



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 13 maja 2021
Znak sprawy:

Pan

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju, Pracy i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 10 lutego 2021 r., w sprawie zmian w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), dalej jako „ustawa – Prawo budowlane”, w związku z działaniem Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wieliczce, uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

UZASADNIENIE

Przedmiotem rozpatrywanej petycji jest wniosek o zmianę ustawy – Prawo budowlane złożony w związku z działaniami Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wieliczce.

Należy przy tym wskazać, iż Minister Rozwoju Pracy i Technologii dotychczas rozpatrzył już dwie złożone przez Pana petycje (z dnia 1 września 2020 r. oraz z dnia 28 stycznia 2021 r.), które związane były z działaniami ww. organu w konkretnej sprawie.

W tym kontekście w pierwszej kolejności należy wskazać, iż jak zostało szczegółowo wyjaśnione w zawiadomieniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii o sposobie załatwienia petycji z 27 kwietnia 2021 r., znak: _____, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej są obowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że działalność władcza tych organów wymaga podstaw prawnych, tzn. legitymacji w prawie nadanym upoważnieniu do działania.

Zasada ta określona została także w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 poz. 735) dalej jako „Kpa”. Zgodnie z art. 6 i art. 19 Kpa organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa oraz zobowiązane są przestrzegać z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Należy

przy tym podkreślić, że przepisy określające właściwość organów mają charakter bezwzględnie obowiązujący, co oznacza, że inny organ nie może przejmować do załatwienia spraw należących do właściwości konkretnego organu i zastępować ten organ w jego kompetencjach.

Mając powyższe na uwadze, należy ponownie wskazać, że właściwość organów nadzoru budowlanego wyraźnie określona jest w przepisach ustawy – Prawo budowlane.

Kompetencje powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jako organu pierwszej instancji określone zostały w art. 83 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane. Organem wyższego stopnia w stosunku do powiatowego inspektora nadzoru budowlanego jest wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego (art. 83 ust. 2 ustawy – Prawo budowlane).

Jednocześnie, zgodnie z art. 83 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane do właściwości wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, jako organu pierwszej instancji, należą zadania i kompetencje określone w ust. 1, w sprawach, o których mowa w art. 82 ust. 3 i 4, oraz zadania i kompetencje określone w art. 7b ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Z kolei centralnym organem administracji rządowej w sprawach nadzoru budowlanego (oraz administracji architektoniczno-budowlanej) jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, który jest również organem właściwym w sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze postępowania administracyjnego, w zakresie wynikającym z przepisów prawa budowlanego (art. 88 ust. 1 i 2), a w szczególności:

- 1) pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego w stosunku do wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego oraz sprawuje nadzór nad ich działalnością, oraz
- 2) kontroluje działanie organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego (art. 88a ust. 1 pkt 1 i 2).

Zakres kompetencji organów nadzoru budowlanego określony został w art. 84 ustawy – Prawo budowlane, który stanowi, iż do zadań tych organów należy:

- 1) kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego,
- 2) kontrola działania organów administracji architektoniczno-budowlanej,
- 3) badanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych,
- 4) współdziałanie z organami kontroli państwowej.

Jak z kolei stanowi art. 84a ustawy – Prawo budowlane kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego obejmuje:

- 1) kontrolę zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami prawa budowlanego, projektem budowlanym lub warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę;
- 2) sprawdzanie posiadania przez osoby pełniące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie właściwych uprawnień do pełnienia tych funkcji;
- 3) sprawdzanie wyrobów stosowanych przy wykonywaniu robót budowlanych w zakresie zgodności z art. 10 tej ustawy, w szczególności wyrobów budowlanych.

Art. 84a ust. 2 ustawy – Prawo budowlane stanowi ponadto, iż organy nadzoru budowlanego, kontrolując stosowanie przepisów prawa budowlanego:

- 1) badają prawidłowość postępowania administracyjnego przed organami administracji architektoniczno-budowlanej oraz wydawanych w jego toku decyzji i postanowień;
- 2) sprawdzają wykonywanie obowiązków wynikających z decyzji i postanowień wydanych na podstawie przepisów prawa budowlanego.

