



Gdańsk, dnia 11 marca 2024 r.

WIGK-II.431.2.2023.AG

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Tczewie
ul. Piaskowa 2
83-110 Tczew

Przedmiot kontroli:

- 1) Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik¹);
- 2) Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu²),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT³; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500⁴),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.).

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820).

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374).

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1385).

- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów⁵).
- 3) Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień⁶);
- 4) Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷).

Okres objęty kontrolą:

- Przedmiot kontroli w zakresie punktów: 1, 2a, 2d, 2e, 2f, 2g, 3, 4 – od 1 stycznia 2022 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce;
- Przedmiot kontroli w zakresie punktów: 2b, 2c, 2h, 2i – od 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

7 czerwca 2023 r. – 31 grudnia 2023 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Mirosław Augustyn – Starosta Tczewski

Skład zespołu kontrolującego:

Agnieszka Gierska -	Inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego,
Hanna Jończak – Wiosna -	starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego,
Tomasz Kuźmicki -	Kierownik Oddziału Geodezji i Kartografii Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego.

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2022 r. poz. 1670).

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.).

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz.U. z 2012 r. poz. 1246).

Ustalenia:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny cząstkowe wynikające z kontroli Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Tczewie, które omówione zostały na podstawie poczynionych w trakcie kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach kontroli dowodów. Oceny cząstkowe zostały określone w każdym z punktów kontroli, natomiast ogólną ocenę sformułowano dokonując podsumowania ocen cząstkowych.

Kryteria oceny:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Przepisy prawne w oparciu, o które oceniano zagadnienia kontrolne:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - dalej jako ustawa PgiK	Dz. U. z 2021 r., poz. 1990 ze zm.; Dz. U. z 2023 r., poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej - dalej jako ustawa o IIP	Dz. U. z 2021 r., poz. 214
3	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - dalej jako ustawa o informatyzacji	Dz.U. z 2021 r., poz. 2070; Dz.U. z 2023 r., poz. 57
4	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym	Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.
5	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych – dalej jako rozporządzenie w sprawie systemu odniesień	Dz.U. z 2012 r., poz. 1247 ze zm.
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji – dalej jako rozporządzenie w sprawie wzorów	Dz. U. z 2020 r. poz.1322
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu	Dz.U. z 2021 r., poz. 820 ze zm.
8	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni – dalej jako rozporządzenie w sprawie wymagań	Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca	Dz.U. z 2021 r. poz.

Lp.	Tytuł	Publikacja
	2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej jako rozporządzenie w sprawie EGiB	1390 ze zm.
10	Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 lutego 2016 r. w sprawie zakładania i prowadzenia ksiąg wieczystych w systemie teleinformatycznym – dalej jako rozporządzenie w sprawie ksiąg wieczystych	Dz.U. z 2016 r. poz. 312 ze zm.
11	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie standardów	Dz.U. z 2022 r. poz. 1670
12	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej jako rozporządzenie w sprawie GESUT	Dz.U. z 2021 r. poz. 1374
13	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDSOG	Dz.U. z 2021 r. poz. 1341
14	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów	Dz.U. z 2012 r. poz. 1246
15	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDTO500	Dz.U. z 2021 r. poz. 1385

Informacje wstępne:

Powiat Tczewski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców powiatu oraz terytorium obejmujące miasto Tczew, gminy i miasta Gniew i Pelplin oraz gminy Tczew, Subkowy i Morzeszyn. (źródło: Statut Powiatu Tczewskiego – str. 11.51 akt kontroli)

Do udzielania informacji i składania wyjaśnień dotyczących zagadnień będących przedmiotem kontroli, prowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Starosta Tczewski pisemnymi upoważnieniami z 12 czerwca 2023 r. upoważnił 4 pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – w tym Panią Barbarę Nikipirowicz – Geodetę Powiatowego (str. 10 akt kontroli).

I. Ustalenia formalno – organizacyjne

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej od 1 stycznia 2022 roku:

Mirosław Augustyn – wybrany 19 listopada 2018 r. na Starostę Tczewskiego (str. 11.46 akt kontroli)

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółowe zasady działania oraz tryb pracy Starostwa Powiatowego w Tczewie, określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Tczewie (dalej jako Regulamin Organizacyjny), zatwierdzony uchwałą Zarządu Powiatu Tczewskiego nr 123/367/2020 z 17 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Tczewie (ze zmianami wynikającymi z uchwał Zarządu Powiatu Tczewskiego nr: 142/417/2021 z 15 kwietnia 2021 r., 171/505/2021 z 14 października 2021 r., 189/547/2022 z 27 stycznia 2022 r., 214/620/2022 z 9 czerwca 2022 r.) - str. 11.73 – 11.138 akt kontroli.

W kontrolowanym obszarze zadania jednostki wykonuje komórka organizacyjna pn. Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, w której skład wchodzi: Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, Referat Ewidencji Gruntów i Budynków, Referat Gospodarki Nieruchomościami (realizowane przez ten referat zadania nie są przedmiotem niniejszej kontroli) i Referat Narad Koordynacyjnych (str. 11.137 akt kontroli).

Bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami sprawuje Starosta Tczewski, co wynika z brzmienia § 9 ust. 4 pkt 6 Regulaminu Organizacyjnego. Wydziałem, zapewniając jego właściwe funkcjonowanie, kieruje Geodeta Powiatowy, co wynika z § 8 ust. 1 i 4 Regulaminu Organizacyjnego, zaś referatami kierują kierownicy referatów na zasadzie jednoosobowego kierownictwa (§ 8 ust. 5 Regulaminu Organizacyjnego).

Aktualnie, zgodnie z § 21 Regulaminu Organizacyjnego (str. 11.139-11.141 akt kontroli), do zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w zakresie geodezji i kartografii należą w szczególności:

- 1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a) prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych zwanej dalej „powiatową bazą GESUT”,
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
 - b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczących:
 - rejestru cen nieruchomości,
 - szczegółowych osnów geodezyjnych,
 - obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000;
 - c) tworzenie i udostępnianie dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000 (mapy ewidencyjne i mapy zasadnicze);
- 2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- 3) zakładanie osnów szczegółowych,
- 4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- 5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego

wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Powyższe unormowanie prawne znalazło odzwierciedlenie w § 8 pkt 1 Regulaminu organizacyjnego (str. 11.77 akt kontroli).

Na dzień rozpoczęcia kontroli Wydziałem Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami w starostwie Powiatowym w Tczewie kierowała Naczelnik Wydziału - Geodeta Powiatowy - Pani Barbara Nikirowicz. (str. 11.148 akt kontroli)

Przepis § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań, stanowi o koniecznych warunkach jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego. Wg powyższego paragrafu geodetą powiatowym może zostać osoba, która: korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich; posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Barbara Nikirowicz spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do tego, aby mogła pełnić funkcję geodety powiatowego tj. posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne (dyplom ukończenia Uniwersytetu Warmińsko - Mazurskiego w Olsztynie na Wydziale Geodezji i Gospodarki Przestrzennej); uprawnienia zawodowe z zakresach 1 i 2; na dzień objęcia stanowiska posiadała powyżej 17 lat pracy w administracji samorządowej i zgodnie z oświadczeniem – korzystała „w pełni z praw cywilnych i obywatelskich”. (str. 11.142-11.149 akt kontroli).

Zakres zadań Geodety Powiatowego oraz kierowników Referatów Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami uszczegółowiono w przekazanych zakresach czynności (str. 11-148 akt kontroli). Ponadto zadania Geodety Powiatowego zostały opisane w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Tczewie (str. 11.73 – 11.138 akt kontroli).

Mając na uwadze ww. ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Tczewie kontrolujący ustalili, że przedmiotowe zadanie ocenili pozytywnie.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji przedłożonej kontrolującym tj. zakresów czynności pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Tczewie oraz wykazu sporządzonego przez Geodetę Powiatowego (str. 11.165-11.202, 11.150-11.164 akt kontroli) ustalono:

1. Czynności związane z realizacją zadania wskazanego w § 21 pkt 1 lit. a tiret pierwsze Regulaminu organizacyjnego dotyczącego prowadzenia dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków wykonywało w okresie objętym kontrolą dziesięcioro pracowników zatrudnionych na umowę o pracę. Wszyscy ww. posiadali wykształcenie wyższe (trzy osoby – wyższe geodezyjne a trzy inne, przy innym wykształceniu wyższym – policealne studium zawodowe lub średnie: technik geodeta). Osiem osób spośród wykonujących zadanie wskazane powyżej posiadało ponad dwuletni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej. Dwie z nich posiadały uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik.
2. Czynności związane z koordynacją usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (§ 21 pkt 2 Regulaminu organizacyjnego), przypisane do Referatu Narad Koordynacyjnych,

wykonywały w okresie objętym kontrolą trzy osoby zatrudnione na umowę o pracę. Posiadały one wykształcenie wyższe geodezyjne oraz staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej powyżej 4 lat. Jedna z nich posiadała uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1, 2 ustawy Pgik.

3. Zadania, które zostały przypisane do realizacji Powiatowemu Ośrodkowi Dokumentacji Geodezyjnej (w § 21 Regulaminu organizacyjnego) okresie objętym kontrolą wykonywało jedenaście osób zatrudnionych na umowę o pracę. Siedmioro z nich posiadało wykształcenie geodezyjne (czworo - wyższe geodezyjne), pozostali - wyższe inne. Wszyscy oni posiadali ponad 2-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej. Troje z ww. jedenastu osób posiadało uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik a dwoje z nich dodatkowo uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik.
4. Czynności związane z weryfikacją zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub kartograficznych w okresie objętym kontrolą przeprowadzało sześćcioro z ww. pracowników zatrudnionych na umowę o pracę. Wszyscy oni posiadali wykształcenie geodezyjne (pięcioro z nich – wyższe geodezyjne). Troje z nich posiadało uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik natomiast dwoje z nich - dodatkowo uprawnienia, o których mowa w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik. Pracownicy wykonujący ww. czynności posiadali staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej powyżej 3 lat.

Na podstawie pisemnej informacji stanowiącej odpowiedź na zagadnienia kontrolne ustalono, że pracownicy Starostwa Powiatowego w Tczewie mieli możliwość rozwoju zawodowego i podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz dostęp do niezbędnych szkoleń. Na mocy zarządzenia nr 11/2020 Starosty Tczewskiego z 11 marca 2020 r. oraz zarządzenia nr 13/2023 Starosty Tczewskiego z 10 maja 2023 r. pracownicy podnoszący swoje kwalifikacje zawodowe z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą mogli ubiegać się o przyznanie świadczenia polegającego na pokryciu całkowitej lub częściowej opłaty za kształcenie w danym roku szkolnym/akademickim (str. 11.294-11.308 akt kontroli).

