

Łódź, 30 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.403.2021

Rada Gminy Widawa

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 741)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/253/21 z dnia 13 kwietnia 2021 r. Rady Gminy Widawa w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przystąpienia Gminy Widawa do konkursu związanego z budową placu zabaw przy placówkach szkolnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy treści § 3 powyższej uchwały, zgodnie z którym „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa”.

Zdaniem organu nadzoru zapis „i podlega publikacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa” jest nieprecyzyjny, a brak sprecyzowania co należy rozumieć pod pojęciem „zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa” budzi wątpliwości interpretacyjne. Zapis ten może sugerować, że uchwała podlega publikacji w trybie zapisów ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 1461). Ogłoszenie aktu normatywnego zgodnie z art. 2 ust. 1 ww. ustawy jest obowiązkowe. Natomiast katalog aktów podlegających publikacji wymienia art. 13 ww. ustawy.

Jednak zdaniem organu nadzoru weryfikowana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy.

Reasumując kwestionowana uchwała nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów, nakazów. W konsekwencji należy stwierdzić, że treść uchwały nie pozwala na potraktowanie jej jako aktu prawa miejscowego, a zatem uchwała nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Stosownie do treści § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy redaguje się tak, aby zawierały one sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Tym samym tak skonstruowany zapis § 3 uchwały: „i podlega publikacji zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa” tego wymogu nie spełnia.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 7 maja br. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości :
Wójt Gminy Widawa