



Warszawa, dnia 05 lipca 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
MINISTER CYFRYZACJI

BM-WSKN.053.22.2017

*Szanowny Panie,*

w odpowiedzi na Pańską petycję w sprawie zmiany ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. *Prawo telekomunikacyjne*<sup>1</sup> (dalej: Pt), poprzez wprowadzenie ulg na Internet dla osób do 30 roku życia, uprzejmie przedstawiam poniższe stanowisko.

Należy przede wszystkim wskazać, że zakres i wysokość ulgi internetowej nie wynika z Pt, a z ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. *o podatku dochodowym od osób fizycznych*<sup>2</sup>, pozostającej w kompetencjach Ministra Finansów. Ulga na Internet jest podstawą do odliczenia w rozliczeniach podatkowych udokumentowanych wydatków związanych z korzystaniem z Internetu w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł. Do 2013 roku ulga mogła być rozliczana co roku. Obecnie możliwość skorzystania z ulgi istnieje jedynie w dwóch następujących po sobie latach pod warunkiem, że podatnik wcześniej nie korzystał z tego odliczenia. Wskazana ulga nie jest również uzależniona od wieku podatnika.

Z uwagi na fakt, iż Pańska petycja dotyczy zmiany Pt należy wskazać, że choć w Pt zostały przewidziane regulacje mające na celu zapewnienie określonych usług związanych z interesem publicznym na terenie Polski w dobrej jakości i po przystępnej cenie (tzw. Usługa powszechna) to świadczenie usługi dostępu do Internetu, zwłaszcza mobilnego, do nich nie należy. Przepisy te są implementacją Dyrektywy 2002/22/WE Parlamentu europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie usługi powszechnej i związanych z sieciami i usługami łączności elektronicznej praw użytkowników (dyrektywa o usłudze powszechnej). Usługa powszechna w myśl art. 81 ust. 3 Pt jest zestawem świadczeń, wśród których podstawowe znaczenie mają usługi przyłączeniowe, utrzymaniowe i podstawowe usługi telekomunikacyjne. Oznacza to, że w ramach usługi powszechnej ma być zapewnione jedynie przyłączenie do sieci w stałej lokalizacji (nie mobilnej) zapewniające m. in. funkcjonalny dostęp do sieci Internet. Natomiast już sama usługa dostępu do Internetu, za którą pobierana jest miesięczna opłata abonamentowa, nie wchodzi w zakres usługi powszechnej.

---

<sup>1</sup> Dz. U. 2004 Nr 171 poz. 1800 z późn. zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.

Obecnie, począwszy od maja 2011 roku żaden przedsiębiorca telekomunikacyjny nie ma obowiązku świadczenia usługi powszechnej. Usługi wchodzące w jej skład są świadczone przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych na zasadach rynkowych. Jeżeli Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej uzna<sup>3</sup>, że wyniki oceny dostępności, jakości świadczenia i przystępności cenowej na rynku telekomunikacyjnym są niewystarczające może podjąć przewidziane przepisami prawa działania w celu wyznaczenia przedsiębiorcy zobowiązanego do świadczenia tej usługi lub usług. W ostatnim raporcie<sup>4</sup> Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej stwierdził, że na rynku telekomunikacyjnym istnieje duża liczba przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Każdy z operatorów świadczy od kilku do kilkunastu planów taryfowych na zróżnicowanych warunkach cenowych. Konsument może zawrzeć umowy lojalnościowe na czas określony, np. 24 miesiące ze stałą stawką abonamentową (usługi postpaid), jak również skorzystać z usług przedpłaconych, gdzie konsument musi najpierw zapłacić za limit przydzielony na karcie, żeby móc korzystać z usług (usługi prepaid) i w ten sposób samodzielnie kontrolować zapotrzebowanie i wydatki na świadczone usługi. Szybki rozwój technologii, rosnąca konkurencja, a przez to konieczność walki o klienta, która ma miejsce w dzisiejszych czasach, wymusza na dostawcach usług telekomunikacyjnych oferowanie abonamentów w stosunkowo niskich cenach.

Dodatkowo, uprzejmie informuję, że każdemu obywatelowi Polski przysługuje Bezpłatny Dostęp do Internetu (BDI) świadczony przez operatora Aero2 z siedzibą w Warszawie – infrastrukturalnego operatora telekomunikacyjnego. Aby z niego skorzystać, trzeba zamówić specjalną kartę SIM, którą można zamówić online wypełniając formularz na stronie dostawcy<sup>5</sup>. Płaci się tylko jednorazowo depozyt wynoszący 20 zł. Dostawca nie zapewnia urządzenia obsługującego kartę. Można użytkować ją w osobiście zakupionym modemie lub smartfonie, ale karta nie jest przeznaczona do wykonywania połączeń głosowych. Darmowy Internet oferuje 512 kb/s maksymalnej prędkości pobierania danych, ale wystarczy to do prostych zastosowań, jak przejrzanie poczty e-mail, czy serwisów prasowych.

Mając na uwadze przytoczone informacje, nie ma uzasadnienia dla wprowadzenia wnioskowanej ulgi w Pt. Na rynku usług Internetu, zarówno stacjonarnego jak i mobilnego, istnieje duża konkurencja, a przez to oferowane są usługi w dobrej jakości i w przystępnych cenach. Różnorodność oferowanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych planów taryfowych umożliwia klientom wybór oferty dopasowanej do ich indywidualnych potrzeb i oczekiwań.

Uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *petycjach*<sup>6</sup> sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Z upoważnienia,**

ZASTĘPCA DYREKTORA

Biura Ministra Ministerstwa Cyfryzacji

**Magdalena Soszyńska**

*/-podpisano elektronicznie/*

---

<sup>3</sup> art. 82 Pt

<sup>4</sup> „Stan i ocena dostępności, jakości świadczenia i przystępności cenowej usług wchodzących w skład usługi powszechnej” z 30 kwietnia 2014 r.

<sup>5</sup> [https://aero2.pl/1\\_bezplatny-internet/2\\_zamow-karte-sim/1\\_krok-po-kroku](https://aero2.pl/1_bezplatny-internet/2_zamow-karte-sim/1_krok-po-kroku)

<sup>6</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.