



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 16 lipca 2021 r.

Znak sprawy: DL-1.0530.1.2021

**Pan
Paweł Andrzej Kownacki**

Wójt
Gminy Wieliszew

Szanowny Panie Wójcie,

w odpowiedzi na petycję z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie pomocy dla Portu Lotniczego Warszawa – Modlin, przekazaną przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Infrastruktury uprzejmie informuję, jak poniżej.

Na wstępie chciałem zaznaczyć, że Minister Infrastruktury postrzega lotnisko Warszawa – Modlin jako ważny element sieci lotnisk i sprzyja rozwojowi tego lotniska. Jednocześnie jest świadomy jego trudnej sytuacji. Przyczyny tego stanu są złożone.

Jednym z największych problemów Portu Lotniczego Warszawa – Modlin (dalej również: Spółka) jest brak możliwości osiągnięcia jednomyślności wśród współników, co związane jest z konstrukcją umowy między udziałowcami, wymuszającą jednomyślne decyzje dotyczące między innymi planów rozwoju portu lotniczego. Ponadto, na powyższą trudną sytuację najprawdopodobniej wpływ ma także niekorzystna umowa handlowa zawarta z jednym z przewoźników lotniczych, która umożliwiła mu stworzenie faktycznie monopolu na tym lotnisku.

W tym miejscu odnieść się należy do twierdzenia zawartego w przedmiotowej petycji, iż Spółka zarządzająca tym lotniskiem nie wymagała żadnego wsparcia ani dofinansowania do swojej działalności, albowiem opiera się całkowicie na czystym rachunku ekonomicznym. Jest to twierdzenie nieprawdziwe.

Pomimo rokrocznie zwiększającego się wolumenu przewiezionych pasażerów, Spółka wciąż jest deficytowa. Wyraźnie podkreślić należy, że w latach 2014-2019 tylko rok 2015 nie zakończył się stratą netto, a w tym samym okresie koszty działalności operacyjnej przewyższały przychody ze sprzedaży. Prawdopodobnie wynik za rok 2020 jest także niekorzystny, niezależnie od udzielonej pomocy, o której mowa poniżej.

Od wielu lat Spółka otrzymuje również publiczne wsparcie. Województwo Mazowieckie, z własnych (czyli publicznych) środków podniosło kapitał zakładowy Spółki, w sumie o ponad 17 mln zł, co powodowało ciągły

wzrost jego udziału. Jednocześnie Województwo zwiększając swoje udziały w spółce i nie informowało o tym fakcie Ministerstwa, szczególnie przekraczając próg 33%, co wyraźnie jest wymagane przez przepisy ustawy Prawo lotnicze. Pomimo istniejącego sporu, Województwo wciąż zwiększa swoje udziały, pomimo istnienia poważnego ryzyka, że działania takie mogą być obarczone wadą prawną powodującą jego nieważność oraz mogą zostać zakwalifikowane jako udzielenie niedozwolonej pomocy publicznej

W tym miejscu pragnę zwrócić uwagę na fakt, iż zarządzanie portem lotniczym stanowi działalność gospodarczą, która podlega właściwym regulacjom prawnym, uniemożliwiając władzy państwowej bezpośrednią ingerencję. Podmiot będący zarządzającym lotniskiem użytku publicznego odpowiedzialny jest za zarządzanie danym lotniskiem oraz jego politykę handlową i *de facto* ponosi odpowiedzialność za jego kondycję finansową. Nadmieniam, iż w Polsce zarządzającymi portami lotniczymi zazwyczaj są podmioty prawa handlowego, które stosują się do przepisów kodeksu spółek handlowych. Nadzór właścicielski Ministra Infrastruktury ogranicza się do samego przedsiębiorstwa państwowego „Porty Lotnicze”, a nie grupy kapitałowej PPL, w której znajdują się spółki prawa handlowego.

Z drugiej strony, mając na uwadze sytuację spowodowaną przez Covid-19, w celu ochrony przedsiębiorców przed obecnym kryzysem, został przygotowany pakiet rozwiązań prawnych – tzw. tarcza antykryzysowa. Warto zwrócić uwagę na fakt, iż pomoc ta kierowana jest do większości przedsiębiorstw, a nie do wybranego podmiotu. Spółka również z tych rozwiązań może korzystać.

Według posiadanych przez Ministerstwo danych, Spółka w ramach pomocy, otrzymała m.in. dofinansowanie wynagrodzeń i składek ZUS, pomoc *de minimis* oraz pożyczkę płynnościową z MRFP.

Równocześnie, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695, z późn. zm.), wsparcie dla przedsiębiorców może być przyznane w szczególności w formie pożyczek, gwarancji lub poręczenia oraz leasingu lub innych instrumentów związanych z finansowaniem prowadzonej działalności gospodarczej, na warunkach rynkowych.

Poza wymienionymi rozwiązaniami ustawodawca przewidział również środki finansowe na częściowe pokrycie straty wynikającej z obowiązywania zakazów w ruchu lotniczym w okresie od dnia 15 marca 2020 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. Podział tych środków został dokonany zgodnie z przepisami art. 15zzzzba ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842).

Zgodnie z przepisami ustawy, kwota wsparcia wynikała z podziału i nie przekroczyła wysokości wykazanej straty, przy czym okres liczenia straty, tj. okres całkowitego zakazu w ruchu lotniczym w terminie 15 marca – 30 czerwca 2020 r., jak i sposób jej liczenia, tj. jako różnica między wynikiem działalności operacyjnej w okresie od 15 marca 2020 r. do 30 czerwca 2020 r. a wynikiem działalności operacyjnej osiągniętym w analogicznym okresie roku ubiegłego, został narzucony przez Komisję Europejską. W dniu 2 listopada 2020 r. jedenaście portów lotniczych (w tym Port Lotniczy Warszawa-Modlin), które w rozumieniu ww. ustawy wykazały stratę, otrzymały przelewy środków na jej częściowe pokrycie.

Na koniec pragnę zauważyć, że pomimo wielu monitów, do tej pory nie został spełniony przez Spółkę Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin Sp. z o.o. ustawowy obowiązek przekazania do ministra właściwego do spraw transportu planu generalnego lotniska w celu jego zatwierdzenia. Dokument ten jest kluczowy, aby można było ocenić plany rozwojowe Portu oraz zasadność podejmowanych działań przez Zarząd Spółki, a w obecnej sytuacji kryzysu na rynku lotniczym również możliwych form i zakresu wsparcia.

Chciałbym zwrócić uwagę, iż termin na zatwierdzenie tego dokumentu upłynął 18 września 2014 r., a Minister Infrastruktury wielokrotnie wskazywał na konieczność niezwłocznego opracowania przedmiotowego dokumentu, co przez Spółkę wciąż jest ignorowane.

Proszę o poinformowanie Sygnatariuszy o powyższym, jednocześnie w załączeniu przesyłam również klauzulę RODO.

Z poważaniem,

z up. Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Marcin Horała

Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Biuro Prezesa Rady Ministrów