



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 27 października 2022 r.

PN.I.431.3.4.2022.MJ

**Pan
Adam Krupa
Burmistrz Miasta Głubczyce**

**Pan
Kazimierz Naumczyk
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Głubczycach
ul. Niepodległości 14
48 – 100 Głubczyce**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Głubczycach, ul. Niepodległości 14, 48 – 100 Głubczyce.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli
 - a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencji 2020-2023.**

¹ (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.);

² (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224);

³ (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2072 ze zm.).

b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.:
20 października 2022 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 20 – 21 października 2022 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;

Danuta Rajkowska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

a) **Pan Adam Krupa** pełni funkcję Burmistrza Głubczyc od 21 października 2018 r.;

b) **Pan Kazimierz Naumczyk** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Głubczycach od 20 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1, 1a i 2]

9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: 6/2022.

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Głubczycach pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**⁴. Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.

Zatem ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

Ustalenia kontroli:

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Głubczycach do wiadomości, liczbę wybieranych ławników na kadencję 2020-2023, tj.: 3 ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach. W związku z rozpoczętą procedurą wyboru ławników na ww. kadencję Prezes Sądu Rejonowego w Głubczycach pismem z 27 czerwca 2019 r. oraz z 28 czerwca 2022 r. (data wpływu do Rady 28 czerwca 2019 r.) zgłosił 3 kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3, 3a i 3b]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Głubczycach w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach, zostało umieszczone 4 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Głubczycach oraz na tablicach informacyjnych na terenie Miasta i Gminy w Głubczycach (zdjęto z tablic ogłoszeń 30 czerwca 2019 r.) oraz na stronie internetowej Gminy Głubczyce: <https://glubczyce.pl/2976/12304/nabor-lawnikow.html> wraz z załącznikami do pobrania tj.: karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4, 4a i 5]

Do Rady Miejskiej w Głubczycach wpłynęły 4 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

1. Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu – 3 kandydatów do Sądu Rejonowego w Głubczycach.
2. Obywateli Gminy – 1 kandydat do Sądu Rejonowego w Głubczycach.

Przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Głubczycach w ustawowym terminie do 30 czerwca 2019 r. zgodnie z art. 162 § 1 pusp.

Rada Miejska w Głubczycach w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr X/137/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencję 2020-2023, gdzie powołano do składu Zespołu 4 osoby.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6 i 7]

Z poddanej kontroli dokumentacji wynika, że sporządzono Protokół z posiedzenia powołanego ww. Zespołu opiniującego w składzie 4 osób. Celem posiedzenia Zespołu było dokonanie czynności sprawdzających zgłoszonych do Rady Miejskiej w Głubczycach 4 kandydatur na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach pod kątem spełnienia kwalifikacji na ławnika, zgodnie z zasadami określonymi w art. 158 pusp, oraz wykluczenia przeszkód wymienionych w art. 159 pusp, terminowości złożenia zgłoszeń i wymagań formalnych określonych w art. 162 pusp. Zespół pozytywnie i jednogłośnie w głosowaniu jawnym zaopiniował 4 kandydatury na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Do Protokołu dołączono wydaną Opinię Zespołu z dnia 15 lipca 2019 roku oraz Listę obecności członków Zespołu z posiedzenia w dniu 15 lipca 2019 roku.