Na podstawie wykazu szkoleń pracowników i ich tematyki ustalono, że pracownicy Wydziału mieli możliwość rozwoju zawodowego w zakresie realizacji zadań Starosty Tczewskiego wynikających z ustawy Pgik (str. 11.309-11.310 akt kontroli).

Doświadczenie zawodowe pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii jak również organizowane dla nich szkolenia oraz umożliwienie im rozwoju zawodowego poprzez doksztalcanie kierunkowe pozwoliły na bieżącą realizację przez nich kontrolowanych zadań.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący przedmiotowe zadanie ocenili pozytywnie.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Zgodnie z 6a ust. 3 ustawy Pgik zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego stanowią zadania z zakresu administracji rządowej. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów

ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek odpowiednio geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone, o czym stanowi art. 6a ust. 3a ww. ustawy. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikowi starostwa upoważnienia do czynności wskazanych m.in. w:

- art. 12 ust. 3 ustawy Pgik - do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;
- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;
- art. 12a ust.1a ustawy Pgik – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 1 ustawy Pgik – do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 12b ust. 5 ustawy Pgik – do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik;
- art. 28b ust. 8 ustawy Pgik – do przewodniczenia naradzie koordynacyjnej;
- art. 40a ust. 1 ustawy Pgik – do udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz pobierania stosownej opłaty;
- art. 40b ust. 1 ustawy Pgik - do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- art. 40c ust. 1 ustawy Pgik – do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- art. 40e ustawy Pgik – do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty;
- art. 24 ust. 3 ustawy Pgik – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – do prowadzenia dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik; bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy Pgik, gleboznawczej klasyfikacji gruntów; tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych,

- § 35 ust. 1 rozporządzenia w sprawie egib – do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych.

Mając natomiast na uwadze treść art. 268a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz treść art. 38 ust. 2 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym, należy stwierdzić, że to ww. przepisy prawa powinny stanowić podstawę upoważnienia pracowników starostwa do wydawania decyzji administracyjnych w zagadnieniach wskazanych m.in. w:

- art. 12b ust. 8 ustawy Pgik – w sprawie odmowy przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 22 ust. 3 ustawy Pgik – w sprawie nałożenia na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy Pgik obowiązku przedłożenia niezbędnej dokumentacji (art. 20 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy) w celu uzyskania danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, jeżeli ich pozyskanie nie jest możliwe w inny sposób;
- art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Pgik - w sprawie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- art. 24 ust. 2c ustawy Pgik - w sprawie odmowy aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- art. 40f ust. 1 ustawy Pgik - w sprawie sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;
- art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie ustawy Pgik w zw. z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów - w sprawie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie analizy wydanych przez Starostę Tczewskiego upoważnień (str. 11.311 - 11.360 akt kontroli) kontrolujący ustalili, zestawiając swoje wnioski w formie tabelarycznej (str. 14 akt kontroli), że Starosta Tczewski wydał pracownikom Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami upoważnienia, które m.in. w swojej podstawie prawnej mają wskazany art. 6a ust. 3a ustawy Pgik do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonych zakresach.

Niemniej jednak kontrolujący zauważają, że nie do wszystkich wskazanych powyżej czynności zostały wydane pracownikom Wydziału upoważnienia. I tak, żaden z nich nie posiada upoważnienia do uzgadniania harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych oraz do tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik jak też do tworzenia dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik.

Zauważono również, iż upoważnienie nr 87/2020 (str. 11.320 akt kontroli) zawiera w swojej treści czynności, które od 31 lipca 2020 r. zostały wykreślone z zapisów ustawy Pgik tj. dotyczące uwierzytelniania dokumentów.

Zwrócono również uwagę, że w treści upoważnienia nr 160/2017 (str. 11.358 akt kontroli) widnieje poprzednia nazwa obecnego Referatu Narad Koordynacyjnych, zawiera on także w swoich zapisach zakres czynności wpisanych również w treść upoważnienia 77/2022 (str. 11.359 akt kontroli) tj. przewodniczenie naradzie koordynacyjnej.

Znaczna część upoważnień mających swoje umocowanie w treści art. 268a KPA w podstawie prawnej zawiera również odniesienie do zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Tczewie. Jednak aż 85,7% z nich odnosi się do uchylonych uchwał Zarządu Powiatu Tczewskiego, a co za tym idzie do treści paragrafów, które w obowiązującym Regulaminie Organizacyjnym regulują inne zżanienia lub umocowują do innych działań – upoważnienia nr: 162/2017, 163/2017, 3/2019, 161/2017, 159/2017, 1/2018 (str. 11.326, 11.314, 11.319, 11.321, 11.333, 11.355 akt kontroli).

Zauważono także, iż upoważnienie nr 128/2020 (str. 11.341 akt kontroli) dla Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Tczewie zostało wydane na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Przepis ten, na co trzeba zwrócić uwagę, stanowi, że to właśnie starosta na wniosek geodety powiatowego, wskazującego zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać ono udzielone, upoważnia pracowników obsługujących organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego. Nie ma on natomiast zastosowania do osób zatrudnionych na stanowisku geodety powiatowego. Należy zauważyć, że w oparciu o art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik geodeta powiatowy już z mocy ww. normy prawnej wykonuje zadania starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej i jedynie ten przepis mógłby stanowić podstawę wydanego dla niego upoważnienia do zadań wskazanych w art. 7d ustawy Pgik.

Analizując zestawienie sporządzone przez Geodetę Powiatowego stanowiące załącznik nr 18 do pisma Starosty Tczewskiego nr GG.6640.2.1.2023 z 19 lipca 2023 r. (str. 11.150-11.164 akt kontroli) biorąc pod uwagę faktycznie realizowane działania poszczególnych pracowników wydziału, kontrolujący stwierdzają, że jeden pracowników nie posiada upoważnienia do realizowania wszystkich czynności wynikających z jego „Zakresu czynności”. (zestawienie tabelaryczne – str. 14 akt kontroli)

Ponadto ustalono, że 15 z 26 pracowników Wydziału posiadało upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wystawione jeszcze przed wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. (zestawienie tabelaryczne – str. 14 akt kontroli)

Dodatkowo kontrolujący zauważyli, że „Zakresy czynności” dwóch pracowników - załącznik nr 35 i 43 do pisma Starosty Tczewskiego nr GG.6640.2.1.2023 z 19 lipca 2023 r. (str. 11.186, 11.200 akt kontroli) wskazywały jako bezpośredniego przełożonego nazwisko byłego Geodety Powiatowego.

W związku z powyższymi ustaleniami za uchybienie zespół kontrolujący uznał nieaktualne podstawy prawne w wydawanych przez Starostę Tczewskiego w upoważnieniach. Za nieprawidłowość natomiast brak upoważnień dla pracowników do wykonywania zadań Starosty Tczewskiego, jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, do czynności wynikających z art.: 7d pkt 1 lit. c i 12a ust. 1a ustawy Pgik, do tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik jak też do tworzenia dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz brak upoważnienia dla jednego z pracowników do czynności wskazanych w jego „Zakresie czynności” i co za tym idzie do czynności faktycznie przez niego wykonywanych.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Kontrola w ramach niniejszego podrozdziału dotyczyła zbadania działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów zasobu, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługi narad koordynacyjnych, a także pobierania opłat. Skupiono się w szczególności na możliwości realizacji powyższych zadań przez jednostkę kontrolowaną za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 roku (str. 11.5-11.6 akt kontroli) zespół kontrolujący ustalił, że w Starostwie Powiatowym w Tczewie nie wprowadzono wewnętrznych regulaminów, czy też zarządzeń regulujących obieg dokumentów oraz procedur w zakresie prowadzenia zasobu.

W treści wyjaśnień Geodeta Powiatowy wskazał, że:

- przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych obecnie jest realizowane wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Portal Geodety), nadanie numeru zgłoszenia prac geodezyjnych odbywa się w sposób automatyczny, zaś pobieranie i przeglądanie materiałów w zakresie zgłoszenia jest realizowane samodzielnie przez wykonawcę prac przy pomocy Portalu Geodety. Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych następuje wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez Portal Geodety,
- udostępnianie materiałów zasobu odbywa się na wniosek, który przyjmowany jest w formie analogowej (złożenie w Kancelarii Ogólnej Urzędu lub bezpośrednio w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Portal Interesanta, ePUAP, poczta elektroniczna). Dokumenty Obliczenia Opłaty przekazywane są wnioskodawcy poprzez odbiór osobisty, za pośrednictwem poczty elektronicznej lub za pośrednictwem Portalu Interesanta. Zamówione materiały są przekazywane wnioskodawcy we wskazanym w wniosku sposób. Dla dokumentów przygotowanych w postaci papierowej umożliwiono odbiór osobisty lub za pośrednictwem Poczty Polskiej, natomiast dokumenty sporządzone w postaci elektronicznej przekazuje się wnioskodawcy poprzez ePUAP lub pocztę e-mail;
- wydawanie wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się na wniosek. Wnioski przyjmowane są w formie analogowej (złożenie wniosku w Kancelarii Ogólnej Urzędu lub bezpośrednio w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Portal Interesanta, ePUAP, poczta elektroniczna). Każdy wniosek jest rejestrowany, a następnie weryfikowany pod względem formalnym oraz pod względem możliwości wydania dokumentu o żądanej treści. Udostępnienie dokumentów następuje po naliczeniu i uiszczeniu stosownej opłaty. Dokumenty objęte stosownym wnioskiem wydawane są w formie papierowej lub w postaci dokumentu elektronicznego (odbiór osobisty lub za pośrednictwem Poczty Polskiej). Dla wniosków złożonych za pośrednictwem Portalu Interesanta, komunikacja z wnioskodawcą odbywa się za pośrednictwem portalu;
- narady koordynacyjne odbywają się wyłącznie w formie elektronicznej. Wnioski w zakresie narad przyjmowane są w formie analogowej (złożenie w Kancelarii Ogólnej

Urzędu lub bezpośrednio w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami) oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ePUAP lub Portal Projektanta). Zawiadomienie o terminie i przedmiocie narady są przekazywane za pomocą Portalu narad koordynacyjnych oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej, natomiast Dokumenty Obliczenia Opłaty są przekazywane w formie elektronicznej. Narady koordynacyjne odbywają się poprzez przesłanie dokumentacji projektowej w postaci cyfrowej oraz przekazanie przez nich stanowisk za pośrednictwem Portalu narad koordynacyjnych. Protokoły narad koordynacyjnych generowane są automatycznie za pomocą Portalu Narad Koordynacyjnych, zaś odpisy protokołów są przekazywane wnioskodawcy poprzez Portal Projektanta lub za pośrednictwem poczty elektronicznej. Opłaty za usługi związane z naradami koordynacyjnymi mogą być dokonywane przelewem, poprzez płatność online (PayByNet) lub osobiście w kasie Urzędu (płatność bezgotówkowa lub gotówka).