Należy przy tym ponownie zaznaczyć, iż zgodnie z art. 1 ustawy – Prawo budowlane, ustawa ta normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbioru obiektów budowlanych, a w art. 3 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane określone zostało, iż przez obiekt budowlany należy rozumieć budynek, budowlę bądź obiekt małej architektury, wraz z instalacjami zapewniającymi możliwość użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem, wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych. Należy przy tym wskazać, że budowle ziemne zostały wymienione w przykładowym wyliczeniu zawartym w definicji budowli (art. 3 pkt 3 ustawy – Prawo budowlane) przez którą należy rozumieć każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury. W przypadku więc uznania danej struktury za budowlę ziemną, podlega ona tak jak i inne budowle, pod kompetencje organów nadzoru budowlanego. Niemniej jednak, organ nadzoru budowlanego każdorazowo dokonuje kwalifikacji poszczególnych działań oraz konstrukcji i w konsekwencji może uznać, że prowadzone roboty (w tym roboty ziemne), nie kwalifikują się do robót budowlanych, co oznacza, że organ ten posiada kompetencje do podejmowania w tym przypadku działań.

Jednocześnie jak zostało wskazane w zawiadomieniu o sposobie załatwienia petycji Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 7 grudnia 2020 r., znak: _____, negatywnie należy odnieść się do kwestii rozszerzania kompetencji organów nadzoru budowlanego o materię nieuregulowaną przepisami ustawy – Prawo budowlane, bowiem

w zakresie kontroli przestrzegania przepisów innych ustaw – właściwe są odpowiednie organy w zależności od danej materii. Niezasadne jest także obejmowaniem prawem budowlanym działalności ludzkiej nieprowadzącej do powstania obiektów budowlanych, np. przemieszczenia mas ziemnych czy zmiany ukształtowania terenu.

Należy przy tym mieć na uwadze, że rozstrzygnięcia organów nadzoru budowlanego podlegają tym samym procedurom weryfikacji co rozstrzygnięcia innych organów administracji publicznej.

Dlatego też w przypadku nieprawidłowego załatwienia sprawy przez właściwy organ pierwszej instancji, strona ma prawo do złożenia odwołania/zażalenia na podstawie przepisów Kpa, a po wyczerpaniu administracyjnych środków zaskarżenia – do sądów administracyjnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.).

W przypadku innego naruszenia obowiązków służbowych przez pracowników tych organów, istnieje również prawo do wniesienia skargi, w trybie określonym w przepisach Działu VIII Kpa.

W odniesieniu do pytania o organ właściwy w przedstawionej sprawie, wskazać należy, iż zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Mając na uwadze powyższe, kwestia ta wykracza poza zakres przedmiotowy petycji. Zaznaczyć przy tym należy, że Minister Rozwoju, Pracy i Technologii nie posiada kompetencji do oceny prawidłowości stanowisk przedstawionych dotychczas w tej sprawie przez organy administracji publicznej.

Wobec przedstawionych powyżej argumentów wprowadzenie do ustawy – Prawo budowlane zmian, na podstawie opisanego w przedmiotowej petycji przypadku, nie znajduje uzasadnienia.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Informacje o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju, Pracy i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrpit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MPIT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrpit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podst. art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220, z późn. zm.), rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii (Dz. U. poz. 1718) oraz na podst. art. 6 ust. 1 lit. e tj. wykonywaniem przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.
4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.
5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.
6. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów.
7. Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych jest również Wojewoda Podlaski, w związku z korzystaniem przez Administratora z systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD PUW).
8. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały

one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) – przez czas określony w tych przepisach.

9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- o prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17;
- o prawo do ograniczenia przetwarzania danych i sprzeciwu, zgodnie z art. 18 i 21 RODO.

10. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.

11. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.

12. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Z poważaniem

Z upoważnienia

Anna Kornecka
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]