

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI

SO-II.431.18.2023

Łódź, dnia 31 stycznia 2024 r.

**Pan  
Witold Małecki  
Burmistrz Miasta Tuszyna**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1988) zespół kontrolerów w składzie: Magdalena Roczek-Cieślakowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów i Monika Pieklarz-Wilkowska inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kontrolera, przeprowadził kontrolę zdalną dotyczącą prawidłowości realizacji zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w Urzędzie Stanu Cywilnego w Tuszynie, ul. Piotrkowska 2/4, 95-080 Tuszyn.

Czynności kontrolne zostały rozpoczęte w dniu 1 września 2023 r. i zakończone w dniu 2 listopada 2023 r. i przeprowadzone były w formie zdalnej.

Kontrola objęła swym zakresem wykonywanie zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Burmistrz Miasta Tuszyna – Pan Witold Małecki.

Kontroli zostały poddane następujące zagadnienia: sposób prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska oraz rejestrowanie zmiany imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

W kontrolowanym okresie wydano 10 decyzji administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska. Kontroli poddano 60% przeprowadzonych postępowań administracyjnych

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców  
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68  
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, [so@lodz.uw.gov.pl](mailto:so@lodz.uw.gov.pl), [www.gov.pl/web/uw-lodzki](http://www.gov.pl/web/uw-lodzki)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce Ochrona danych osobowych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim.

(6 postępowań).

Ocena merytorycznych przesłanek rozstrzygnięć nie wchodziła w zakres kontrolowanych zagadnień, a jedynie ocena spełnienia wymogów proceduralnych, wynikających zarówno z ustawy o zmianie imienia i nazwiska, jak i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

We wszystkich skontrolowanych sprawach wnioski o zmianę imienia lub nazwiska dotyczyły osób posiadających obywatelstwo polskie (art. 2 pkt 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

Ocenię kontrolerów podlegało przestrzeganie art. 11 ust. 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Zgodnie z tym przepisem w przypadku gdy wniosek o zmianę imienia lub nazwiska jest składany osobiście, wnioskodawca przedstawia do wglądu dokument stwierdzający tożsamość. We wszystkich kontrolowanych sprawach na wnioskach znajdowała się pieczęć prezentata „Urząd Miasta w Tuszynie” z datą i podpisem (parafą), bez pieczęć służbowej osoby przyjmującej wniosek. W konsekwencji takiego działania nie było możliwe określenie, czy, a jeżeli tak to które wnioski zostały złożone osobiście w USC w Tuszynie, a co za tym idzie sprawdzenie, czy Zastępca Kierownika USC w Tuszynie w przypadku złożenia wniosku osobiście odnotowywał fakt przedstawienia do wglądu dokumentu tożsamości wnioskodawcy, zgodnie z wymogiem cytowanego przepisu. Mając na względzie przepis art. 11 ust 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska i przepis art. 72 § 1 Kpa, który stanowi, że czynności organu administracji publicznej, z których nie sporządza się protokołu, a które mają znaczenie dla sprawy lub toku postępowania, utrwała się w aktach w formie adnotacji podpisanej przez pracownika, który dokonał tych czynności, powyższe stanowi naruszenie wskazanych przepisów. Przyczyną powstałej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisu Kodeksu postępowania administracyjnego i przepisu ustawy o zmianie imienia i nazwiska, a osobą odpowiedzialną za jej powstanie Zastępca Kierownika USC w Tuszynie.

Wszystkie kontrolowane wnioski zawierały elementy wymienione w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska: dane osoby, której zmiana dotyczy (imię lub imiona, nazwisko i nazwisko rodowe, wskazanie kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tego aktu, numer PESEL), imię lub nazwisko, na które miała nastąpić zmiana, wskazanie miejsca sporządzenia aktu urodzenia małoletnich dzieci, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tych aktów, adres do korespondencji oraz uzasadnienie.