Wyniki dokonanych ustaleń zestawione zostały w poniższej tabeli.

Lp.	Rodzaj zadania	Możliwość realizacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (proszę podać możliwości: ePUAP, poczta elektroniczna, inne)	Możliwość realizacji za pomocą e-usług (dedykowany portal: geodety, interesanta itp.)	Możliwość wnieścia opłaty przez Internet (przelew, płatność PayU itp.)
1.	Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych	-	Portal Geodety	Przelew, płatność online PayByNet
2.	Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych	-	Portal Geodety	-
3.	Udostępnianie materiałów zasobu	ePUAP, poczta elektroniczna	Portal interesanta (w zakresie składania wniosku oraz dokumentu obliczenia opłaty)	Przelew, płatność online PayByNet
4.	Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń	ePUAP, poczta elektroniczna	Portal interesanta	Przelew, płatność online PayByNet
5.	Narady koordynacyjne	ePUAP, poczta elektroniczna	Portal Projektanta, Portal Narad Koordynacyjnych	Przelew, płatność online PayByNet

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

I.6. Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.6-11.7 akt kontroli) ustalono, że poza zadaniami administracji geodezyjnej i kartograficznej dane referencyjne PZGiK wykorzystywane były przez: Wydział Budownictwa, Wydział Inwestycji i Remontów, Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska, Biuro Gospodarki Nieruchomościami Powiatu oraz Wydział Komunikacji, Transportu i Dróg. Korzystano z nich do realizacji zadań poszczególnych wydziałów oraz przy postępowaniach administracyjnych. Z udzielonych kontrolującym wyjaśnień wynika również, iż dane państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie są wykorzystywane w innych systemach funkcjonujących w jednostce kontrolowanej.

Zespół kontrolujący nie dopatrył się w powyższym zakresie zjawisk niepożądanych.

I.7 Podsumowanie ustaleń i elementów podlegających - ocena zadania

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami z uwagi na nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w trakcie analizy upoważnień:

- za uchybienie zespół kontrolujący uznał nieaktualne podstawy prawne w wydawanych przez Starostę Tczewskiego w upoważnieniach;
- za nieprawidłowość natomiast:
 - ✓ brak upoważnień dla pracowników do wykonywania zadań Starosty Tczewskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej,
 - do czynności wynikających z art.: 7d pkt 1 lit. c i 12a ust. 1a ustawy Pgik,
 - do tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik jak też
 - do tworzenia dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz
 - ✓ brak upoważnienia dla jednego z pracowników do czynności wskazanych w jego „Zakresie obowiązków” i faktycznie przez niego wykonywanych.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych

II.1. Jakość danych egib

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGIB

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami (art. 2 pkt 8 ustawy Pgik).

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy Pgik operat ewidencyjny składa się z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego oraz zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do tej bazy.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu pozyskanie wiedzy o zakresie udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym. Zgodnie z treścią art. 24 ust.

3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.7 akt kontroli), 11 stycznia 2024 r. (str. 16.1 akt kontroli) oraz 17 stycznia 2024 r. (str. 16.2-16.6 akt kontroli) ustalono, iż w okresie objętym kontrolą pliki komputerowe z danymi EGIB były udostępniane w formacie zgodnym z obowiązującym standardem danych ewidencyjnych GML (w szczególnych przypadkach, na wniosek, w formacie SWDE, a także formatach: pdf, dxf).

Zgodnie powyższymi wyjaśnieniami ustalono, że Starosta Tczewski udostępnia usługi przeglądania i pobierania danych ewidencji gruntów i budynków. Zbiór danych ewidencji gruntów i budynków zgłoszono do ewidencji zbiorów danych 9 marca 2011 roku pod identyfikatorem danych przestrzennych PL.PZGiK.2017 (usługi WMS i WFS), które dostępne są pod adresem <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows>.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, realizację ww. zdania oceniono pozytywnie.

II.1.2. Termin ujawnienia danych EGIB dla obszarów ostatnio modernizowanych

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu zgromadzenie informacji na temat terminów ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz przekazania do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Geodeta Powiatowy w wyjaśnieniach z 19 lipca 2023 r. (str. 11.7 akt kontroli) poinformował kontrolujących, iż w okresie objętym kontrolą na terenie powiatu tczewskiego nie przeprowadzano modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.3. Aktualizacja EGIB

Na podstawie informacji przekazanych przez Geodetę Powiatowego zawartych w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.8-11.9 akt kontroli) ustalono, że:

- zmiany podmiotowe są wprowadzane do bazy danych ewidencji gruntów i budynków przez jednego operatora;
- zmiany przedmiotowe (np. podział nieruchomości, pomiar powykonawczy budynku, aktualizacja użytków) są wprowadzane do bazy danych ewidencji gruntów i budynków przez jednego operatora, zaś zawiadomienie o powyższych zmianach i dokumentacja służąca do wpisów w księgach wieczystych przygotowywana jest przez innego operatora;
- zmiany dotyczące zarówno danych przedmiotowych, jak i podmiotowych (np. decyzje ZRID) są wprowadzone przez dwóch operatorów. Część graficzna skutkująca wysłaniem zawiadomienia o dokonanej zmianie w zakresie działu I do ksiąg wieczystych wprowadzana jest przez pracownika zajmującego się aktualizacją mapy numerycznej, natomiast część dotycząca zmian podmiotowych realizowana jest przez

drugiego operatora (aktualizacja zmian podmiotowych w ewidencji gruntów i budynków).

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała m.in. również na celu weryfikację, czy w związku z aktualizacją baz EGIB wykorzystywano narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami:

- EKW (§ 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- PESEL (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- REGON (§ 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ZSIN).

W celu kontroli powyższego zagadnienia posłużono się pismami Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. oraz 11 stycznia 2024 r., a także statystykami pozyskanymi 14 czerwca 2023 r. z Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że w okresie objętym kontrolą wykorzystywano podczas aktualizacji bazy EGIB narzędzia służące do komunikacji z rejestrem EKW. Z powyższych wyjaśnień wynika również, że Starosta Tczewski wykorzystuje do aktualizacji danych podmiotowych EGIB narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami PESEL i REGON poprzez łączenie się z portalem ZSIN z wykorzystaniem programu TurboEwid.

Wyniki dokonanych ustaleń na podstawie uzyskanych z GUGiK statystyk w zakresie wykorzystania komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 maja 2023 r. zestawiono w poniższej tabeli.

Lp.	Rejestr	Wykorzystanie komunikacji z poszczególnymi systemami
1.	EKW	3489
2.	PESEL	12195
3.	REGON	527

W ramach niniejszej kontroli sprawdzono również terminowość dokonywania zmian w EGIB wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy PgiK. Analizę oparto na przekazanej przez Geodetę Powiatowego dokumentacji z 29 zmian wprowadzonych do bazy EGIB (str. 11.440 akt kontroli), które stanowiły załącznik nr 187 do wyjaśnień z 19 lipca 2023 r.

W wyniku przeprowadzonej analizy przekazanej próby dowodów zmian wraz z zawiadomieniami o wprowadzonych zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków, kontrolujący ustalili, że w 1 przypadku (6620.1.684.2023) ww. aktualizacja danych ewidencyjnych nastąpiła z przekroczeniem 30-dniowego terminu, a w 3 przypadkach (6620.1.134.2023, 6620.1.184.2023, 6620.1.734.2023) dokonywano zmiany danych ewidencyjnych przed datą przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zespół kontrolujący powyższe zjawiska niepożądane ocenił łącznie jako uchybienie.

II.1.4. Modernizacja EGIB

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu porównanie dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków (dotyczy w szczególności zbadania czy zakres przedmiotowy nie wykracza poza uzgodniony z WINGiK projekt modernizacji), a także sprawdzenie, czy projekty operatów

opisowo-kartograficznych wykonanych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przygotowane w postaci dokumentów elektronicznych oraz czy wykorzystano możliwość wyłożenia projektu modernizacji EGIB w sposób elektroniczny.

Geodeta Powiatowy w wyjaśnieniach z 19 lipca 2023 r. (str. 11.9 akt kontroli) poinformował kontrolujących, iż w okresie objętym kontrolą na obszarze Powiatu Tczewskiego nie była prowadzona modernizacja ewidencji gruntów i budynków.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGIB

Przy pomocy systemu EWID2007 wykorzystywanego do prowadzenia EGIB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków dla powiatu tczewskiego (str. 11.9-11.11, 11.441-11.443 oraz str. 11.458 akt kontroli) w zakresie:

- występowania działek o obszarach niespójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- występowania działek lub budynków bez wskazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- kontroli spójności danych na granicach powiatów,
- występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obowiązującą strukturą.

Wygenerowano następujące raporty obrazujące część z powyższych zagadnień:

- synchronizacja budynków,
- synchronizacja działek,
- statystyki obrębowe,
- zestawienie gruntów dla jednostki ewidencyjnej,
- synchronizacja działek z powierzchnią,
- zestawienie punktów granicznych.

Geodeta powiatowy wykonał również automatyczną kontrolę danych geometrycznych EGIB w zakresie:

- błędów krytycznych dotyczących występowania działek o obszarach niejednostajnych (str. 11.441 akt kontroli),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek (str. 11.441 akt kontroli),
- występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie

ewidencyjnej, które występują w części opisowej (str. 11.442-11.443 akt kontroli),

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego zawartym w piśmie z 19 lipca 2023 r. system wykorzystywany do prowadzenia EGiB nie umożliwia przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości baz danych EGiB w zakresie kontroli spójności danych na granicach powiatów.

Na podstawie raportu (str. 11.458 akt kontroli – załączniki II_1_5_f_statystyka obrębowa) kontrolujący ustalili, że w powiecie tczewskim w opisowej części ewidencji gruntów i budynków w 89 obrębach ewidencyjnych jest łącznie 48 014 działek ewidencyjnych składających się na ogólną powierzchnię 69643,8646 ha.

W wyniku przeprowadzenia automatycznej kontroli danych geometrycznych EGiB w zakresie błędów krytycznych dotyczących występowania działek o obszarach niejednostopnych oraz nakładania się lub występowania braku ciągłości i geometrii działek (str. 11.441 akt kontroli) nie wykryto błędów.

