

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania

I. Przedmiot konsultacji publicznych oraz opiniowania

Przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania był projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wprowadzania danych i informacji do centralnej ewidencji emisyjności budynków, który stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27c ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438, 1561, 1576, 1967 i 2456) (wpis w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii: 87).

II. Przebieg konsultacji publicznych oraz opiniowania i podmioty, które wzięły w nich udział

7 kwietnia 2023 r. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, działający na podstawie upoważnienia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 lutego 2023 r. (znak: MRiT/25-UM/23), skierował projekt rozporządzenia do konsultacji publicznych i opiniowania. Termin konsultacji publicznych i opiniowania został wyznaczony na 7 dni od otrzymania zaproszenia. Treść projektu została udostępniona na stronach Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 2) Związek Banków Polskich;
- 3) Unia Metropolii Polskich;
- 4) Związek Miast Polskich;
- 5) Związek Powiatów Polskich;
- 6) Unia Miasteczek Polskich;
- 7) Instytut Rozwoju Miast i Regionów;
- 8) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 10) Instytut Techniki Budowlanej;
- 11) Stowarzyszenie Instytut Ekonomii Środowiska;
- 12) Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju;
- 13) Fundacja Instytut Sobieskiego;
- 14) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 15) Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy;
- 16) Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla;
- 17) Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;
- 18) Narodowa Agencja Poszanowania Energii S.A.;
- 19) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 20) Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego;
- 21) Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych;
- 22) Związek Pracodawców-Producentów Materiałów Dla Budownictwa;
- 23) Polskie Stowarzyszenie Producentów Styropianu;
- 24) MIWO Stowarzyszenie Producentów Wełny Mineralnej: Szklanej i Skalnej;
- 25) Polskie Okna i Drzwi, Związek Producentów, Dostawców i Dystrybutorów;
- 26) Stowarzyszenie Nowoczesne Budynki;
- 27) Federacja Porozumienie Polskiego Rynku Nieruchomości;
- 28) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;

- 29) Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości;
- 30) Polska Federacja Rynku Nieruchomości;
- 31) Polski Związek Firm Deweloperskich;
- 32) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 33) Izba Projektowania Budowlanego;
- 34) Związek Zawodowy Budowlani;
- 35) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 36) Korporacja Kominiarzy Polskich;
- 37) Ogólnopolska Komisja Branżowa Kominiarzy przy Związku Rzemiosła Polskiego;
- 38) Korporacja Mistrzów Kominiarskich woj. Śląskiego;
- 39) Beskidzki Cech Kominiarzy;
- 40) Krajowa Izba Kominiarzy;
- 41) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 42) Naczelna Organizacja Techniczna;
- 43) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 44) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 45) Izba Gospodarcza Gazownictwa;
- 46) Krajowa Izba Biopaliw;
- 47) Polska Geotermalna Asocjacja im. prof. Juliana Sokołowskiego;
- 48) Polska Izba Biomasy;
- 49) Polska Izba Gospodarcza Energetyki Odnawialnej i Rozproszonej;
- 50) Polski Komitet Energii Elektrycznej;
- 51) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
- 52) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 53) Stowarzyszenie Elektryków Polskich;
- 54) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
- 55) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Mechaników Polskich;
- 56) Stowarzyszenie na Rzecz Efektywności – im. prof. Krzysztofa Żmijewskiego;
- 57) Stowarzyszenie Niezależnych Wytwórców Energii Skojarzonej;
- 58) Stowarzyszenie Polskich Energetyków;
- 59) Towarzystwo Obrotu Energią;
- 60) Polska Izba Ekologii;
- 61) Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych;
- 62) Porozumienie Zielonogórskie.

Projekt rozporządzenia został przekazany do opiniowania następującym podmiotom:

- 1) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Prokuratura Generalna RP;
- 3) Główny Urząd Geodezji i Kartografii;
- 4) Główny Urząd Statystyczny;
- 5) Urząd Ochrony Danych Osobowych;
- 6) Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska;
- 7) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
- 8) Rada do Spraw Cyfryzacji;
- 9) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 10) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 11) Izba Architektów RP;
- 12) Stowarzyszenie Architektów RP.

Projekt rozporządzenia został również skierowany do opiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W trakcie konsultacji publicznych do projektu rozporządzenia uwagę zgłosiło Stowarzyszenie Certyfikatorów i Audytorów Energetycznych. Uwaga została przeanalizowana pod kątem możliwości ujęcia jej w projekcie rozporządzenia i wyjaśniona.

