na osoby prowadzące działalność na targowisku obowiązek posiadania przy sobie do wglądu dla upoważnionych organów kontroli dokumentów dotyczących zakresu prowadzonego handlu oraz dokumentu ze zdjęciem potwierdzającego tożsamość. W ocenie organu nadzoru w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, nie mieści się stanowienie o obowiązku posiadania dokumentów potwierdzających tożsamość. Wydawanie i posiadanie takich dokumentów ma bowiem podstawę ustawową. W dyspozycji powyższego przepisu nie mieści się także stanowienie o obowiązku posiadania dokumentów dla organów kontroli.

W § 9 ust. 1 pkt 9 Regulaminu zapisano, że osoby prowadzące działalność na targowisku są zobowiązane do naprawy szkód wyrządzonych na targowisku lub zapłaty odszkodowania w wysokości pokrywającej wartość szkody. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje jednak upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 9 ust. 1 pkt 10 Regulaminu uchwalono, że osoby prowadzące działalność na targowisku są zobowiązane do używania narzędzi pomiarowych posiadających ważną cechę legalizacyjną. Powyższy obowiązek wynika już z ustawy z dnia 11 maja 2001 r. - Prawo o miarach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2063).

W ocenie organu nadzoru wszelkie regulacje dotyczące opłaty targowej powinny znajdować się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o opłatach i podatkach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.). W związku z powyższym istotnie narusza prawo § 10 Regulaminu.

Art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd. W ocenie organu nadzoru taki właśnie charakter ma przepis § 13 ust. 3 Regulaminu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa