



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2.0530.9.2024  
Warszawa, 23 grudnia 2024

## Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 27 września 2024 r. w sprawie *„konieczności rzetelnej analizy projektów zmian w prawie lotniczym oraz eliminacji błędów legislacyjnych”*, Minister Infrastruktury zawiadamia, co następuje.

W dniu 27 września 2024 r. do Rządowego Centrum Legislacji została skierowana petycja z dnia 27 września 2024 r. dotycząca *„konieczności rzetelnej analizy projektów zmian w prawie lotniczym oraz eliminacji błędów legislacyjnych”*, zwana dalej „petycją”.

Prezes Rządowego Centrum Legislacji w dniu 10 października 2024 r. przekazał, zgodnie z właściwością, przedmiotową petycję do Ministra Infrastruktury.

Zdaniem wnoszącego petycję istnieje konieczność podjęcia działań *„w związku z nieprawidłowościami, które mają miejsce w procesie tworzenia Ustawy Prawo Lotnicze (UPL) oraz jego rozporządzeń wykonawczych”*. Celem petycji ma być *„zwrócenie uwagi na potrzebę dostosowania przepisów i ich projektów do standardów unijnych oraz międzynarodowych, co przyczyni się do stabilizacji i rozwoju rynku lotniczego w Polsce”*.

W związku z powyższym wnoszący petycję wniósł o:

1. *„Przeprowadzenie kompleksowej analizy zgodności krajowego prawa lotniczego z prawem unijnym”*.
2. *„Przeprowadzenie kompleksowej analizy przepisów administracyjnych w kontekście przepisów prawa UE”*.
3. *„Uwzględnianie AMC i GM w procesie ustawodawczym”*.
4. *„Uwzględnianie norm ICAO w procesie ustawodawczym”*.
5. *„Przeprowadzenie analizy ryzyka zmiany lub wprowadzenia nowych przepisów”*.
6. *„Ujednolicenie terminologii w prawie lotniczym”*.
7. *„Uwzględnienie zmian w kontekście rozwoju polskiego rynku lotniczego”*.

Po przeanalizowaniu twierdzeń oraz wniosków przedstawionych w petycji, Minister Infrastruktury informuje, co następuje.

W przedmiocie pkt 1 i 2 petycji wskazuje się, że akty normatywne, w tym ustawy i rozporządzenia, są procedowane zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 757).

W pierwszej kolejności należy mieć na uwadze, że zgodnie z § 21 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów postępowanie z dokumentami rządowymi obejmuje m.in. uzgodnienia, konsultacje publiczne lub opiniowanie, rozpatrzenie przez komitet lub komitety właściwe do rozpatrywania określonych kategorii spraw, Stały Komitet Rady Ministrów, komisję prawniczą oraz Radę Ministrów. Rozwiązania zawarte w projektach aktów normatywnych są każdorazowo weryfikowane na różnych etapach przez różne resorty oraz podmioty, w tym przez Rządowe Centrum Legislacji.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały należy zapewnić zgodność projektów aktów normatywnych z prawem Unii Europejskiej.

W § 30 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów zostały wskazane dodatkowe wymagania dotyczące projektu ustawy albo projektu rozporządzenia mającego na celu wdrożenie prawa unijnego lub służącego stosowaniu tego prawa.

Ponadto, minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej przedstawia opinię o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy albo projektu rozporządzenia mających na celu wdrożenie prawa Unii Europejskiej lub mających służyć stosowaniu tego prawa.

W związku z powyższym Minister Infrastruktury wskazuje, że procedowane przez resort infrastruktury projekty ustawy i rozporządzeń z zakresu lotnictwa cywilnego są weryfikowane pod względem zgodności z prawem unijnym od momentu rozpoczęcia prac legislacyjnych i opiniowane w tym zakresie przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Kwestię zapewnienia zgodności projektów ustaw z prawem Unii Europejskiej uwzględnia także uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990, z późn. zm.) oraz uchwała Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2024 r. poz. 10, z późn. zm.).

Odnosząc się do kwestii rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. poz. 617, z późn. zm.) Minister Infrastruktury wskazuje, że przedstawił już stanowisko w przedmiotowej kwestii w odpowiedziach na pisma wnoszącego petycję, składane w różnych trybach, tj. m.in. w ogłoszeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 sierpnia 2024 r. o sposobie załatwienia petycji wielokrotnej w sprawie nowelizacji ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110, z późn. zm.), dalej jako „ustawa – Prawo lotnicze”, oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r.

w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące, a także podjęcia działań przywracających praworządność w nadzorowanym przez Ministerstwo Infrastruktury organie, znak: DL-2.0530.1.2024.

Jednocześnie Minister Infrastruktury informuje, że w resorcie infrastruktury trwają prace nad rozwiązaniami prawnymi dotyczącymi lotów nad miastami. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego, dalej jako „Prezes ULC”, skierował do Ministra Infrastruktury projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące z wnioskiem o podjęcie prac legislacyjnych.

W tym miejscu Minister Infrastruktury informuje, że nie została podjęta ostateczna decyzja o procedowaniu projektu rozporządzenia w brzmieniu zaproponowanym przez Prezesa ULC.

W nawiązaniu do pkt 5 petycji Minister Infrastruktury informuje, że resort infrastruktury analizuje zaproponowane przez Prezesa ULC przepisy oraz podejmuje działania związane z projektem rozporządzenia. Z inicjatywy własnej Minister Infrastruktury zwrócił się do także do podmiotów zewnętrznych o dokonanie analiz i przedstawienie stanowiska w przedmiocie projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące.

W związku z powyższym Minister Infrastruktury zaprzecza twierdzeniom wnoszącego petycję, że *„bez żadnych obliczeń czy analiz wprowadza się sztuczne wysokości stref ograniczonych, których celem jest wyłącznie ułatwienie składania zawiadomień do organów ścigania”*.

W zakresie pkt 3 petycji Minister Infrastruktury zwraca uwagę, że akceptowalne sposoby spełniania wymagań (AMC - ang. Acceptable Means of Compliance) i materiały zawierające wytyczne (GM - ang. Guidance Material) wydawane przez Agencję Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) nie mają charakteru prawa powszechnie obowiązującego.

Jednocześnie Minister Infrastruktury wskazuje, że zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 16 ustawy – Prawo lotnicze Prezes ULC jest uprawniony do wydawania wytycznych i instrukcji związanych ze stosowaniem przepisów lotniczych w dziedzinie lotnictwa cywilnego.

Odnosząc się do pkt 4 petycji, Minister Infrastruktury wskazuje, że podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w:

- zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 2 sierpnia 2024 r. o sposobie załatwienia petycji z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie zgłaszania na podstawie art. 38 Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. poz. 212, z późn. zm.), dalej jako „Konwencja chicagowska”, odchylen w polskim prawie lotniczym od międzynarodowych norm i zasad postępowania (SARPs) oraz Procedur Służb Żeglugi Powietrznej (PANS) ICAO, znak: DL-2.0530.2.2024;

- zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 22 sierpnia 2024 r. o sposobie załatwienia petycji z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie wdrażania do krajowego porządku prawnego Norm i Zalecanych Metod i Zasad Postępowania (SARPs) ICAO zawartych w Załącznikach do Konwencji chicagowskiej oraz Procedur Służb Żeglugi Powietrznej (PANS), znak: DL-2.0530.5.2024.

Jednocześnie Minister Infrastruktury zwraca uwagę, że organem właściwym do zgłaszania Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) odchyień w polskim prawie lotniczym od międzynarodowych norm i zasad postępowania na podstawie art. 38 Konwencji o chicagowskiej jest Prezes ULC.

W zakresie pkt 6 petycji Minister Infrastruktury podtrzymuje stanowisko wyrażone w:

- zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 lipca 2024 r. o sposobie załatwienia petycji z dnia 12 kwietnia 2024 r. w sprawie uaktualnienia, ujednoczenia i sprostowania terminologii lotniczej zawartej w tłumaczeniu Konwencji chicagowskiej oraz jej załącznikach, znak: DL-4.0530.1.2024;
- zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 7 października 2024 r. o sposobie załatwienia petycji z dnia 8 lipca 2024 r. w sprawie „*podjęcia działań w kierunku ujednoczenia terminologii stosowanej w rozporządzeniach UE w dziedzinie personelu lotniczego, doprecyzowania krajowych przepisów administracyjnych oraz wprowadzenia skutecznych mechanizmów zapobiegających nieprawidłowościom w zakresie stosowania prawa UE w Polsce*”, znak: DL-3.0530.2.2024.

W zakresie wniosku ujętego w pkt 7 petycji Minister Infrastruktury wskazuje, że przedmiotowy wniosek został sformułowany w sposób zbyt ogólny, co nie pozwala na przedstawienie przez resort infrastruktury kompleksowego stanowiska.

W ocenie Ministra Infrastruktury podejmowane inicjatywy legislacyjne zmierzają m.in. do znoszenia nadmiernych barier administracyjnych, przy jednoczesnym poszanowaniu przepisów międzynarodowych i unijnych. Intencją Ministra Infrastruktury jest przyjmowanie rozwiązań korzystnych i zapewniających bezpieczeństwo dla wszystkich podmiotów, na które wpływać będą proponowane rozwiązania prawne.

Minister Infrastruktury informuje, że zgodnie z § 21 pkt 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekty dokumentów rządowych są kierowane do konsultacji publicznej, a zgodnie § 52 ww. uchwały – udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W ramach konsultacji publicznych każdy zainteresowany podmiot, w tym osoba fizyczna, jest uprawniony do zgłoszenia uwag, propozycji lub wyrażenia swojej opinii, które również podlegają publikacji wraz ze stanowiskiem projektodawcy.

Odnosząc się do twierdzenia wnoszącego petycję, że „*niemal całe prawo lotnicze w Polsce powstaje w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego (ULC), który następnie odpowiada za jego egzekwowanie*”, co zdaniem wnoszącego petycję „*wymusza szczegółową kontrolę zarówno nad procesem tworzenia przepisów, jak i nad ich wdrażaniem oraz stosowaniem*”

w praktyce”, Minister Infrastruktury wskazuje, że zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 20 ustawy – Prawo lotnicze do zadań i kompetencji Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego należy w szczególności inicjowanie projektów aktów prawnych z zakresu lotnictwa cywilnego i ich zmian oraz udział w ich przygotowaniu. Jednocześnie to do ministra właściwego ds. transportu należy decyzja o podjęciu prac nad projektem zmiany i skierowaniu go do procedowania zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Jadwiga Żandarska

Dyrektor Departamentu Lotnictwa

