



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.148.2024

Łódź, 27 lutego 2024 r.

Rada Gminy Zadzim

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXIX/392/2024 Rady Gminy Zadzim z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, w części obejmującej:

- § 1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”,
- § 2 w zakresie wyrazów „różnych form doskonalenia nauczycieli, z uwzględnieniem następujących priorytetów”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Zadzim podjęła w dniu 26 stycznia 2024 roku uchwałę w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Zadzim zawiadomienia z dnia 14 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.148.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” oraz § 2 uchwały, w zakresie wyrazów „różnych form doskonalenia nauczycieli, z uwzględnieniem następujących priorytetów”.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi Wójt Gminy Zadzim w piśmie z dnia 16 lutego 2024 r. poinformował, że uchwała zostanie zmieniona na najbliższej sesji Rady Gminy oraz załączył projekt nowej uchwały uwzględniający zastrzeżenia organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Zadzim stanowią m.in. przepisy art. 70a ust. 1, ust. 3 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale wskazano co prawda planowane kwoty dofinansowania (§ 3) czy też formy kształcenia (§ 1 ust. 1) jednakże rada wadliwie, bo w formie katalogu otwartego poprzez użycie wyrazów w § 1 ust. 1 pkt 2 „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli”, czy też w § 2 „różnych form doskonalenia nauczycieli, z uwzględnieniem następujących priorytetów”, określiła formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, co w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu. Co więcej, w § 2 gdzie Rada Gminy Zadzim posłużyła się określeniem „formy” w istocie określane są specjalności, zaś formy określone zostały w § 1 ust. 1 pkt 2.

Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ

nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący. Stwierdzić należy zatem, że Rada Gminy Zadzim nie miała możliwości scedowania swojego uprawnienia wynikającego z § 6 pkt 2 Rozporządzenia na inny organ, a tym samym rada dokonała niedozwolonej subdelegacji własnych kompetencji w zakresie określenia form i specjalności kształcenia.

W ocenie organu nadzoru treść uchwały § 1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli” oraz § 2 w zakresie wyrazów „różnych form doskonalenia nauczycieli, z uwzględnieniem następujących priorytetów” pozostawiając katalogi otwarte, nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr LXIX/392/2024 Rady Gminy Zadzim z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia na rok 2024 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zadzim