Analiza treści raportów (str. 11.442-11.443 akt kontroli) dotyczących występowania działek i budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz występowania geometrii działek i budynków, dla których brak jest danych opisowych wykazały, że w bazie EGiB powiatu tczewskiego występują:

	dla budynków		dla działek	
	ilość budynków	w obrębach	ilość działek	w obrębach
elementy ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy EGiB bez geometrii	4	4	5	4
elementy ujawnione w części graficznej bazy EGiB bez danych opisowych	0	0	0	0

Na podstawie raportu „Synchronizacja działek” zawierającego zestawienie działek, dla których występuje różnica pomiędzy powierzchnią ujawnioną w części opisowej ewidencji a częścią graficzną mapy ewidencyjnej przekraczającą 10% (str. 11.458 akt kontroli – załącznik II_1_5_e_Synchronizacja działek nr2), kontrolujący dokonali analizy ww. różnic powierzchni (plik XLSL „II.1.5.e - Występowanie różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a opisową” - str. 17 akt kontroli). Na jej podstawie ustalono, że w powiecie tczewskim takich działek jest 3464 na ogólną ich liczbę 48 014 co stanowi ~ 7 % wszystkich działek. Przeanalizowanie ww. zestawienia pozwoliło na dokonanie oceny statystycznej tego zjawiska i dane z tego zakresu zostały zestawione w poniższej tabeli.

Wielkość różnicy powierzchni	Ilość działek	% udział w ogólnej liczbie działek
≤ 49%	3015	6,28
50-99%	330	0,69
≥ 100%	119	0,25

Na podstawie ww. analizy kontrolujący ustalili również, że m.in. dla poniższych działek powierzchnia geometryczna znacząco odbiega od powierzchni opisowej z rejestru gruntów co zestawiono w tabeli:

Działka	Powierzchnia w części opisowej [ha]	Powierzchnia w części graficznej [ha]	Różnica [ha]	% jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części opisowej a powierzchnią graficzną przy założeniu, że powierzchnia opisowa równa jest 100%	% jaki stanowi różnica pomiędzy powierzchnią w części graficznej a powierzchnią opisową przy założeniu, że powierzchnia graficzna równa jest 100%
221402_4.0019.AR_18.2/26	0.0369	0.1791	-0.1422	385	79
221404_5.0001.208/2	0.0489	0.2762	-0.2273	465	82
221404_5.0003.136/1	0.0700	0.2873	-0.2173	310	76
221402_5.0010.193	0.0400	0.5297	-0.4897	1224	92
221404_5.0004.149/1	0.0027	0.0192	-0.0165	611	86
221404_5.0012.50	0.0002	0.0016	-0.0014	700	88
221404_4.0006.299	0.0400	0.3920	-0.3520	880	90
221402_5.0009.224/1	0.0400	0.2999	-0.2599	650	87
221405_2.0004.47	0.1200	0.5015	-0.3815	318	76
221402_5.0004.223/4	0.0500	0.4190	-0.3690	738	88
221404_5.0010.259/2	0.0100	0.0584	-0.0484	484	83
221406_2.0021.138	0.0016	0.0082	-0.0066	413	80
221402_5.0005.152	0.0003	0.0016	-0.0013	433	81
221402_5.0005.25	0.2000	0.8161	-0.6161	308	75

Na podstawie raportów stanowiących załączniki do wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.10 akt kontroli) tj. raportów pn.: „II_1_5_f_ Punkty graniczne nr 1” i „II_1_5_f_ Punkty graniczne nr 2” (str. 11.458 akt kontroli) ustalono, że:

- wszystkie punkty graniczne posiadają poprawnie przypisany atrybut: STB

STB						
1	2	3	4	5	6	Brak / niepoprawny atrybut
4432	80299	77960	52067	4489	23	0

- nie wszystkie punkty mają poprawnie przypisany atrybut SPD

SPD		
Ustalony	Nieustalony	Brak / niepoprawny atrybut
111048	108216	6

- nie wszystkie punkty mają poprawnie przypisany atrybut ISD

ISD		
Spełnia	Nie spełnia	Brak / niepoprawny atrybut
99933	119067	270

- 88910 (~ 40 % ze wszystkich punktów granicznych bazy danych ewidencji gruntów i budynków) punktów granicznych nie posiada przypisanego nr operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do bazy EGiB.

Na podstawie załącznika do pisma z 19 lipca 2023 r. nr II_1_5_g_Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (str. 11.458 akt kontroli) kontrolujący stwierdzają, że w EGiB powiatu tczewskiego występują oznaczenia użytków „Br-LsIV” i „Br-LsV”, które są niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGiB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku” dla dwóch działek ewidencyjnych (ID 221404_4.0006.45/4 i ID 221406_2.0012.8).

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego zawartym w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.10 akt kontroli) w bazie danych ewidencji gruntów i budynków nie występują numery KW niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

Geodeta Powiatowy w ww. piśmie wyjaśniła kontrolującemu, iż pomimo pozyskania danych na przebieg wspólnych granic z ościennymi powiatów jednostka kontrolowana nie podejmowała działań w celu zidentyfikowania rozbieżności w przebiegu ww. granic (braku spójności granic powiatów), ponieważ system TurboEWID nie posiada funkcjonalności pozwalającej na automatyczną kontrolę tego zjawiska. Zostało to przez kontrolujących uznane za uchybienie.

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.11 akt kontroli) poinformowała kontrolujących, że w bazie EGiB powiatu tczewskiego występuje 2312 działek ewidencyjnych o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, co przedstawiła w załączniku pn. II_1_5_j-Niezgodność_Działki (str. 11.458 akt kontroli). Oświadczyła również, że w prowadzonej przez Starostę Tczewskiego bazie danych EGiB nie występują identyfikatory budynków niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

W związku z powyższymi ustaleniami (wykazanymi nieprawidłowościami) przedmiotowy zakres kontroli został przez kontrolujących oceniony negatywnie w związku z tym, że w bazie EGiB powiatu tczewskiego występują:

- działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy EGiB bez geometrii;
- działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
- punkty graniczne z brakiem lub niepoprawnie przypisanym atrybutem SPD, ISD oraz operatem technicznym;
- oznaczenia użytków gruntowych (klasoużytków) niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGiB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku”;
- 2312 działki ewidencyjne o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Dodatkowo kontrolujący stwierdzają brak działań jednostki kontrolowanej w zakresie spójności granic z granicami ościennych powiatów. W ocenie kontrolujących niezbędne są działania mające na celu identyfikowanie na bieżąco rozbieżności w przebiegu ww. granic by nie miał miejsca brak spójności granic powiatów i zasadnym jest rozszerzenie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, w którym prowadzona jest baza danych EGIB, do automatycznej kontroli tego zjawiska.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGIB w oparciu o raporty z zasilania ZSIN

Na podstawie informacji przekazanej przez Geodetę Powiatowego zawartej w piśmie z 19 lipca 2023 r. ustalono, że ostatnie zasilenie Centralnego Repozytorium ZSIN danymi EGIB nastąpiło 9 lutego 2023 r.

Geodeta Powiatowy przekazał kontrolującym raporty z weryfikacji przekazanych danych, z których wynika, że jednostka kontrolowana podejmowała działania w zakresie eliminacji błędów krytycznych (str. 11.444 akt kontroli – załącznik nr 191).

II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGIB - ocena zadania

Mając na uwadze powyższe ustalenia i analizy realizację ww. zadania oceniono negatywnie.

Na powyższą oceną miały wpływ następujące uchybienia:

- w kontrolowanej jednostce w 1 przypadku (6620.1.684.2023) aktualizacja danych ewidencyjnych nastąpiła z przekroczeniem 30-dniowego terminu, a w 3 przypadkach (6620.1.134.2023, 6620.1.184.2023, 6620.1.734.2023) dokonywano zmiany danych ewidencyjnych przed datą przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co stanowi naruszenie art. 23 ust. 7 ustawy PgiK;
- niepodjęcie działań w celu zidentyfikowania rozbieżności w przebiegu granicy powiatu z powiatami ościennymi (braku spójności granic powiatów);

oraz nieprawidłowości:

- w bazie EGIB powiatu tczewskiego występują następujące błędy:
 - działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy EGIB bez geometrii;
 - działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
 - nie wszystkie punkty graniczne mają poprawnie przypisany atrybut SPD, ISD oraz operat techniczny;
 - oznaczenia klasoużytków niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGIB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku”; 2312 działki ewidencyjne o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą).

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych przestrzennych m.in. danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania, umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych. W [Ewidencji zbiorów i usług \(geoportal.gov.pl\)](http://Ewidencji_zbiorow_i_uslug_(geoportal.gov.pl)) znajduje się wykaz dostępnych usług dla terytorium całego kraju w tym powiatu tczewskiego ([Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu tczewskiego](#)).

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB.

Na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP. Usługi te, powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Usługa przeglądania powinna umożliwiać co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) wynika, że Starosta Tczewski zgłosił 9 marca 2011 r. zbiór danych przestrzennych ewidencji gruntów i budynków, który został ujawniony pod nr PL.PZGIK.217.

Geodeta powiatowy poinformowała, że usługę przeglądania WMS danych EGIB utworzono w 2014 roku pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows> (str. 11.12 akt kontroli).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> (plik: Raport walidacji usługi WMS dla bazy EGIB - str. 18), a także przetestowali usługę w programie QGIS posiadającym funkcję klienta WMS.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (plik „WMS egib - test usługi w QGIS - str. 19.jpg” – str. 19 akt kontroli). Stwierdzono, iż usługa przeglądania danych EGIB publikuje dane w podziale na następujące warstwy tematyczne: „Działki”, „Numery działek”, „Budynki”, „Opisy budynków”, „Użytki gruntowe”, „Oznaczenie użytków”, „Kontury klasyfikacyjne”, „Oznaczenie konturu”. Usługa umożliwia wyświetlenie informacji opisowych dla: „DZIAŁKA_EWIDENCYJNA”, „BUDYNEK”, „UŻYTEK” i „KONTUR” za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Za pomocą tej funkcji dla obiektu „działka” wyświetlane są informacje: id działki (identyfikator ewidencyjny), numer działki, nazwa obrębu, numer obrębu, numer jednostki, nazwa gminy, grupa rejestrowa oraz data. Z kolei funkcja dla obiektu „budynek” zwraca informacje: rodzaj, id budynku (identyfikator ewidencyjny), rodzaj oraz datę (publikacji danych).

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.11-11.12 akt kontroli) ustalono, że dane publikowane w usłudze WMS odzwierciedlają aktualny stan bazy EGIB aktualizowany raz na dobę oraz, że zakres obszarowy udostępnianych danych jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGIB.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zadanie ocenili pozytywnie.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Geodeta Powiatowy poinformowała, że usługę WFS danych EGiB utworzono w lutym 2022 r. Wskazała także, że Starosta Tczewski ww. usługę utworzył pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows> (str. 11.13 akt kontroli).

