



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 07 czerwca 2024 r.

Znak: WZPS-1.862.3.5.2024.BM

## Uwagi i wnioski pokontrolne

Na podstawie art. 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 t.j.) przekazuję niniejsze wnioski z kontroli przeprowadzonej na podstawie art. 10 ust. 1 cytowanej ustawy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Choszcznie, ul. Drawieńska 15, 73-200 Choszczno, zwanym w dalszej części niniejszych wniosków „organem”, „kontrolowaną jednostką” lub „PUP”.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 20 – 21 maja 2024 r. na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 10 maja 2024 r. nr 18/2024 przez zespół złożony z pracowników Oddziału Rynku Pracy, Egzekucji i Inwestycji w Sektorze Zdrowia Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w składzie: Dorota Blajda (inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolnego) i Beata Malitowska-Żyża (inspektor wojewódzki). Kontrolujący przed przystąpieniem do czynności kontrolnych złożyli oświadczenie o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie ich z udziału w przedmiotowej kontroli. Kontrolę odnotowano w książce kontroli PUP (poz. nr 2 w roku 2024).

### Przedmiot i zakres kontroli

1. Realizacja bonów szkoleniowych, stażowych, zasiedleniowych i zatrudnieniowych, o których mowa w art. 66k-66n ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
2. Podstawy prawne utraty statusu bezrobotnego, o których mowa w art. 33 ust. 4 pkt 1-11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
3. Pośrednictwo pracy ze szczególnym uwzględnieniem przyjmowania i upowszechniania krajowych ofert pracy.
4. Realizacja zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 01.12.2022 r. – znak: ZPS-1.862.3.11.2022.MN.

**Tryb kontroli:** planowa w trybie zwykłym.

**Okres objęty kontrolą:** od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

### Ustalenia przeprowadzonych czynności kontrolnych

Formy pomocy zawarte w art. 66k-66n ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przeznaczone są dla osób bezrobotnych do 30 roku życia. PUP w Choszcznie wprowadził „Zasady przyznawania bonu na zasiedlenie dla osoby bezrobotnej do 30 roku

życia” (Zarządzenie nr 5/2022 Dyrektora PUP w Choszcznie z dnia 19 stycznia 2022 r.). Zasady są zgodne z założeniami ww. ustawy.

Zgodnie z programem kontroli analizie poddano dokumentację dotyczącą przyznanych bonów w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 19 maja 2024 r. W kontrolowanym okresie do PUP w Choszcznie nie wpłynął żaden wniosek o przyznanie bonu stażowego, zatrudnieniowego, szkoleniowego. Doradcy klienta informują osoby bezrobotne o możliwości skorzystania z bonów. Ponadto informacje dotyczące bonów dostępne są na stronie internetowej urzędu choszczno.praca.gov.pl.

W 2023 r. przyznano 9 bonów na zasiedlenie, w 2024 r. – 2 bony na zasiedlenie [dowód: str. 14 akt kontroli]. Do wniosku osoby bezrobotne dołączają deklarację pracodawcy o zamiarze zatrudnienia. Ustalono, że wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, a przyznane kwoty zostały wypłacone. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie bonu zasiedleniowego PUP podpisuje umowę z osobą bezrobotną. Dokumentacja związana z realizacją ww. umowy prowadzona jest w sposób uporządkowany, kompletny i czytelny.

Zespół kontrolny potwierdził, że środki finansowe przyznane osobom bezrobotnym w ramach bonu na zasiedlenie nie przekroczyły 200% przeciętnego wynagrodzenia zgodnie z art. 66n ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia. Rozliczenie bonu na zasiedlenie następuje w okresie 8 miesięcy od otrzymania bonu, na podstawie dokumentów dostarczonych przez osobę, której bon został przyznany.

PUP w Choszcznie realizował pozostałe bony w latach 2012-2015. PUP wskazuje, że realizacja bonów uzależniona jest od zainteresowania daną formą pomocy [dowód: notatka służbowa PUP w Choszcznie dotycząca realizacji bonów – str. 13 akt kontroli].  
**Nie stwierdzono nieprawidłowości.**

Regulacją zawartą w art. 33 ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wskazano przesłanki pozbawienia przez starostę statusu bezrobotnego. Katalog sytuacji, w jakich jest możliwe pozbawienie statusu bezrobotnego, został zamieszczony w art. 33 ust. 4 pkt 1-11 cyt. ustawy.

Skontrolowano 47 kompletów akt osób bezrobotnych, których w okresie objętym kontrolą pozbawiono statusu bezrobotnego [dowód: imienny wykaz skontrolowanych kart osób bezrobotnych, str. 15-16 akt kontroli]. Ustalono, że w 44 poddanych kontroli decyzjach organ poprawnie powoływał podstawę prawną, tj. ze wskazaniem wszystkich przepisów mających zastosowanie w sprawie oraz odpowiednio do stanu faktycznego sprawy. Utrata statusu osoby bezrobotnej z powodu przyznania zasiłku stałego następuje z dniem przyznania prawa do świadczenia z OPS [dowód: notatka służbowa – str. 11 akt kontroli].

W kontrolowanym zakresie **stwierdzono nieprawidłowości** dotyczące bezrobotnych odbywających staż.

W 1 przypadku w dniu 26 maja 2023 r. bezrobotny odmówił przyjęcia zatrudnienia z powodu „innej oferty pracy”. Jednakże z akt sprawy wynika, że organ pozbawił stronę statusu bezrobotnego z powodu odmowy przyjęcia propozycji pracy z dniem 9 czerwca 2023 r. na podstawie art. 33 ust. 4 pkt 3 lit „a” ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy [dowód: str. 19-30 akt kontroli].