Należy zauważyć, iż w wyżej opisanym Protokole nastąpiła widoczna jednak niezamierzona omyłka zapisu w dacie posiedzenia tj.: 15 lipca „2015 roku”, z uwagi na treść Protokołu, Opinii Zespołu oraz Listy Obecności członków posiedzenia ewidentnie wynika, iż posiedzenie Zespołu opiniującego odbyło się 15 lipca „2019 roku”. Niemniej, kontrolujący wystąpili z prośbą do Sekretarza Gminy o pisemne wyjaśnienie powyższej omyłki, cyt.: „... - wyjaśniam, że zgodnie z informacją o zwołaniu posiedzenia z dnia 9 lipca 2019 roku – posiedzenie to odbyło się w dniu 15 lipca 2019 roku.” Do wyjaśnienia dołączono zawiadomienie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Głubczycach członków Zespołu o zaplanowanym posiedzeniu Zespołu Opiniującego kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na dzień 15 lipca 2019 r., o godz. 14 w pok. Nr 12 Urzędu Miejskiego w Głubczycach. W związku z powyższym kontrolujący odstępują od formułowania wniosków w tym zakresie.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 8, 8a-8d]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Głubczycach pismem z 16 lipca 2019 r. oraz 6 września 2022 r. znak: OA.0475.5.2019.AHG wystąpił do Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu udzielił informacji pismem z 27 sierpnia 2019 r. (data wpływu do RM - 30 sierpnia 2019 r.) oraz 20 września 2022 r. (data wpływu do RM - 25 września 2019 r.), zgodnie z art. 162 § 9 pusp. W toku kontroli ustalono, iż w kontrolowanej dokumentacji znajduje się Opinia z 13 września 2019 r. Radcy Prawnego z Kancelarii Radcy Prawnego LEX w Głogówku w sprawie interpretacji przepisów określonych w art. 162 § 9 pusp.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9 -13]

W toku kontroli ustalono, iż 1 z 3 kandydatów zgłoszonych przez Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu 17 października 2019 r. wycofał swoją kandydaturę na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Jednocześnie w tym samym dniu odebrał Kartę zgłoszenia oraz wcześniej złożoną dokumentację, co potwierdził pisemnie na wniosku o wycofanie kandydatury.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 14]

Podczas posiedzenia 18 października 2019 r. powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS⁵. Zweryfikował uzyskane informacje od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników uwzględniając opinię Radcy Prawnego z Głogówka. Powołany Zespół pozytywnie zaopiniował 3 kandydatury na ławników na kadencję 2020 – 2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach. W związku z wycofaniem 1 kandydatury Zespół ds. opiniowania nie brał pod uwagę zgłoszenia tego kandydata.

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS.

Na posiedzeniu ustalono również wzór Karty do głosowania oraz ustalono zasady głosowania. Opinia Zespołu, Karta do głosowania oraz Lista obecności stanowi załącznik do Protokołu z posiedzenia Zespołu z 18 października 2019 r.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 15 – 15c]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej w Głubczycach 30 października 2019 r. do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023 w dniu 30 października 2019 r. po przeliczeniu głosów na Kartach ustaliła wyniki głosowania i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej z przeprowadzonego w dniu 30 października 2019 r. głosowania tajnego w sprawie wyborów 3 ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencję 2020-2023 do sądów powszechnych. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na 3 kandydatów na ławników Rada Miejska w Głubczycach 30 października 2019 r. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶ w związku art.160 i 163 § 1 pusp, podjęła uchwałę Nr XIII/161/19 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencję 2020-2023.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 16 -18]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Głubczycach pismem z 31 października 2019 r. znak: OA.075.10.2019 poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Głubczycach o wyborze ławników do Sądu Rejonowego w Opolu na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr XIII/161/19 Rady Miejskiej w Głubczycach z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyborów ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, Karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami o których mowa w art. 162 § 2-4 i § 9 pusp oraz informację I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu.

Pismo wraz z aktami sprawy zostały doręczone osobiście 31 października 2019 r. do Biura podawczego Sądu Rejonowego w Głubczycach.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 19]

⁶ (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

Z akt kontroli oraz pisma z 14 września 2022 r. znak: OA.1710.5.2022.AHG Burmistrza Głubczyc wynika, iż Rada Miejska w Głubczycach:

- 1) nie podejmowała uchwały w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu, zgłoszenia kandydatów na ławników, które wpłynęły po terminie tj.: 30 czerwca 2019 r. oraz nie spełniały wymagań formalnych, zgodnie z art. 162 § 10 pusp;
- 2) nie podejmowała uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023;
- 3) nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 4) nie jest w posiadaniu kopii Kart zgłoszeniowych oraz dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp. Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do przedmiotowej dokumentacji;
- 5) nie wybierała nowych ławników, celem uzupełnienia listy ławników, w myśl art. 168 pusp, ze względu na brak wniosku Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu w tym zakresie.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 20]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości

nie dotyczy

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania

sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.

Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Katarzyna Piasecka
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego i Nadzoru