

Łódź, 4 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.730.2023

Rada Gminy Mokrsko

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/328/23 Rady Gminy Mokrsko z 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia tego handlu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

W § 1 uchwały jako miejsce do prowadzenia handlu przez rolników i ich domowników wskazano teren zlokalizowany w północnej części działki ewidencyjnej nr 1378/2, obręb Mokrsko. W ocenie organu nadzoru powyższe określenie miejsca prowadzenia handlu może naruszać art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), zwanej dalej ustawą o ułatwieniach w prowadzeniu handlu przez rolników. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ww. ustawy miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały. Przez wyznaczenie miejsca do prowadzenia handlu należy rozumieć określenie granic tego miejsca. Tymczasem z § 1 uchwały nie wynika południowa granica terenu na jakim może odbywać

się handel o jakim mowa w ustawie o ułatwieniach w prowadzeniu handlu przez rolników, a tym samym na jakim terenie rolnicy i ich domownicy mogą korzystać ze swoich uprawnień.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą także § 5 ust. 2 pkt 4, 5 i 6 Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały. W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu ww. przepisów Regulaminu doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w art. 5 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu dla rolników. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 5 ww. ustawy polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym wydanym na gruncie podobnego przepisu, tj. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15). Rada gminy nie jest upoważniona do nakładania obowiązków lub zakazów, które zostały już nałożone aktami prawnymi wyższego rzędu.

W § 5 ust. 2 pkt 4 Regulaminu nałożono obowiązek okazywania na żądanie organów uprawnionych do kontroli odrębnymi przepisami dokumentów upoważniających do prowadzenia sprzedaży. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie jest upoważniona do nakładania obowiązków lub zakazów, które zostały już nałożone aktami prawnymi wyższego rzędu.

W § 5 ust. 2 pkt 5 Regulaminu nałożono obowiązek umieszczania w sposób widoczny ceny na oferowanych do sprzedaży towarach, a w § 5 ust. 2 pkt 6 Regulaminu nałożono obowiązek używania urządzeń pomiarowych posiadających ważną cechę legalizacji. Powyższe kwestie zostały już jednak uregulowane w ustawie z dnia 9 maja

2014 r. o informowaniu do cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168) oraz w ustawie z dnia 11 maja 2001 r. Prawo o miarach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2063).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mokrsko