Wszystkie kontrolowane wnioski zawierały oświadczenie wnioskodawcy, że w tej samej sprawie nie złożył wcześniej wniosku do innego kierownika urzędu stanu cywilnego lub nie została już wydana decyzja odmowna (art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

W większości skontrolowanych spraw organ zawiadamiał wszystkie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego (art. 61 § 4 Kpa) oraz o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym (art. 10 § 1 Kpa). Jedynie w sprawie oznaczonej nr USC.5355.3.2022 dotyczącej zmiany imienia małoletniego dziecka o wszczęciu postępowania został zawiadomiony tylko rodzic – wnioskodawca postępowania, a pominięty rodzic, który wyraził zgodę na zmianę imienia. Powyższe spowodowało naruszenie przepisu art. 61 § 4 Kpa. Przyczyną powstałej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisu Kodeksu postępowania administracyjnego, a osobą odpowiedzialną za jej powstanie jest Zastępca Kierownika USC w Tuszynie.

Wszystkie decyzje wydane przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Tuszynie zawierały elementy wymagane przepisem art. 107 Kpa.

Wszystkie decyzje administracyjne wydane w kontrolowanych sprawach doręczono w sposób zgodny z przepisami art. 39 – 49 Kpa.

Wszystkie zbadane decyzje wydano w przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego terminie, uwzględniając zasadę szybkości postępowania, wynikającą z art. 12 § 1 Kpa.

Dwie z kontrolowanych spraw (nr USC.5355.1.2021 i nr USC.5355.3.2022) dotyczyły zmiany nazwiska małoletnich. Sprawa nr USC.5355.1.2021 dotyczyła małoletniego powyżej 13 roku życia, który zgodnie z przepisem art. 8 ust. 2 wyraził zgodę na zmianę nazwiska. W tej sprawie nie wymagano zgody drugiego rodzica na zmianę imienia lub nazwiska małoletniego dziecka z uwagi na wystąpienie okoliczności wymienionej w art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska (drugi rodzic pozbawiony władzy rodzicielskiej). Natomiast sprawa nr USC.5355.3.2022 dotyczyła zmiany nazwiska małoletniego poniżej 13 roku życia. W tej sprawie drugi rodzic (ojciec dziecka) wyraził zgodę na zmianę imienia lub nazwiska małoletniego dziecka.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia rejestrowania zmian imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych. Wskazać należy, że wykonanie decyzji o zmianie imienia lub nazwiska, polegające na dołączeniu wzmianki dodatkowej do aktu (aktów) stanu cywilnego wnioskodawcy, ewentualnie aktów urodzenia jego małoletnich dzieci (art. 24 ust 2 pkt. 2)

ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1681 ze zm.) i aktualizacja rejestrów państwowych winna nastąpić po jej doręczeniu, niezależnie od tego, iż jest ona nieostateczna (rygor natychmiastowej wykonalności wynika wprost z przepisu art. 12 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska). Powyższe nie oznacza jednak, iż decyzja podlega wykonaniu już z chwilą jej wydania, a więc jeszcze przed wprowadzeniem decyzji do obrotu prawnego.

We wszystkich skontrolowanych sprawach zmiany danych wnioskodawców zostały prawidłowo odnotowane w odpowiednich aktach stanu cywilnego za pomocą wzmianek.

We wszystkich skontrolowanych sprawach informacje o zmianie imienia lub nazwiska, wymagane przepisem art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zm.), zostały zarejestrowane w Systemie Rejestrów Państwowych, co zostało sprawdzone przez kontrolujących poprzez podgląd w rejestrze PESEL danych osoby, której dotyczyła zmiana. Jednakże w sprawach oznaczonych nr USC.5355.1.2022, nr USC.5355.3.2022 i nr USC.5355.5.2022 zmiana była naniesiona z datą wydania decyzji, a nie z datą doręczenia rozstrzygnięcia, gdy przedmiotowa decyzja stała się wykonalna. Powyższe powinno zostać skorygowane zgodnie z zapisami wynikającymi ze wzmianek.

Wobec powyższych ustaleń działalność Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Tuszynie w kontrolowanym okresie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W związku z dokonanymi ustaleniami zobowiązuję do przestrzegania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Zobowiązuję również Pana Burmistrza do zobligowania Zastępców Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Tuszynie do przestrzegania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska.

Jednocześnie proszę o poinformowanie o sposobie wdrożenia wskazanych wyżej zaleceń w ciągu trzydziestu dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**Z up. Wojewody Łódzkiego**  
**Małgorzata Kazimierska**  
**Dyrektor Wydziału**  
**Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców**  
/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/