Kontrolujący połączyli się z powyższą usługą dzięki ww. adresowi URL za pomocą oprogramowania QGIS i tym samym potwierdzili, że analizowana usługa pobierania umożliwia pobranie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

Na podstawie „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> zweryfikowano działanie usługi. Raport z niego uzyskany w dniu 23 stycznia 2024 r. (plik: Raport walidacji usługi WFS dla bazy EGiB - str. 20 akt kontroli) nie wykazał błędów.

W ramach przedmiotowej usługi publikowane są dane w warstwie: „Budynki” i „Działki”. W jej ramach znajdują się treści, których udostępnienie zostało zwolnione z opłat zgodnie z art. 40a ust. 2 lit. i, j ustawy PgiK.

Zgodnie z ust. 11 załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB struktura odpowiedzi GetFeature dla usługi WFS jest analogiczna w zakresie atrybutów obiektów jak odpowiedzi GetFeatureInfo dla usługi WMS.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.14 akt kontroli) ustalono, że zakres obszarowy udostępnianych danych w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGiB. Udostępniane są w niej informacje o budynkach i działkach bez danych osobowych a zakres udostępnianych danych (geometria i atrybuty) jest tożsamy z zakresem danych zawartych w usłudze WMS.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zagadnienie ocenili pozytywnie.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania danych BDSOG.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) powiatu tczewskiego wynika, że Starosta Tczewski zgłosił 3 czerwca 2022 r. zbiór danych przestrzennych Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) Powiatu Tczewskiego, który został ujawniony pod numerem PL.PZGiK.8447. Powyższa informacja została również potwierdzona pismem Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.15 akt kontroli), w którym wskazano dodatkowo, że Starosta Tczewski ww. usługę utworzył pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows>. Na podstawie tych wyjaśnień Geodety Powiatowego ustalono, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG i jest aktualizowana raz na dobę.

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> (plik: Raport walidacji usługi WMS dla bazy BDSOG - str. 21 akt kontroli), a także przetestowali usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS.

Raport z wyników walidacji analizowanej usługi nie wykazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. W ramach przedmiotowej usługi publikowane są warstwy: „Osnowa

pozioma”, „Etykiety osnowy poziomej”, „Osnowa wysokościowa”, „Etykiety osnowy wysokościowej”.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia udostępnianie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS). Wyświetlane warstwy i stosowane symbole graficzne są zgodne z tabelą 13 załącznika 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG (plik WMS sog - test usługi w QGIS - str. 22 akt kontroli). Jednakże kontrolujący ustalili, że analizowana usługa nie zwraca żadnych informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” zdefiniowanych dla tej usługi w ustępie 6 rozdziału 5 załącznika 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG, co zostało uznane za uchybienie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie z uchybieniem.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Geodeta Powiatowy poinformowała, że usługę pobierania WFS danych BDSOG utworzono w lutym 2022 r. Wskazała także, że Starosta Tczewski ww. usługę utworzył pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows> (str. 11.16 akt kontroli).

Na podstawie „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> zweryfikowano działanie usługi. Raport z niego uzyskany w dniu 23 stycznia 2024 r. (plik Raport walidacji usługi WFS dla bazy BDSOG - str. 23 akt kontroli) w zakresach: „Nazwa warstwy”, „Tytuł warstwy”, Atrybuty obligatoryjne” nie wykazał błędów natomiast w „Atrybutach fakultatywnych” w zakresach: „Typ stabilizacji” i „Stan znaku” wskazał jakie wartości danych atrybut powinien przyjmować.

Kontrolujący połączyli się również z usługą WFS dzięki ww. adresowi URL za pomocą oprogramowania QGIS i tym samym potwierdzili, że analizowana usługa pobierania umożliwia pobranie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS.

W ramach przedmiotowej usługi publikowane są warstwy: „Osnowa pozioma” i „Osnowa wysokościowa”. Dzięki niej możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy PgiK. Usługa umożliwia pobranie zanonimizowanych opisów topograficznych punktów osnowy.

Wyniki użycia przez kontrolujących funkcji GetFeatureInfo na warstwie osnowy poziomej i wysokościowej w programie QGIS dla usługi WFS przedstawiono w plikach "WFS sog - test usługi w QGIS_osnowa wysokościowa - str. 24" oraz "WFS sog - test usługi w QGIS_osnowa pozioma - str. 25" (str. 24 i 25 akt kontroli). Zespół kontrolujący nie doszukał się nieprawidłowości w działaniu analizowanej usługi.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu tczewskiego](#) wynika, że Starosta Tczewski zgłosił 3 czerwca 2022 r. zbiór danych przestrzennych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Trenu (GESUT) Powiatu Tczewskiego, który został ujawniony pod numerem PL.PZGIK.8446.

Geodeta Powiatowy poinformowała, że usługę przeglądania WMS danych GESUT utworzono w lutym 2022 r. Wskazała także, że Starosta Tczewski ww. usługę utworzył pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows> (str. 11.17 akt kontroli). Dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy danych GESUT (str. 11.18 akt kontroli).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> (plik: Raport walidacji usługi WMS dla bazy GESUT - str. 26 akt kontroli), a także przetestowali usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS.

Raport z walidacji nie wykazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Wykazał natomiast, że wersja prezentowanej usługi to „1.1.1” natomiast wg. tabeli nr 2 zawartej w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT usługa powinna wspierać interfejs w wersji 1.3.0.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS). Wgląd w publikowane w usłudze dane za pomocą programu QGIS potwierdził, iż usługa przeglądania danych bazy GESUT publikuje dane w podziale na warstwy tematyczne zgodne z ust. 2 rozdziału 1 załącznika nr 3 do ww. rozporządzenia w sprawie GESUT (plik WMS GESUT - test usługi w QGIS - str. 27 akt kontroli). Niemniej jednak analizowana usługa nie zwraca żadnych informacji opisowych za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”, o których stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT, co zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie z uchybieniem.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Geodeta Powiatowy w wyjaśnieniach z 19 lipca 2023 r. (str. 11.18 akt kontroli) oraz 11 stycznia 2024 r. (str. 16.1 akt kontroli) poinformowała kontrolujących, że nie utworzono publicznej usługi pobierania WFS dla danych GESUT. Usługa pobierania jest usługą niepubliczną dedykowaną tylko dla Głównego Geodety Kraju celem tworzenia Krajowej bazy GESUT.

Mając na uwadze stanowisko Głównego Geodety Kraju zawarte w piśmie nr KN-IRP.82.629.2022 z 4 października 2022 r. wskazujące m.in., że w usłudze WFS dotyczącej bazy GESUT należy w sposób niepubliczny udostępniać dane tj. dla wskazanego adresu IP, kontrolujący odstąpili od badania i oceny przedmiotowego zadania.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu tczewskiego](#) wynika, że Starosta Tczewski zgłosił 3 czerwca 2022 r. zbiór danych przestrzennych Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) Powiatu Tczewskiego, który został ujawniony pod numerem PL.PZGiK.8448.

Geodeta Powiatowy poinformowała, że usługę przeglądania WMS danych BDOT500 utworzono w lutym 2022 r. Wskazała także, że Starosta Tczewski ww. usługę utworzył pod adresem URL <https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows>. Wyjaśniła również, że w ramach

przedmiotowej usługi publikowane dane odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500, który aktualizowany jest raz na dobę (str. 11.19-11.20 akt kontroli).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „Walidatora zgodności usług WMS/WFS” <https://walidator.gugik.gov.pl/app/> (plik: Raport walidacji usługi WMS dla bazy BDOT500 - str. 28 akt kontroli), a także przetestowali usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS (plik WMS bdot500 - test usługi w QGIS. Jpg - str. 29 akt kontroli).

Raport z walidacji nie wykazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Wykazał, jednakże, że wersja prezentowanej usługi to 1.1.1 natomiast wg. tabeli 2 załącznika 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500 usługa powinna wspierać interfejs w wersji 1.3.0.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (np. QGIS). Niemniej jednak analizowana usługa nie zwraca informacji opisowych prezentowanej w niej obiektów za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”, o których stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500, co zostało uznane przez kontrolujących za uchybienie.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący niniejsze zadanie ocenili pozytywnie z uchybieniem.

II.2.1.7. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

Starosta Tczewski zgłosił 5 zbiorów danych do [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#). Usługi danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych przedstawiono w tabeli.

Lp	Identyfikator zbioru danych	Nazwa zbioru danych	Dostępne usługi	Usługa przeglądania	Usługa pobierania
1	PL.PZGiK.217	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	przeglądania , pobierania	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows
2	PL.PZGiK.8017	Mapa zasadnicza		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania
3	PL.PZGiK.8446	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	przeglądania	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows	nie zgłoszono usługi pobierania
4	PL.PZGiK.8447	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	przeglądania , pobierania	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows
5	PL.PZGiK.8448	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	przeglądania	https://wms.powiat.tczew.pl/iip/ows	nie zgłoszono usługi pobierania

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami, za które uznano niezwracanie przez usługę WMS dla zbiorów BDSOG, GESUT i BDOT500 informacji opisowych za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

W myśl przepisu art. 53b ust. 1 ustawy Pgik organ administracji mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Natomiast zgodnie z treścią ust. 2 ww. przepisu prawa w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.20 akt kontroli) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Tczewie nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zagadnienie ocenili pozytywnie.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.21 akt kontroli) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Tczewie nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zagadnienie ocenili pozytywnie.

II.2.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych.

Na podstawie ww. wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.21 akt kontroli) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Tczewie nie jest prowadzona mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna w formie rastrowej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zagadnienie ocenili pozytywnie.

II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji – ocena podzadania

Na podstawie powyższych ustaleń realizację całości zadania dotyczącego stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) oceniono pozytywnie.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

Zgodnie z treścią § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia - 31 maja 2021 r. przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego Starostwa Powiatowego w Tczewie z 19 lipca 2023 r. oraz 11 stycznia 2024 r. (str. 11.22 i 16.1 akt kontroli) ustalono:

Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów archiwalnych					
Przedział czasowy	Liczba wszystkich przyjętych operatów do PZGiK	Liczba przyjętych operatów technicznych w wersji papierowej	Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci elektronicznej	Liczba operatów zeskanowanych	% operatów zeskanowanych
przed dniem 31.05.2021 r.	50575	49602	973	49602	100%
31.05.2021 – 31.12.2021	1497	407	1090	407	100%
01.01.2022 – dnia rozpoczęcia kontroli	3317	13	3304	13	100%

Kontrolujący ustalili, że procentowy stopień cyfryzacji operatów w postaci nieelektronicznej (określony jako stosunek liczby poddanych prawidłowemu procesowi cyfryzacji operatów technicznych do ogólnej liczby operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej) na dzień rozpoczęcia kontroli wynosi 100 %, co wskazuje, iż jednostka kontrolowana zakończyła cyfryzację operatów technicznych, które przyjęte zostały do pzgiK w postaci nieelektronicznej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący przedmiotowe zagadnienie ocenili pozytywnie.