W trakcie opiniowania do projektu rozporządzenia zostały zgłoszone 3 uwagi. Wszystkie uwagi zostały przeanalizowane pod kątem możliwości ujęcia ich w projekcie rozporządzenia. Uwagi do projektu w ramach konsultacji zgłosiły Główny Inspektorat Ochrony Środowiska oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Część uwag, w tym doprecyzowujące i redakcyjne, uwzględniono.

W oparciu o uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji publicznych zmodyfikowano projekt rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

III. Opis najważniejszych uwag zgłaszanych w konsultacjach publicznych wraz ze stanowiskiem Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego

Uwaga dotyczyła wyjaśnienia co to jest inwentaryzacja budynku. Czy to jest stworzenie dokumentacji jak klasyczna inwentaryzacja architektoniczno-budowlana, instalacji wew. czy sprawdzenie poprawności wypełnienia ankiety? To wprowadza w błąd. Wskazano, że inwentaryzacja to proces (zbiór czynności), w którym zbierane są dane i informacje dotyczące faktycznego stanu budynku, pozwalające w konsekwencji ocenić efektywność energetyczną budynku.

Szczegółowe wyjaśnienia wraz z informacją o sposobie rozpatrzenia wszystkich uwag z etapu konsultacji publicznych, tj. stanowiskiem Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego oraz uzasadnieniem do nieprzyjętych uwag, zostały zawarte w tabelach z uwagami zebranymi na tym etapie procesu legislacyjnego.

IV. Opis uwag zgłaszanych w opiniowaniu wraz ze stanowiskiem Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego

1. Wskazano na konieczność doprecyzowania § 2 ust. 1 poprzez dodanie po wyrazie „czynności” wyrazów „lub kontroli”. Zgodnie z art. 27a ust. 2 pkt 1 „W ewidencji gromadzi się dane i informacje o budynkach i lokalach w zakresie przeprowadzonej kontroli lub czynności, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1070), w zakresie wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza przez przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24),”. Wskazano, że Inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o IOŚ przeprowadzają wyłącznie kontrole więc wskazane byłoby, aby przepis rozporządzenia także na nie wskazywał. W odpowiedzi na uwagę wyjaśniono, że odniesienie do wykonywanych czynności jest adekwatne do potrzeby wyrażenia zależności wprowadzania danych od aktywności urzędnika lub przedsiębiorcy wynikającej z przepisów prawa, a dodanie wyrazu „kontroli” wywoła konieczność odniesienia się do poszczególnych przepisów związanych z kontrolami.

2. Kolejna uwaga dotyczyła potwierdzenia, czy wskazane w ust 2. wprowadzanie danych i informacji do ewidencji z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) będzie umożliwiało równoczesne przesłanie informacji dla wielu budynków – przypisanie danych do wielu formularzy inwentaryzacyjnych. Wyjaśniono, że wprowadzanie danych i informacji do ewidencji z wykorzystaniem usług sieciowych (online i offline) będzie umożliwiało równoczesne przesłanie informacji o wielu dofinansowaniach. Istotne jest, aby te informacje dotyczyły konkretnego budynku/lokalu.
3. Kolejna uwaga dotyczyła preredagowania § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia. Jak wskazano, przepis brzmi: „Dokonując wpisu i wypełniając pola w formularzu inwentaryzacyjnym, osoba uprawniona posługuje się danymi źródłowymi ustalonymi w trakcie kontroli lub czynności, o których mowa w art. 27b ust. 1 ustawy (...)”. Z powyższego przepisu wynika, że w art. 27b ust. 1 ustawy mowa jest o czynnościach, co jednak jest sprzeczne z treścią tego artykułu. W art. 27b ust. 1 wskazane są osoby uprawnione do wprowadzania danych i informacji do ewidencji. W związku z tym wskazane byłoby preredagowanie powyższego przepisu rozporządzenia poprzez odesłanie do art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. d. Uwagę uwzględniono.

Szczegółowe wyjaśnienia wraz z informacją o sposobie rozpatrzenia wszystkich uwag z etapu opiniowania, tj. stanowiskiem Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego oraz uzasadnieniem do nieprzyjętych uwag, zostały zawarte w tabelach z uwagami zebranymi na tym etapie procesu legislacyjnego.

V. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt rozporządzenia nie podlegał konsultacjom z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

VI. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.