



WI-VII.431.7.2024.PK

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Człuchowie z siedzibą przy al. Wojska Polskiego 1, 77-300 Człuchów.

Przedmiot kontroli:

- dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie o kierujących pojazdami oraz ustawie prawo o ruchu drogowym,
- kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej, rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą:

Za okres objęty kontrolą przyjmuje się okres:

- dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, a także ewidencji instruktorów i wykładowców - od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku;

- dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami – od 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2023 roku;

- dla zadań dotyczących organizacji ruchu drogowego, w tym prawidłowość oznakowania dróg publicznych, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym - przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu organizacji ruchu.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa w trybie zwykłym na podstawie art. 10 ust. 5; art. 83, 84 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz art. 122 ust. 1 z dnia 5 stycznia 2011 r., o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2023 r., poz. 622 z późn. zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od 27 czerwca 2024 r. do 02 lipca 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Aleksander Gappa – Starosta Człuchowski

Skład zespołu kontrolującego:

Andrzej Sumiła – starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolującego.

Paula Kalisz – inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury,

Informacje wstępne:

Ikroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:

Organie – rozumie się przez to Starostę Człuchowskiego;

Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Człuchowie;

Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024r. poz. 572 z późn. zm.);

Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami* (Dz. U. z 2023 poz. 622 z późn. zm.);

Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz.U. z 2023 poz. 1047 z późn. zm.);

Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2024 poz. 728 z późn. zm.);

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.)

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 września 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.)

Ustawa *prawo przedsiębiorców* - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 z późn. zm.)

Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Aleksander Gappa – Starosta Człuchowski.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień zostały przypisane do Wydziału Komunikacji natomiast zadania dotyczące utrzymywania i oznakowania dróg publicznych oraz zadania dotyczące organizacji ruchu drogowego do Wydziału Infrastruktury.

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Człuchowie.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji oraz Wydziału Infrastruktury, zostały określony w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i obejmuje zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziałów, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty dokumentów, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali statystycznego oraz niestatystycznego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

- 42 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 1547 wydanych przez Organ);
- 35 spraw związanych z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 179 wydanych przez Organ);
- 31 spraw związanych z wymianą zagranicznych prawa jazdy na krajowe prawa jazdy (wobec 106 wydanych przez organ);
- 23 sprawy związane z wydaniem międzynarodowych praw jazdy (wobec 50 wydanych przez Organ);
- 40 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 524 wydanych przez Organ)
- 36 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 192 dokonanych przez Organ wpisów);
- 29 spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 83 spraw wydanych przez Organ);

30 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (wobec 30 spraw wydanych przez Organ);

8 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 8 decyzji wydanych przez Organ);

1 sprawa związana z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 1 decyzji wydanej przez Organ);

39 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 368 dokonanych przez Organ);

brak spraw związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kursy reedukacyjne

39 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 323 decyzji wydanych przez Organ);

- dokumentacje wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców w kontrolowanym okresie (od 01.01.2022 r., do 31.12.2023 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2022 r., do dnia 31 grudnia 2023 r.

W zakresie organizacji ruchu drogowego do sprawdzenia wytypowano następujące, zatwierdzone i wdrożone projekty stałej organizacji ruchu:

- Budowa wyniesionych przejść dla pieszych na drodze gminnej nr 233010G (ul. Mokotowska) i nr 233032G (ul. Przechodnia) w Debrznie – INiZP.7121.11.2023;
- Przebudowa ulic od ul. Jana Skrzetuskiego do ul. Chojnickiej, budowa kanalizacji deszczowej, sanitarnej sieci wodociągowej oraz budowa oświetlenia drogowego - INiZP.7121.28.2022;
- Uporządkowanie oznakowania obszarze skrzyżowania ulicy Traugutta i ul. Oś Sikorskiego w Człuchowie - INiZP.7121.25.2022;
- Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na DP2553G Dębница – Skarszewo - INiZP.7121.55.2023.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 12 czerwca 2024 r., natomiast z zakresu organizacji ruchu drogowego w czasie czynności kontrolnych.