II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji

Podsumowując powyższe ustalenia, w ocenie kontrolujących Starosta Tczewski dotrzymał terminu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych przed 31 maja 2021 roku do zasobu w postaci nieelektronicznej, a także w okresie objętym kontrolą wywiązywał się na bieżąco z zadania niezwłocznego przetwarzania operatów technicznych wpływających do Wydziału w postaci tradycyjnej (papierowej). Realizacja całości zadania polegającego na cyfryzacji operatów technicznych została przez zespół kontrolujący oceniona pozytywnie.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

Zgodnie z treścią § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym:

- 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 2) ewidencję materiałów zasobu,
- 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zgodnie z art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji „system teleinformatyczny” jest to zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego rozumianego jako urządzenie przeznaczone do podłączenia bezpośrednio do zakończeń sieci (definicję urządzenia końcowego określono w art. 2 pkt 43 ustawy Prawo telekomunikacyjne).

Pkt 9 ww. przepisu prawa definiuje natomiast minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych jako zespół wymagań organizacyjnych i technicznych, których spełnienie przez system teleinformatyczny używany do realizacji zadań publicznych umożliwia wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi używanymi do realizacji zadań publicznych oraz zapewnia dostęp do zasobów informacji udostępnianych za pomocą tych systemów.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.22-11.23 akt kontroli) poinformowała, że do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Tczewie wykorzystywany jest od 2004 roku system Ewid2007 – program TurboEWID2007 v. 10.0 wraz z modułami e-usług publicznych firmy Geomatyka Kraków (baza danych Oracle 11g Release 11.2.0.4.0). Wskazała także, że spełnia on wymagania zawarte w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji oraz jest systemem teleinformatycznym do prowadzenia PZGiK umożliwiającym jego prowadzenie w myśl wymagań wskazanych w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Geodeta w powyższym piśmie wskazała również, że wykorzystywany w Starostwie Powiatowym w Tczewie system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK, pozwala na prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania, w tym kontroli, materiałów i zbiorów danych, prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia metadanych dotyczących materiałów, prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych.

Wykorzystywany przez Starostę system pozwala wykonawcom prac geodezyjnych na samodzielne zgłoszenie prac za pośrednictwem Portalu Geodety. Materiały dla wykonawców prac są przygotowywane automatycznie. Poprzez system wykonawca może pobrać dokumenty obliczenia opłaty, dokonać płatności elektronicznych, pobrać przygotowane materiały. Ponadto istnieje możliwość złożenia zgłoszeń uzupełniających do rozpoczętych prac. Wykonawca ma możliwość monitorowania wszystkich zgłoszonych przez siebie prac wraz z kolejnymi etapami ich realizacji. Skompletowany operat wraz z zawiadomieniem o wykonaniu zgłoszonej pracy, wykonawca przekazuje organowi za pośrednictwem Portalu

geodety. Wykonawca ma także możliwość podglądu, na jakim etapie jest weryfikowany operat. Bezpośrednio po wystawieniu protokołu weryfikacji, jest on przekazywany przez system wykonawcy. W przypadku negatywnego protokołu weryfikacji operat techniczny jest automatycznie zwracany wykonawcy.

Dzięki systemowi są monitorowane terminy na zrealizowanie zgłoszonych prac oraz termin na ponowne złożenie operatu po poprawie. Przed zamknięciem prac geodezyjnych w rejestrze zgłoszeń, system przypomina o zbliżającym się terminie na zrealizowanie pracy. System wymusza wprowadzanie metadanych przez wszystkich operatorów aktualizujących bazę.

Dzięki usłudze Portal Interesanta, po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego istnieje możliwość zamówienia potrzebnych materiałów. Wypełniając wniosek należy wskazać między innymi zakres zamówienia oraz sposób odbioru materiałów. Na podstawie danych wprowadzonych przez klienta do Portalu Interesanta system automatycznie rejestruje wnioski. Dokumenty obliczenia opłaty, licencji oraz zamówione w formie elektronicznej materiały są udostępniane wnioskodawcy za pośrednictwem Portalu interesant.

Analizując wykorzystywane obecnie funkcjonalności „systemu PZGiK” kontrolujący nie stwierdzili zjawisk niepożądanych. Zgodnie z wyżej omówionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.4.2. Portal do udostępniania danych.

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.24 akt kontroli) poinformowała, że w Starostwie Powiatowym wykorzystywany jest system Ewid2007 – program TurboEWID2007 v. 10.0 wraz z modułami e-usług publicznych firmy Geomatyka-Kraków.

Do [Systemu e-USług Publicznych Wydziału Geodezji powiatu tczewskiego](#) należą:

- [Portal Geodety](#) – uruchomiony w 2010 r.
E-usługa przeznaczona dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu. Umożliwia zgłoszenie nowej pracy geodezyjnej wraz z zamówieniem materiałów. Geodeta ma dostęp do wszystkich zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych, dla których można wykonać zgłoszenie uzupełniające na materiały, pobrać dokument obliczenia opłaty i dokonać płatności elektronicznych (str. 11.24 akt kontroli),
- [Portal Rzeczoznawcy](#) – uruchomiony w 2016 r.
E-usługa umożliwiająca rzeczoznawcom przeglądanie aktów notarialnych, po wcześniejszym wykupieniu wglądu do danej jednostki ewidencyjnej oraz zamawiania szczegółowych danych dotyczących wskazanych transakcji (str. 11.24 akt kontroli),
- [Portal Komornika](#) – uruchomiony w 2014 r.
E-usługa przeznaczona tylko dla komorników sądowych poszukujących nieruchomości na terenie powiatu należących do dłużników (str. 11.24 akt kontroli),
- [Portal Interesanta](#) – uruchomiony w 2020 r.
E-usługa, dzięki której interesant, po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego (PZ) ma możliwość zamówienia materiałów. Wypełniając wniosek należy wskazać zakres zamówienia, sposób odbioru materiałów oraz podać informacje kontaktowe do interesanta (str. 11.24 akt kontroli),
- [Portal mapowy](#)

E-usługa umożliwiająca przeglądanie map bez konieczności logowania się (str. 11.24. akt kontroli),

- [Portal Projektanta](#) – uruchomiony w 2021 r.
E-usługa, dzięki której projektant może złożyć wniosek o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. Do składanego wniosku należy dodać odpowiednie załączniki oraz określić położenie przebiegu planowanego przyłącza. Po wystawieniu przez urząd opłaty, projektant ma możliwość pobrania DOO oraz opłacenia go drogą elektroniczną (str. 11.25 akt kontroli),
- [Narada Koordynacyjna](#) – uruchomiona w 2021 r.
E-usługa przeznaczona dla pracowników branż w celu uczestnictwa w zdalnej naradzie koordynacyjnej (str. 11.25 akt kontroli).

Zgodnie z wyżej omówionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego zawartych w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.25 akt kontroli) ustalono, że kopia bazy danych jest robiona raz na dwa tygodnie, a kopie przyrostowe oraz kopia serwera są wykonywane codziennie. Szczegóły wykonywania kopii zapasowych, ich częstotliwość oraz sposób przechowywania określa Polityka Ochrony Danych Osobowych pkt 14.2 wprowadzona Zarządzeniem Starosty Tczewskiego nr 12 z dnia 25 kwietnia 2023 r. Kopie bezpieczeństwa są przechowywane na serwerze, taśmie przechowywanej w szafie przeciwogniowej oraz na serwerze backupu w innym budynku.

Geodeta powiatowa poinformowała także, że zasady bezpieczeństwa przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich zostały zawarte w Polityce Ochrony Danych Osobowych.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację zadania oceniono pozytywnie.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

Zgodnie z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową, powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Geodeta Powiatowy w załączeniu do pisma z 19 lipca 2023 r. (załącznik nr 199 – str. 11.454 akt kontroli) przekazała kontrolującym zarządzenie nr 17/2023 Starosty Tczewskiego z dnia 15.06.2023 r. w sprawie powołania komisji do sprawy oceny przydatności użytkowej materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu ich wyłączenia z zasobu.

Jednocześnie poinformowała, że w okresie objętym kontrolą komisja nie przeprowadzała oceny przydatności materiałów zasobu oraz nie odbyły się posiedzenia komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący stwierdzają, iż Starosta Tczewski nie wywiązywał się z obowiązku corocznego przeprowadzania oceny przydatności materiałów PZGiK co uznane zostało za nieprawidłowość.

II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu do prowadzenia zasobu.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Tczewski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK o pełnej funkcjonalności oraz dba o bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

Jednostka kontrolowana nie przeprowadza natomiast przynajmniej raz w roku oceny przydatności materiałów zasobu, co zostało uznane za nieprawidłowość.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowością.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

Ustaleń dokonano na podstawie informacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę pismem z 19.07.2023 r. (str. 11.26-11.28 akt kontroli).

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Zgodnie z wyjaśnieniami Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.26-11.27 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Starosta Tczewski wykorzystuje system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, który pozwala na pełną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych. W okresie objętym kontrolą zgłoszenia prac geodezyjnych przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych wyłącznie poprzez [Portal Geodety](#).

Kontrolujący ustalili, że wykonawcy prac geodezyjnych mogą dokonywać płatności: przelewem, online (PayByNet) oraz bezgotówkowo lub gotówkową w kasie Urzędu.

Zgłoszenia prac geodezyjnych są obsługiwane automatycznie. Materiały oraz dane do zgłoszeń również są udostępniane automatycznie za pośrednictwem Portalu Geodety. W razie konieczności lub potrzeby konsultacji w tym zakresie, wykonawca ma możliwość skontaktowania się poprzez komunikator dostępny w Portalu Geodety z pracownikiem ośrodka dokumentacji.

Wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać treść operatów technicznych online za pośrednictwem Portalu Geodety.

Prace geodezyjne niepodlegające zgłoszeniu (na zamówienie organu administracji geodezyjnej i kartograficznej) są rejestrowane w rejestrze prac geodezyjnych i kartograficznych, nie jest pobierana opłata za udostępnienie niezbędnych materiałów do wykonania prac, a operaty techniczne stanowiące efekty tych prac nie są poddawane weryfikacji. Przyjęcie wyżej wspomnianych operatów do zasobu następuje na podstawie pozytywnego protokołu odbioru prac.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W okresie objętym kontrolą wszystkie zgłoszenia prac geodezyjnych przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych poprzez system elektroniczny, co przedstawia poniższe zestawienie.

Przedział czasowy	Liczba zgłoszeń łącznie	Liczba zgłoszeń tradycyjnych	Liczba zgłoszeń elektronicznych	Udział % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych elektronicznie w stosunku do wszystkich zgłoszeń
1.01.2022-31.12.2022	2601	0	2601	100%
1.01.2023 – do dnia rozpoczęcia kontroli	1118	0	1118	100%

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.5.3. Możliwość przekazywania wyników prac elektronicznie.

