



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1046.2022

Łódź, 4 listopada 2022 r.

Rada Gminy Wodzierady

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/358/2022 Rady Gminy Wodzierady z dnia 29 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wodzierady ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej, w części obejmującej:

- § 4 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „posiada: wyróżniającą się ocenę pracy pedagogicznej lub pozytywną ocenę dorobku zawodowego uzyskaną w okresie ostatnich 3 lat oraz” oraz „co najmniej dobrą ocenę pracy pedagogicznej lub pozytywną ocenę dorobku zawodowego uzyskaną w okresie ostatnich 3 lat oraz”,
- § 4 ust. 2 pkt 2 w zakresie w wyrazu „posiada”,
- § 4 ust. 2 pkt 2 lit. a załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „co najmniej wyróżniającą się ocenę pracy pedagogicznej i”,
- § 4 ust. 2 pkt 2 lit. b załącznika do uchwały,
- § 4 ust. 4 pkt 3 i 9 załącznika do uchwały.

U z a s a d n i e

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wodzierady ustaliła Regulamin określający tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wodzierady ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia w pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej, stanowiący załącznik do uchwały – dalej Regulamin.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały zawiadomieniem z 18 października 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości, dotyczące określenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach ze specjalnego funduszu nagród oraz w zakresie innych zadań statutowych szkoły.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 21 października 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Wodzierady, przyjął w całości zastrzeżenia przedstawione przez organ nadzoru, wskazując jednocześnie, że Rada Gminy Wodzierady dokona zmiany uchwały na najbliższej sesji.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznych z prawem zapisów uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały organ stanowiący wskazał m.in. art. 49 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r., poz. 1762 z późn. zm.) dalej: Karta Nauczyciela. Stosownie do tego przepisu, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Treść § 4 ust. 1 pkt 2 oraz § 4 ust. 2 pkt 2 Regulaminu została zakwestionowana przez organ nadzoru, ponieważ ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalenia kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny pracy nauczyciela, które związane są wyłącznie z jego pracą dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, zaś inne kryteria niezwiązane ściśle z

pracą nauczyciela nie mają w tym zakresie znaczenia (tak w wyroku WSA w Krakowie z dnia 19 listopada 2020 r., sygn. akt III SA/Kr 400/20). Tym samym miernikiem służącym za podstawę pracy nauczyciela są np. różne osiągnięcia, działania w ramach projektów miejskich, ogólnopolskich, międzynarodowych, przygotowanie ważnych imprez i uroczystości. Nie można jednak zaliczyć do tej kategorii mierników określonego stopnia oceny pracy nauczyciela. Należy wskazać, że ustawodawca nie przewidział możliwości uzależnienia prawa do nagrody przez nauczyciela od wyróżniającej się oceny pracy pedagogicznej lub pozytywnej oceny dorobku zawodowego uzyskanej w okresie ostatnich 3 lat oraz spełniającej odpowiednio co najmniej 5 z kryteriów, o których mowa w ust. 2, w zakresie nagrody Wójta a także co najmniej dobrej oceny pracy pedagogicznej lub pozytywnej oceny dorobku zawodowego uzyskanej w okresie ostatnich 3 lat oraz spełnienia odpowiednio co najmniej 4 z kryteriów, o których mowa w ust. 2 - w zakresie nagrody dyrektora (§ 4 ust. 1 pkt 2).

Uzależnianie w § 4 ust. 2 pkt 2 Regulaminu prawa do nagrody dla dyrektora, od posiadania co najmniej wyróżniającej się oceny pracy pedagogicznej i spełnienia odpowiednio co najmniej 4 z kryteriów, o których mowa w ust. 3, posiadanie innej niż wyróżniającej oceny pracy pedagogicznej ale otrzymanie co najmniej 75% poziomu spełnienia kryteriów oceny pracy i spełnienia odpowiednio co najmniej 4 z kryteriów, o których mowa w ust. 3, przekracza zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Powyższe postanowienia Regulaminu zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, ponieważ ograniczają prawo do nagrody ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół. Ustawodawca przewidział możliwość uzależnienia prawa do nagrody jedynie od przepracowania przez nauczyciela w szkole co najmniej roku.

Wyeliminowania wymagają również regulacje § 4 ust. 4 pkt 3 i 9 Regulaminu, gdyż wskazano w nich kryteria jak: „racjonalne wydatkowanie środków zaplanowanych w budżecie szkoły”, i „realizuje terminowo i skutecznie zadania wynikające z przepisów prawa” w ocenie organu nadzoru, wykraczają poza dyspozycję przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela.

Podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym, zawarte w niej regulacje winny mieć charakter normatywny i mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego. Jednocześnie należy wskazać, iż akty prawa miejscowego nie mogą zawierać powtórzeń ani modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, w szczególności w aktach rangi ustawowej, bowiem ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do

uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego.

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały zawierającej regulacje, do wprowadzenia których rada gminy nie posiada ustawowego upoważnienia stanowi istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela, stąd wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wodzierady