

Projekt z dnia 18 grudnia 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia<data wydania aktu> r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie
funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 85 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, 1592 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, ustala się na 3,65.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 814).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 85 ust. 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 814).

Projekt opracowany został w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz. U. z 2018 r. poz. 1828).

W załączniku nr 7 do ustawy o Programie przewidziany jest wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej od 1 stycznia 2019 r. o 0,22.

Kwota 655 zł podwyżki odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43, co spowoduje jej wzrost z 3,22 do 3,65.

Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej na poziomie 604 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2020 roku, nastąpi wzrost o kolejne 51 zł, tj. łącznie o 655 zł.

Zgodnie bowiem z art. 95 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej strażakowi za służbę pełnioną nienagannie w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej na poziomie 3,65 oznaczać będzie, że przeciętne miesięczne uposażenie strażaka wyniesie 5.560 zł.

Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 814).

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariusza Państwowej Straży Pożarnej. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń strażaków ustalane są w oparciu o wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

z dnia 27 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 313, z późn. zm.).

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej.</p> <p>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, mail departament.budzetu@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.12.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów –</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt opracowany został w związku z podpisanym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Zgodnie z Porozumieniem funkcjonariusze otrzymają od dnia 1 stycznia 2019 roku podwyżkę uposażenia w przeciętnej miesięcznej wysokości 655 zł na etat (wraz z nagrodą roczną), zawierającą kwotę podwyżki wynikającej z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” (Dz.U. z 2018 r. poz. 1828).

W art. 2 ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 określono, że od 1 stycznia 2019 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,22.

Podwyżka o 655 zł odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,43.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnej miesięcznej uposażenia strażaków spowoduje określenie jej na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019, w tym zapewniającym wzrost określony w Programie modernizacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej - przeciętne uposażenie strażaków stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 814), od 1 maja 2018 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,22.

Zakładane podwyżki od dnia 1 stycznia 2019 r. spowodują wzrost przeciętnej miesięcznej uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego „wskaźnika” wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów. Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Państwowej Straży Pożarnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac strażaków, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	31.002	Plan zatrudnienia	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przekazany do opinii Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „FLORIAN” oraz Niezależnemu Samorządному Związkowi Zawodowemu Pracowników Pożarnictwa. Po otrzymaniu opinii, zostaną one omówione w niniejszej informacji.

Przy czym należy podkreślić, że wzrost wielokrotności kwoty bazowej jest zgodny z zawartym w dniu 8 listopada 2018 roku Porozumieniem pomiędzy Ministrem Spraw wewnętrznych i Administracji oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu rozporządzenia dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Część 42 - Sprawy wewnętrzne oraz część 85 – Budżetu wojewodów w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej oraz poz.63 rezerw celowych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,43 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz części 85 – Budżety wojewodów w ramach środków na funkcjonowanie Państwowej Straży Pożarnej oraz poz. 69 rezerw celowych.</p> <p>Na ten cel ujęto środki w wysokości: ogółem 258.537 tys. zł (w tym Program Modernizacji „PM” 132.329 tys. zł), z tego: uposażenia (§4050) 224.814 tys. zł (w tym PM – 115.068 tys. zł) oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 33.723 tys. zł (w tym PM – 17.261 tys. zł), z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 6.070 tys. zł (w tym PM – 3.107 tys. zł), świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 2.666 tys. zł (w tym PM – 1.365 tys. zł), równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny - §4180) kwota 24.987 tys. zł (w tym PM – 12.789 tys. zł). Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2019 roku o kwotę 604 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2019 roku w wysokości 604 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2020 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 51 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o kwotę 18.848 tys. zł (w tym PM – 9.587 tys. zł).</p> <p>Zgodnie, bowiem z art. 95 ustawy o PSP, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną nienagannie w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.</p> <p>W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 655 zł.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia strażaków oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.