Ustalenia:

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 1547 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili 42 dokumentacje dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 2,71 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący

dokonałi kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie *o kierujących pojazdami* wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy *o kierujących pojazdami* (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w drodze decyzji administracyjnej.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 179 wtórników - dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 35 dokumentacje dotyczące wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 19,55 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W kontrolowanym okresie Organ dokonał 106 wymian zagranicznych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 31 dokumentacji dotyczących wymian zagranicznych praw jazdy, co stanowi 29,24 % całości spraw w kontrolowanym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wymiany zagranicznych praw jazdy przez Organ.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 50 międzynarodowych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 23 dokumentacji dotyczących wydania międzynarodowych praw jazdy, co stanowi 46 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz kwalifikacji wstępnej.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. jednostka dokonała 524 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz 192 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia w zakresie kwalifikacji wstępnej. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 43 dokumentacji dotyczących szkolenia okresowego, co stanowi 7,63 % całości spraw oraz 42 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnej, co stanowi 18,75 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. dokonywania wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 83 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 29 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi., co stanowi 35% całości spraw w kontrolowanym okresie.

Stwierdzono, że wszystkie skontrolowane zezwolenia zostały wydane w drodze decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 109 ustawy *o kierujących pojazdami*.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 30 decyzji administracyjnych o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 30 dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie co stanowi 100 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na badania lekarskie i badania psychologiczne.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 8 decyzji administracyjnych o skierowaniu na badania lekarskie. Kontroli poddanych zostało 8 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 100 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 1 decyzję administracyjną o skierowaniu na badania psychologiczne. Kontroli poddanych zostało 1 postępowanie w omawianym zakresie, co stanowi prawie 100 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 368 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 39 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 10,60 % całości spraw.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ nie wydał decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowaniem tramwajem na kursy reedukacyjne – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ wydał 323 decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 39 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 12,07 % całości spraw.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2023 r. Organ dokonał 2 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz dokonał 7 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji instruktorów i wykładowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Organ nie dokonał wpisów natomiast dokonał 1 skreślenia w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Infrastruktury.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia organizacji ruchu. Do oględzin wytypowano niżej wymienione, stałe organizacje ruchu:

1. Budowa wyniesionych przejść dla pieszych na drodze gminnej nr 233010G (ul. Mokotowska) i nr 233032G (ul. Przechodnia) w Debrznie – INiZP.7121.11.2023.

Stwierdzono, iż oznakowanie jest niezgodne z zatwierdzonym stałym projektem organizacji ruchu - brak istniejącego oznakowania pionowego B-22 na ulicy Mokotowskiej w Debrznie.

2. Przebudowa ulic od ul. Jana Skrzetuskiego do ul. Chojnickiej, budowa kanalizacji deszczowej, sanitarnej sieci wodociągowej oraz budowa oświetlenia drogowego - INiZP.7121.28.2022 – brak uwag.
3. Uporządkowanie oznakowania obszarze skrzyżowania ulicy Traugutta i ul. Oś Sikorskiego w Człuchowie - INiZP.7121.25.2022 – brak uwag.
4. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu na DP2553G Dębница – Skarszewo - INiZP.7121.55.2023.

Stwierdzono, iż oznakowanie w stanie rzeczywistym jest niezgodne z zatwierdzonym stałym projektem organizacji ruchu w wyniku czego stwierdzono poniższe nieprawidłowości:

- Braku istniejącego oznakowania pionowego C-12 ze znakiem A-7, oraz poziomego P-13 w obrębie skrzyżowania drogi wojewódzkiej DW188,
- Brak ujętego na projekcie oznakowania pionowego B-21 oraz B-22,
- Brak istniejącego oznakowania pionowego D-40 ze znakiem D-3,
- Niezgodne z projektem oznakowanie pionowe A-12b – zwężenie jezdni prawostronne.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 12 czerwca 2024 r.

Z oględzin sporządzono protokół.

[Dowód: Akta kontroli str. 17]

Skontrolowano również protokoły okresowych (półrocznych) przeglądów organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych – nieprawidłowości nie stwierdzono.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji projektów stałej organizacji ruchu.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie z nieprawidłowościami działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Stwierdzone nieprawidłowości:

W związku z powyższymi ustaleniami Kontrolujący podczas prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzili nieprawidłowości w zakresie projektów stałej organizacji ruchu, oraz spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach. Zespół kontrolny przeprowadził w terenie oględziny losowo wybranych i zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu. W dwóch przypadkach stwierdzono, że wprowadzone oznakowanie jest niezgodne z przedłożonymi projektami stałej organizacji ruchu.

Ocena kontrolowanej działalności:

Pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia/Wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zalecam:

- zwiększenie nadzoru nad sprawami związanymi z zarządzaniem ruchem na drogach - zgodnie z *art. 5 ustawy prawo o ruchu drogowym*, przestrzeganie zapisów *Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzeniem*.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA POMORSKI

Anna Olkowska-Jacyno