

Łódź, 11 lipca 2024 r.

PNIK-I.4131.546.2024

Rada Gminy Ksawerów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr IV/21/2024 Rady Gminy Ksawerów z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ksawerów w 2024 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 lipca 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/21/2024 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.). Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11a ust. 1 ww. ustawy, określa w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1- 8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

W toku kontroli uchwały Nr IV/21/2024 Rady Gminy Ksawerów z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie określenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ksawerów w 2024 roku, zwany dalej Programem, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Analiza treści § 17 ust. 1 Programu wskazuje, że rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w przepisie art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt, ponieważ nie wskazała prawidłowo podmiotów zapewniających całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Zgodnie z treścią § 17 ust. 1 Programu „Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej zwierzętom poszkodowanym w zdarzeniach drogowych będzie realizowane przez Fauna Service Krystian Siemiński z siedzibą przy ul. Kosodrzewiny 56A, 92-411 Łódź. W ramach zawartej z Fauna Service Krystian Siemiński umowy, zwierzęta poszkodowane w zdarzeniach drogowych będą leczone/hotelowane w Gabinetie RAWVET Łukasz Rawicki ul. Julianowska 60, 91-473 Łódź, NIP 728-263-25-35, z którym Wykonawca ma podpisaną umowę na całodobową opiekę weterynaryjną lub w siedzibie Wykonawcy”.

Projekt Programu został m.in. przekazany do zaopiniowania Łódzkiemu Towarzystwu Opieki nad zwierzętami na podstawie art. 11a ust. 7 i 8 ustawy o ochronie zwierząt. Towarzystwo w piśmie z 6 maja 2024 r. negatywnie zaopiniowało niniejszy projekt, zwracając w szczególności uwagę na zapis § 17 ust. 1 Programu. Towarzystwo w powyższej opinii uznało, że zawarcie umowy z Fauna Service Krystian Siemiński nie gwarantuje właściwej realizacji zadania wynikającego z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt ze względu na to, że podmiot ten nie figuruje w wykazie „Ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt Łódzkiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej”. W ocenie organu nadzoru w ww. ewidencji nie figuruje również podmiot pod nazwą RAWVET Łukasz Rawicki ul. Julianowska 60, 91-473 Łódź, NIP 728-263-25-35, który zgodnie z § 17 ust. 1 Programu ma zajmować się m.in. leczeniem zwierząt poszkodowanych w zdarzeniach drogowych. Natomiast pod ww. adresem od 8 lutego 2024 r., zgodnie z ww. ewidencją, znajduje się podmiot pod nazwą „EDINA Przychodnia Weterynaryjna SAFARI”, którego właścicielką jest Pani Katarzyna Grochowska a nie Pan Łukasz Rawicki (pod numerem 320).

Jak wskazano w wyroku NSA z dnia 30 marca 2016 r., II OSK 221/16, rada powinna, celem wypełnienia normy wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt, wskazać

expressis verbis konkretny podmiot (podmioty) zapewniający całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W przedmiotowej sprawie, wprawdzie Rada Gminy Ksawerów wskazała podmioty, które mają zapewnić całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt na terenie Gminy Ksawerów, ale żaden z nich nie widnieje w powyżej wskazanej ewidencji i tym samym nie jest uprawniony do leczenia tych zwierząt.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również zapisów § 16 ust. 1 Programu w zakresie wyrazów „lub które zostaną mu odebrane na mocy decyzji o czasowym odebraniu zwierząt”. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt, zwierzę traktowane w sposób określony w art. 6 ust. 2 może być czasowo odebrane właścicielowi lub opiekunowi na podstawie decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu zwierzęcia i przekazane gospodarstwu rolnemu wskazanemu przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli jest to zwierzę gospodarskie. Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje m. in. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt zwierzęciem bezdomnym jest zwierzę domowe lub gospodarskie, które uciekło, zabłąkało się lub zostało porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Z powyższych przepisów wynika, że zwierzę czasowo odebrane właścicielowi nie jest zwierzęciem bezdomnym. Tym samym, co do zasady, program nie powinien zawierać postanowień dotyczących zwierząt czasowo odebranych właścicielowi.

Wobec powyższego w terminie do 19 lipca 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ksawerów (podpisano elektronicznie)