[Portal Geodety](#) umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej.

Na podstawie informacji przekazanych przez Geodetę Powiatowego w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.27 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie kontrolnym prawie 91% operatów technicznych zostało przekazanych w formie elektronicznej, co przedstawia poniższa tabela:

Operaty przekazane do PZGiK				
Przedział czasowy	Ilość operatów przyjętych do PZGiK	Ilość operatów przekazanych w formie tradycyjnej	Ilość operatów przekazanych w formie elektronicznej	% operatów przekazanych w formie elektronicznej
31.05.2021-31.12.2021	1497	407	1090	72,81 %
1.01.2022 -31.12.2022	2309	13	2296	99,44 %
1.01.2023-dnia rozpoczęcia kontroli	1008	0	1008	100%
ogółem	4814	420	4394	90,75%

Wykonawca otrzymuje informację o sporządzeniu protokołu weryfikacji na adres e-mail natychmiast po jego sporządzeniu. Protokół weryfikacji udostępniany jest wykonawcy za pomocą Portalu Geodety.

Kontrolujący zwrócili uwagę na 13 operatów technicznych, które wbrew zapisom § 42 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów, zostały przekazane do PZGiK w formie papierowej już po dacie 31 grudnia 2021 r – co zostało uznane za uchybienie.

Niemniej jednak w związku z tym, iż w roku 2023 wszystkie opracowania były przekazywane do PZGiK w formie elektronicznej, realizację ww. zdania oceniono pozytywnie.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Na podstawie przekazanej dokumentacji (str. 11.455 akt kontroli) oraz wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.28 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wszystkie operaty techniczne przed przyjęciem do zasobu otrzymały pozytywny wynik weryfikacji, co przedstawia zestawienie tabelaryczne pn. Termin weryfikacji a data przyjęcia do zasobu - str. 30 (str. 30 akt kontroli). Został on również wpisany do ewidencji materiałów zasobu.

Jednakże analiza przekazanej dokumentacji i wyjaśnień wskazała, że przyjęcie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego następowało nawet po 7 dniach od utrwalenia w protokole pozytywnego wyniku weryfikacji, co należy uznać za uchybienie, ponieważ powinno się to wykonywać niezwłocznie.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniem.

II.2.5.5. Podsumowanie stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie w wyżej omawianym zagadnieniu kontrolujący realizację przedmiotowych zadań ocenili pozytywnie z uchybieniem.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1, 2 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego. Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się m.in. na podstawie wniosku.

W przypadku otrzymania przez organ prowadzący zasób wniosku dotyczącego udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej wówczas materiały zasobu nieposiadające postaci elektronicznej muszą być niezwłocznie przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.28-11.29) kontrolujący ustalili, że złożenie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej jest możliwe za pośrednictwem e-usług.

Ustalili również, że istnieje możliwość wniesienia opłaty drogą elektroniczną (PayByNet) za pomocą e-usług. Potwierdzono także, że Starosta Tczewski prowadzi rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami pozytywnie.

II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie w wyżej omawianym zagadnieniu kontrolujący realizację przedmiotowych zadań ocenili pozytywnie.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

Przepis ustawy Pgik w art. 28b ust. 1 nakłada na starostę obowiązek koordynowania na naradach koordynacyjnych sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy Pgik w uzasadnionych przypadkach, wynikających w szczególności z potrzeby wyeliminowania zagrożeń kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu, na wniosek inwestora, projektanta sieci uzbrojenia terenu, podmiotu władającego siecią uzbrojenia terenu lub też wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przedmiotem narady koordynacyjnej mogą być również sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach innych niż wymienione w art. 28b ust. 1 ustawy Pgik. Z tych samych uzasadnionych przyczyn istnieje również możliwość objęcia naradą koordynacyjną przyłączy.

Rezultaty narady koordynacyjnej utrwała się w protokole, którego zawartość określona została w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Jednym z obligatoryjnych składników protokołu narady koordynacyjnej są podpisy uczestników narady (art. 28b ust. 9 pkt 9 ww. ustawy). Przepisy ustawy Pgik uprawniają organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odpowiedzialny za przeprowadzenie narady koordynacyjnej do wykorzystania do tego celu środków komunikacji elektronicznej. Wówczas, zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w protokole narady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników narady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawily się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego z 19 lipca 2023 r. (str. 11.30 akt kontroli), kontrolujący ustalili, że system teleinformatyczny do prowadzenia narad koordynacyjnych zakupiono w marcu 2016 r. a pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej zakończyła się 11 sierpnia 2021 r.

W okresie objętym kontrolą w kontrolowanej jednostce przeprowadzono łącznie 564 narady koordynacyjne, wszystkie za pomocą środków komunikacji elektronicznej - co przedstawia poniższa tabela.

Narady koordynacyjne w okresie objętym kontrolą			
Przedział czasowy	Liczba narad	Liczba narad tradycyjnych	Liczba narad elektronicznych
1.01.2022 – 31.12.2022	408	0	408
1.01.2023 – do dnia rozpoczęcia kontroli	156	0	156

Geodeta Powiatowy w ww. piśmie poinformowała kontrolujących również, że wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu składane były w różnej formie, co zebrano w poniższej tabeli.

Wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu			
Przedział czasowy	Liczba wszystkich wniosków	Liczba wniosków tradycyjnych	Liczba wniosków elektronicznych

Wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu			
Przedział czasowy	Liczba wszystkich wniosków	Liczba wniosków tradycyjnych	Liczba wniosków elektronicznych
1.01.2022 – 31.12.2022	401	152	249
1.01.2023 – do dnia rozpoczęcia kontroli	161	59	102

Wyjaśniła także, że [System e-Uслуг Publicznych Wydziału Geodezji - Powiat Tczew](#) pozwala na złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w formie elektronicznej za pomocą [Portalu Projektanta](#). Ponadto Geodeta Powiatowy wskazała, że wpływające, za pośrednictwem ww. portalu wnioski na naradę koordynacyjną są automatycznie rejestrowane w bazie danych systemu TurboEWID. Wyjaśniła także, iż są one sprawdzane za pośrednictwem programu TurboEWID, w oparciu o dane zasobu. Wskazała też, że program TurboEWID posiada funkcjonalność określenia odległości pomiędzy projektowanymi i istniejącymi sieciami oraz zweryfikowania występowania ewentualnych kolizji. Dodatkowo wskazała, w ww. wyjaśnieniach (str. 11.31 akt kontroli), że wczytanie projektowanych obiektów do systemu jest możliwe w formacie gml, kcd, dgn, dwg oraz dxf.

Geodeta powiatowy poinformowała kontrolujących (str. 11. 31 akt kontroli), że uczestnicy narady są zawiadamiani o terminie i przedmiocie narady za pomocą [Portalu narad koordynacyjnych](#) przy wykorzystaniu programu TurboEWID. Podczas trwania narady gestorzy sieci opiniują projekty, wnoszą uwagi i zastrzeżenia za pośrednictwem ww. portalu, co jest w sposób automatyczny zaczytywane do programu TurboEWID. Wskazała także, że protokoły z narad koordynacyjnych generowane są automatycznie do [Portalu narad koordynacyjnych](#) natomiast odpisy protokołów są przekazywane wnioskodawcy poprzez [Portal Projektanta](#). Dodała również, że wyniki narad koordynacyjnych stanowią projektową część bazy danych GESUT.

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.31 akt kontroli) poinformowała, że projektant ma bezpośredni wgląd w proces uzgodnień tj. wgląd do wniesionych uwag i stanowisk gestorów sieci wyłącznie w sytuacji wniesienia wniosku poprzez [Portal Projektanta](#). Nie ma on natomiast możliwości samodzielnego wnoszenia korekt i uwag do projektu wynikających z uwag gestorów sieci. Przewodniczący narady koordynacyjnej ma możliwość podpięcia do dokumentacji sprawy ewentualnych korekt wniesionych do projektu. Dokumentacja ta jest widoczna dla pozostałych uczestników narady za pośrednictwem [Portalu narady koordynacyjne](#).

Geodeta Powiatowy wyjaśniła (str. 11.32 akt kontroli), że po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Stwierdziła, że aktualizacja odbywa się niezwłocznie, w terminie nie dłuższym niż 7 dni – w zależności od wielkości projektowanego obiektu.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący przedmiotowe zadanie ocenili pozytywnie.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

Stosownie do treści art. 28b ust. 5a ustawy Pggik, jeżeli narada koordynacyjna przeprowadzana jest za pomocą środków komunikacji elektronicznej, to termin jej

zakończenia nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik.

Szczegółowe ustalenia w tym zakresie poczyniono w oparciu o próbę 20 kompletów dokumentacji z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (załącznik Nr 202 – str. 11.457 akt kontroli). Na jej podstawie kontrolujący ustalili, że Starosta Tczewski w 4 przypadkach (20 % pobranej próby) wyznaczał za krótki termin zakończenia narad koordynacyjnych przeprowadzanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej - niezgodnie z zapisami ustawy Pgik. Wyznaczane terminy ich zakończenia liczone od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów wynosiły 4 dni robocze – co kontrolujący uznali za uchybienie. (zestawienie tabelaryczne - str. 31 akt kontroli).

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników. Odpisy protokołu narady koordynacyjnej wydaje się wnioskodawcy w dniu jej zakończenia, a innym podmiotom zawiadomionym o naradzie – w terminie 3 dni od dnia złożenia żądania w tej sprawie (art. 28b ust. 11 ustawy Pgik).

Kontrolujący ustalili, że na żadnym z kontrolowanych protokołów z narad koordynacyjnych nie ma informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego narady koordynacyjnej, co stanowi naruszenie art. 28b ust. 9 pkt 4 ustawy Pgik i zostało przez zespół kontrolujący uznane za uchybienie.

II.2.7.2. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami, za które uznano niezgodny z przepisami prawa termin zakończenia narady przeprowadzanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej w odniesieniu do terminu zawiadamiania podmiotów oraz brak informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego narad w treści protokołów z narad koordynacyjnych.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

Zgodnie z treścią § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 organy prowadzące bazy GESUT oraz BDOT500 miały obowiązek do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosować ww. bazy danych do przepisów ww. rozporządzeń.

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.42 akt kontroli) oświadczyła, że powiatowa baza GESUT od 21 czerwca 2023 r. prowadzona jest na podstawie obowiązującego rozporządzenia w sprawie GESUT z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie baz danych BDOT500

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.42 akt kontroli) oświadczyła, że powiatowa baza BDOT500 od 21 czerwca 2023 r. prowadzona jest na podstawie

obowiązującego rozporządzenia w sprawie BDOT500 z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Tczewski struktury bazy GESUT i BDOT500 prowadzi zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II. 2.9. Format wymiany danych

Zgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów dane do aktualizacji baz danych zasobu sporządza się w postaci plików w formacie gml.