W 2 przypadku w dniu 21 grudnia 2023 r. bezrobotny złożył oświadczenie o odmowie przyjęcia propozycji pracy z powodu wyjazdu do córki, bez wskazania daty planowanego

wyjazdu. Organ kontrolowany pozbawił bezrobotnego statusu osoby bezrobotnej z dniem 2 stycznia 2024 r. [dowód: str. 31-43 akt kontroli].

W 3 przypadku w dniu 17 stycznia 2024 r. organizator stażu wystosował pismo do urzędu pracy w Choszcznie z informacją, że bezrobotna zrezygnowała z chęci podjęcia zatrudnienia z powodu podjęcia studiów wieczorowych. Pomimo tego urząd pracy w dniu 22 stycznia 2024 r. wydał bezrobotnej skierowanie do pracy, gdzie odbywała staż. Organ pozbawił stronę statusu bezrobotnego z powodu odmowy przyjęcia propozycji pracy z dniem 1 lutego 2024 r. [dowód: str. 44-57 akt kontroli].

Pośrednictwo pracy jest jedną z podstawowych usług rynku pracy, którą realizuje Powiatowy Urząd Pracy w Choszcznie. Polega w szczególności na udzielaniu pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w uzyskaniu odpowiedniego zatrudnienia oraz pracodawcom w pozyskaniu pracowników o poszczególnych kwalifikacjach zawodowych, pozyskiwaniu ofert pracy, w tym przekazywanie ofert pracy do internetowej bazy ofert pracy udostępnianej przez pracowników pośrednictwa zewnętrznego do spraw pracy.

W 2023 r. do PUP w Choszcznie wpłynęło 1388 ofert pracy (w tym 725 subsydiowanych), w okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli wpłynęło 986 ofert pracy. W 2023 r. zrealizowano 986 ofert pracy, a w okresie od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli zrealizowano 336 ofert pracy.

W toku kontroli ustalono, że urząd pozyskuje oferty pracy poprzez: wortal choszczno.praca.gov.pl, telefonicznie, drogą e-mail, bezpośrednią wizytę pracodawcy w siedzibie PUP. Ponadto kontrolowana jednostka pozyskuje oferty pracy w ramach realizowanych cyklicznie raz w roku Dni Pracodawców. Ustalono, że oferty pracy upowszechniane są na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu, we wskazanych przez pracodawców innych urządach pracy, w Gazecie Lubuskiej, OHP w Barlinku, ośrodków pomocy społecznej.

W toku kontroli zbadano 37 zgłoszeń krajowych ofert pracy oraz skierowań do pracy [dowód: str. 17 akt kontroli]. W dniu wydania skierowania do pracy osoba bezrobotna otrzymuje informację o prawach i obowiązkach osoby kierowanej do pracodawcy. Skontrolowano czy oferty pracy zawierają wszystkie wymogi zgodne z Rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 667). **Nie stwierdzono nieprawidłowości.**

W celu dokonania oceny prawidłowości wydawania decyzji w trybie art. 132 § 1 K.p.a, po zaleceniu wystąpienia pokontrolnego z dnia 1 grudnia 2022 r. znak: ZPS-1.862.3.11.2022.MN analizie poddano 12 akt sprawy [dowód: imienny wykaz skontrolowanych akt administracyjnych osób bezrobotnych - str. 18 akt kontroli].

W toku kontroli ustalono, że wniesione odwołania dotyczyły decyzji o utracie statusu osoby bezrobotnej; ustalono również, że w kontrolowanych sprawach wystąpiły przesłanki formalne i materialne pozwalające na zastosowanie przepisu art. 132 § 1 K.p.a. Organ przy wydawaniu decyzji w trybie autoweryfikacji prawidłowo powoływał podstawę prawną i orzekał o uchyleniu lub zmianie zaskarżonej decyzji, w sposób wyczerpujący uzasadniając motywy rozstrzygnięcia. **Nie stwierdzono nieprawidłowości.**

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w badanym obszarze należy stwierdzić, że Powiatowy Urząd w Choszcznie prawidłowo realizuje zadania wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Reasumując -

przeprowadzone czynności kontrolne według zatwierdzonych w programie kontroli kryteriów pozwalają na ocenę kontrolowanych zadań na poziomie – **pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości**<sup>1</sup>.

Przekazując powyższe uwagi, w przypadkach odmowy przez bezrobotnego przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy bez uzasadnionej przyczyny, zalecam w wydawanych decyzjach o utracie statusu bezrobotnego wskazywać jako datę utraty tego statusu dzień odmowy, zgodnie z art. 33 ust. 4 pkt 3 lit. „a” ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Niniejszy dokument pokontrolny sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Choszcznie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy, Egzekucji i Inwestycji w Sektorze Zdrowia Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

### **Pouczenie**

Zgodnie z treścią art. 113 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy Powiatowy Urząd Pracy może w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku braku zastrzeżeń, należy powiadomić Wojewodę Zachodniopomorskiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu.

Zgodnie z treścią art. 115 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, kto nie realizuje zaleceń wojewody, o których mowa w art. 113 – podlega karze pieniężnej w wysokości 6000 zł. Zgodnie zaś z art. 115 ust. 2 ww. ustawy, kto nie stosuje standardów usług rynku pracy - podlega karze pieniężnej w wysokości do 10 000 zł.

**Podpisano z upoważnienia  
Wojewody Zachodniopomorskiego**

**Paweł Wegner  
Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki  
Społecznej**

*Właściwy podpis na oryginale*

---

<sup>1</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.