



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-5.0530.2.2023
Warszawa, 18 października 2023

Pan
mgr inż. Jan Broda
Wójt Gminy Komorniki

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w nawiązaniu do petycji z dnia 21 września 2023 r. (data wpływu do Ministerstwa Infrastruktury: 2 października 2023 r.) w sprawie podjęcia działań mających na celu zmianę przepisów prawa, w szczególności zmianę ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pw”, w zakresie rozszerzenia okresu, w którym mógłby zostać ustanowiony sezon kąpielowy, od 1 października do 30 maja, z uwagi na potrzebę zapewnienia miejsc do tzw. morsowania, informuję, że niniejsza petycja została uznana za niezasadną.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 37 ust. 1 ustawy Pw, rada gminy określa w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, corocznie do dnia 20 maja sezon kąpielowy, który obejmuje okres między 1 czerwca a 30 września. Przedmiotowy okres został wyznaczony mając na uwadze przepisy dyrektywy 2006/7/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lutego 2006 r. dotyczącej zarządzania jakością wody w kąpieliskach i uchylającą dyrektywę 76/160/EWG (Dz. Urz. UE L 64 z 4.03.2006, str. 37), zwanej dalej „dyrektywą kąpieliskową”. Art. 3 ust. 1 dyrektywy kąpieliskowej nakłada na państwa członkowskie Unii Europejskiej (w tym Polskę) obowiązek corocznego wyznaczania wszystkich kąpielisk oraz długości sezonu kąpielowego. Dodatkowo, w myśl art. 2 pkt 6 dyrektywy kąpieliskowej „sezon kąpielowy” oznacza okres podczas, którego można się spodziewać dużej liczby kąpiących się. Zasadą jest, że osoby korzystają z kąpeli w okresie wyższych temperatur, które co do zasady występują w polskich warunkach od dnia 1 czerwca do 30 września. W takich okresach można spodziewać się prawie każdego dnia dużej liczby osób kąpiących się przez większą część dnia – biorąc pod uwagę prognozy meteorologiczne. W związku z powyższym, to w tym okresie można wyznaczać kąpieliska (a także miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpeli) – miejsca ze stałą infrastrukturą, w tym sanitarną, cykliczną weryfikacją jakości wody, zabezpieczeniem bezpieczeństwa i życia osób kąpiących się w postaci wyznaczenia ratowników.

Natomiast morsowanie stanowi okazjonalną formę rekreacji, występującą w pojedynczych dniach sezonu jesienno-zimowego w sposób zorganizowany, w większych grupach przez krótki okres czasu – do maksymalnie kilku godzin, co wynika ze względów bezpieczeństwa. Co prawda pojedyncze przypadki morsowania indywidualnych osób mogą zdarzać się częściej, jednak potrzeba utworzenia kąpielisk powinna być oceniana względem „dużej liczby kąpiących się”, co wynika z przepisów dyrektywy kąpieliskowej. Warto także zauważyć, że funkcjonowanie kąpieliska wymaga stałego monitorowania jakości wody, co przy funkcjonowaniu kąpielisk także w okresie jesienno-zimowym prowadziłoby po stronie organizatorów do znacznego zwiększenia kosztów utrzymania

kąpieliska. Wzrost wydatków mógłby być spowodowany także koniecznością zapewnienia odpowiedniej infrastruktury, w tym przystosowanej dla osób morsujących. Odrębną grupę wydatków stanowiłyby też koszty przygotowania odpowiedniej infrastruktury sanitarnej oraz zapewnienie prowadzenia prawidłowej gospodarki odpadami, co jest wymagane przez obecnie obowiązujące przepisy ustawy Pw.

Warto dodać, że podczas morsowania, które może następować nawet w bardzo niskich temperaturach, występuje większe ryzyko zagrożenie dla zdrowia i życia ludzkiego w postaci zbytniego wychłodzenia organizmu pojedynczych osób, opadów atmosferycznych, czy występujących zjawisk lodowych, dlatego infrastruktura i zabezpieczenie takich miejsc może wymagać dodatkowych środków bezpieczeństwa – innych niż tylko związane z zapewnieniem ratownictwa wodnego.

W związku z powyższym proponowane w Państwa petycji wydłużenie sezonu kąpielowego, a w konsekwencji dopuszczenie do wyznaczania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wyznaczanych do kąpeli, w okresie jesienno-zimowym, po pierwsze byłoby niezgodne z przepisami dyrektywy kąpieliskowej – wskazującej na uznanie za sezon kąpielowy okresu w którym można spodziewać się „dużej liczby kąpiących się”, gdyż morsowanie występuje, co do zasady, wyłącznie okazjonalnie, a nie stale – każdego dnia sezonu jesienno-zimowego. Ponadto zmiany legislacyjne ukierunkowane wyłącznie na wyznaczeniu sezonu kąpielowego także w okresie jesienno-zimowym nie uwzględniałyby specyfiki morsowania i potrzeby wprowadzenia odpowiednich zabezpieczeń z tym związanych – wynikających z większego ryzyka zbytniego wychłodzenia, utrudnieniem w kąpeli i niebezpieczeństwem związanym ze zjawiskiem lodowym, a tym samym potencjalnym większym zagrożeniem dla zdrowia i życia osób kąpiących się.

Mając na uwadze powyższe, Państwa propozycja zmiany przepisów, polegająca wyłącznie na wydłużeniu sezonu kąpielowego o sezon jesienno-zimowy nie może zostać uwzględniona. Jednocześnie Ministerstwo Infrastruktury, biorąc pod uwagę potrzebę wspierania morsowania i stworzenia odpowiednich zasad tej działalności rekreacyjnej, zapewniających bezpieczeństwo osobom kąpiącym się, a także zgodność z przepisami Unii Europejskiej, rozważy możliwość wypracowania w tym zakresie kompleksowego rozwiązania, uwzględniającego wszystkie aspekty tej aktywności.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Paweł Jabłoński

Zastępca Dyrektora

Departament Gospodarki Wodnej

i Żeglugi Śródlądowej

Do wiadomości: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Biuro Prezesa Rady Ministrów

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1218919.6090638.4386249
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję Wójta Gminy Komorniki.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję Wójta Gminy Komorniki
Sygnatura dokumentu	DGWiZŚ-5.0530.2.2023
Data dokumentu	18.10.2023
Skrót dokumentu	3E0F76498EC3D91AC98CADD2706A012C791CE97B
Wersja dokumentu	1.43
Data podpisu	18.10.2023 10:20:59
Podpisane przez	Paweł Jabłoński Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.114.42.42.

Data wydruku: 23.10.2023

Autor wydruku: Ługowski Bartłomiej (Specjalista)