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

Geodeta Powiatowy w piśmie z 19 lipca 2023 r. (str. 11.42 akt kontroli) wyjaśniła, że dane do aktualizacji baz danych zasobu wykonawcy prac mogą przekazywać w postaci plików w formacie GML, natomiast ze względu na starą wersję oprogramowanie (TurboEWID - wersja 9.4) do dnia 20 czerwca 2023 r. nie było możliwości weryfikacji przekazanych plików w formacie GML. Mając na uwadze powyższe Geodeta Powiatowy dopuścił przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci pliku kcd (format dla programu do prowadzenia PZGiK - zgodnie z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów). Kontrolujący powyższe uznali za uchybienie, ponieważ ww. przepis prawa dopuszczał przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w innych formatach niż GML wyłącznie do 31 grudnia 2022 roku.

Mając na uwadze powyższe kontrolujący ocenili przedmiotowe zadanie pozytywnie z uchybieniem.

II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych

Podsumowując ustalenia podlegające ocenie dla wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że format wymiany danych pomiędzy PODGiK w Tczewie a wykonawcami prac geodezyjnych jest zgodny z obowiązującymi przepisami, natomiast jako uchybienie należało uznać przyjmowanie po 31 grudnia 2022 roku plików do aktualizacji baz danych zasobu w formacie innym niż GML.

Zgodnie z powyższym, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniem.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-HN

Zgodnie z treścią § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2023 r.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.43 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że od września 2019 roku obowiązującym układem wysokościowy w powiecie tczewskim jest PL-EVRF2007-NH.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący pozytywnie ocenili przedmiotowe zadanie.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.43 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu tczewskiego (przeliczenie osnowy szczegółowej) nastąpiło we wrześniu 2019 roku.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący przedmiotowe zadanie ocenili pozytywnie.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.43 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu tczewskiego w prowadzonych bazach danych nastąpiło we wrześniu 2019 roku.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący pozytywnie ocenili przedmiotowe zadanie.

II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Tczewski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu. Wobec tego realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Zgodnie z treścią § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu albo na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

W myśl § 4 ww. rozporządzenia z urzędu klasyfikację przeprowadza się: na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane; na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych; na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym; na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji; po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego oraz po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków

pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzenie klasyfikacji obejmuje:

- 1) analizę niezbędnych materiałów stanowiących PZGiK;
- 2) przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia klasyfikacji;
- 4) rozpatrzenie zastrzeżeń do projektu klasyfikacji;
- 5) wydanie decyzji o ustaleniu klasyfikacji.

W myśl ust. 2 ww. paragrafu czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, przeprowadza osoba upoważniona przez starostę, zwana klasyfikatorem.

Analizując niniejsze zagadnienie kontrolujący musieli ustalić:

- czy gleboznawcza klasyfikacja gruntów była prowadzona w drodze postępowania administracyjnego,
- czy w przypadku postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczynanych z urzędu zaistniały przesłanki wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- czy klasyfikację gleboznawczą przeprowadzała osoba upoważniona przez starostę do tych czynności, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 11.43 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta Tczewski nie prowadził z urzędu postępowań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Stwierdzono natomiast, że wpłynęło do niego w ww. okresie 25 wniosków właścicieli gruntów o przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Z informacji uzyskanych od Geodety Powiatowego (str. 11.43 akt kontroli) wynika, że Starosta Tczewski w okresie objętym kontrolą w ośmiu przypadkach zakończył sprawy wydając decyzje o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntu, w trzech – wydał decyzje odmowne a w czterech -umorzył postępowanie administracyjne. Pozostałe sprawy nadal są w toku.

Na podstawie dokumentacji pozyskanej od organu kontrolowanego (str. 13 akt kontroli) uznano, iż Starosta Tczewski w odpowiedzi na ww. wnioski prowadził postępowania administracyjne. Ustalono również, że zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów wydawał on upoważnienia klasyfikatorom do czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3 ww. rozporządzenia.

II.4.1. Podsumowanie ustaleń dot. kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Na podstawie powyższych ustaleń realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

STWIERDZONE UCHYBIENIA I NIEPRAWIDŁOWOŚCI:

1. Nieaktualne podstawy prawne w wydawanych przez Starostę Tczewskiego w upoważnieniach.
2. Brak upoważnienia dla jednego z pracowników do czynności wskazanych w jego „Zakresie obowiązków” i faktycznie przez niego wykonywanych oraz brak upoważnień dla pracowników do wykonywania zadań Starosty Tczewskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej:
 - do czynności wynikających z art.: 7d pkt 1 lit. c i 12a ust. 1a ustawy Pgik,
 - do tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik jak też
 - do tworzenia dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik.
3. W kontrolowanej jednostce w 1 przypadku (6620.1.684.2023) aktualizacja danych ewidencyjnych nastąpiła z przekroczeniem 30-dniowego terminu, a w 3 przypadkach (6620.1.134.2023, 6620.1.184.2023, 6620.1.734.2023) dokonywano zmiany danych ewidencyjnych przed datą przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co stanowi naruszenie art. 23 ust. 7 ustawy Pgik,
4. W bazie EGİB powiatu tczewskiego występują następujące nieprawidłowości:
 - działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy EGİB bez geometrii;
 - działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
 - nie wszystkie punkty graniczne mają poprawnie przypisany atrybut SPD, ISD oraz operat techniczny;
 - oznaczenia użytków gruntowych (klasoużytków) niezgodne z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGİB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasouzytku”;
 - 2312 działki ewidencyjne o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
5. Niepodejmowanie działań w celu zidentyfikowania rozbieżności w przebiegu granicy powiatu z powiatami ościennymi (braku spójności granic powiatów).
6. Usługa WMS dla zbiorów danych BDSOG nie zwraca informacji opisowych za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”.
7. Usługa WMS dla zbiorów danych GESUT nie zwraca informacji opisowych za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”.
8. Usługa WMS dla zbiorów danych BDOT500 nie zwraca informacji opisowych za pomocą w funkcji „GetFeatureInfo”.
9. Niewywiązywanie się Starosty Tczewskiego z obowiązku corocznego przeprowadzania oceny przydatności materiałów PZGiK, co stanowi naruszenie § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu.

10. Zwłoka w przyjęciu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w stosunku do daty utrwalenia w protokole pozytywnego wyniku weryfikacji.
11. Niezgodny z przepisami prawa termin zakończenia narady przeprowadzanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej w odniesieniu do terminu zawiadomienia podmiotów oraz brak informacji o stanowisku służbowym przewodniczącego narad w treści protokołów z narad koordynacyjnych.
12. Przyjmowanie po 31 grudnia 2022 roku plików do aktualizacji baz danych zasobu w formacie innym niż GML.

Ocena kontrolowanej działalności:

Realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Tczewskiego kontrolujący ocenili pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zalecenia /wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zalecam:

1. Wydać pracownikom obecnego Wydziału Geodezji Starostwa Powiatowego w Tczewie upoważnienia do wykonywania zadań w imieniu organu w oparciu o aktualne podstawy prawne, tym samym mieć na uwadze, aby były one zawsze zgodne z obowiązującym stanem prawnym.
2. Wydać pracownikowi obecnego Wydziału Geodezji Starostwa Powiatowego w Tczewie, wskazanemu w pkt 6 załącznika nr 18 do pisma nr GG.6640.2.1.2023 z 19 lipca 2023 r. – stanowiącego wyjaśnienia Geodety Powiatowego do zagadnień kontroli, upoważnienie do wykonywania zadań w imieniu organu wskazanych w jego zakresie obowiązków.
3. Podjąć działania mające na celu, aby w kontrolowanej jednostce aktualizacja danych ewidencyjnych zawsze następowała w zgodzie z przepisami prawa wskazanymi w art. 23 ust. 7 ustawy PgiK.
4. Kontynuować działania mające na celu wyeliminowanie w bazie EGiB:
 - działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy EGiB bez geometrii;
 - działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
 - niepoprawnie przypisanych punktom granicznym atrybutów SPD, ISD oraz operatu technicznego;
 - oznaczeń użytków gruntowych (klasoużytków) niezgodnych z działem III załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie EGiB pn. „Ograniczenia nałożone na atrybuty” dot. „Klasa: EGB_KonturKlasyfikacyjny” i „Klasa: OznaczenieKlasoużytku”;
 - działek ewidencyjnych o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
5. Podjąć działania mające na celu analizę spójności granic powiatu tczewskiego względem granic powiatów sąsiednich. W przypadku stwierdzenia niezgodności podjąć działania mające na celu ich wyeliminowanie.

6. Zidentyfikować przyczyny i wdrożyć odpowiednie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, aby usługa WMS dla zbiorów danych BDSOG zwracała informacje opisowe za pomocą funkcji "GetFeatureInfo".
7. Zidentyfikować przyczyny i wdrożyć odpowiednie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, aby usługa WMS dla zbiorów danych GESUT zwracała informacje opisowe za pomocą funkcji "GetFeatureInfo".
8. Zidentyfikować przyczyny i wdrożyć odpowiednie funkcjonalności systemu teleinformatycznego, aby usługa WMS dla zbiorów danych BDOT500 zwracała informacje opisowe za pomocą funkcji "GetFeatureInfo".
9. Przynajmniej raz w roku przeprowadzać ocenę przydatności materiałów PZGiK.
10. Wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych przyjmować do PZGiK niezwłocznie tj. wkrótce po pozytywnym wyniku weryfikacji.
11. Przeprowadzać przyszłe narady koordynacyjne odbywające się za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz sporządzać z nich protokoły zgodnie z art. 28b ust. 5a i ust. 9 - 10 ustawy Pgik.
12. Pliki do aktualizacji baz danych zasobu przyjmować w formacie GML.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, **w terminie 60 dni** od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Kopie upoważnień wydanych pracownikom Wydziału Geodezji Starostwa Powiatowego w Tczewie do działania w imieniu organu z podstawami prawnymi opartymi na obowiązującym stanie prawnym, zgodnymi z faktycznie wykonywanymi przez nich czynnościami.
2. Harmonogram prac związanych z wyeliminowaniem z bazy danych EGiB Powiatu Tczewskiego wskazanych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości.
3. Harmonogram działań mających na celu pełną funkcjonalność usług danych przestrzennych.
4. Kopie 3 protokołów narad koordynacyjnych, wraz z zawiadomieniem podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik, odbywających się za pomocą środków komunikacji elektronicznej dokumentujących zrealizowanie zalecenia.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz