



Olsztyn, 5 maja 2022 r.

PS-X.431.1.9.2022

Szanowny Pan
Wojciech Iwaszkiewicz
Burmistrz Miasta Giżycka

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 6-8 kwietnia 2022 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Mieście Giżycko. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 8 kwietnia 2022 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana 27 kwietnia 2022 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja zadań ustawowych w Mieście Giżycko z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenia poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia, przez przedstawicieli ośrodka pomocy społecznej, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

W zakresie funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w części dotyczącej realizacji procedury „Niebieskie Karty”, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wypełnienie formularza „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka bez obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, co było niezgodne z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Wszczęcie procedury bez obecności osób wskazanych w ww. rozporządzeniu, co stanowiło naruszenie interesów dziecka, w stosunku, do którego istniało podejrzenie, że jest dotknięte przemocą w rodzinie.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciel instytucji wszczynającej procedurę, tj. przedstawiciel Policji.

2. Przekazanie formularzy „Niebieska Karta - A” Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie dłuższym niż 7 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości podjęcia niezwłocznych działań przez grupy robocze wobec rodzin objętych procedurą.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przedstawiciele Policji podejmujący interwencje w rodzinach.

3. Powoływanie grup roboczych w składach nieadekwatnych do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą, co było niezgodne z art. 9a ust. 11 i 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Ograniczenie możliwości podejmowania kompleksowych, interdyscyplinarnych działań na rzecz rodzin, które były objęte procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

4. W realizacji procedur „Niebieskie Karty” uczestniczyły osoby, w przypadku których nie udokumentowano ich formalnego powołania w skład grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak formalnej odpowiedzialności osób za realizowanie działań w ramach procedury.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

5. Przekazanie formularza „Niebieska Karta - A” przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego członkom grupy roboczej w terminie dłuższym niż 3 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości podjęcia niezwłocznych działań przez członków grupy roboczej wobec rodziny objętej procedurą.
Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

6. Brak udokumentowania zaproszenia osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie na spotkania grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia, czy ww. osoby zostały zaproszone na spotkania grup roboczych.
Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych powołani do realizacji procedur i Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

7. Brak udokumentowania wezwania osób, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkania grup roboczych, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia, czy osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie zostały wezwane na posiedzenia grup roboczych celem podjęcia wobec nich działań określonych rozporządzeniem, w tym wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - D”.
Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

8. Realizowanie procedury „Niebieskie Karty” wobec dziecka, co do którego istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy w rodzinie, bez udziału osób reprezentujących jego interes, tj. bez obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, co było niezgodne z zapisem § 5 ust. 1 rozporządzenia.
Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Naruszenie interesów dziecka w procedurze.
Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I oraz członkowie grupy roboczej powołani do realizacji procedury.

9. Wypełnienie druku stanowiącego zmodyfikowaną wersję formularza „Niebieska Karta - C”, co było niezgodne z § 8 ust. 3 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Realizacja procedury w oparciu o formularz niezgodny z ww. rozporządzeniem.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych odpowiedzialni za realizację procedur oraz Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

10. Nieudokumentowanie okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C” i zmodyfikowanej wersji ww. formularza, co było niezgodne z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia czy wypełnienie formularzy „Niebieska Karta - C” oraz jego zmodyfikowanej wersji odbyło się zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 ww. rozporządzenia.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych realizujący procedury.

11. Niewskazanie w indywidualnych planach pomocy działań dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, co było niezgodne z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Zmniejszenie efektywności podejmowanych działań pomocowych wobec rodzin, które były objęte procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

12. Nieudokumentowanie realizacji przez członków grup roboczych indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia czy działania zaplanowane wobec rodzin zostały zrealizowane.

Osoby odpowiedzialne za ww. nieprawidłowość: Członkowie grup roboczych realizujący procedury, przedstawiciele: Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i Policji.

13. Nieuzasadnione zakończenie procedury „Niebieskie Karty”.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Niebezpieczeństwo wystąpienia sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka, co do którego istniało podejrzenie, że jest dotknięte przemocą w rodzinie.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

14. Zakończenie procedur „Niebieskie Karty” pomimo braku udokumentowania realizacji działań, zaplanowanych w indywidualnych planach pomocy, przez członków grup roboczych wobec rodzin objętych procedurą, co było niezgodne z § 10 ust. 1 i § 18 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia.

Skutek ujawnionej nieprawidłowości: Brak możliwości stwierdzenia czy zrealizowano wszystkie zadania zawarte w indywidualnych planach pomocy wobec rodzin objętych procedurą.

Osoba odpowiedzialna za ww. nieprawidłowość: Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego I.

Przyczyną wystąpienia ww. nieprawidłowości było niestosowanie, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dzieci w obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
2. Podjąć działania w celu przestrzegania przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie terminowości przekazywania formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.
3. Powoływać grupy robocze w składach adekwatnych do problemów występujących w rodzinach objętych procedurą, zgodnie z art. 9a ust. 11 i 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

4. Dokumentować formalne powołania osób wchodzących w skład grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
5. Przekazywać formularze „Niebieska Karta - A” przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego członkom grup roboczych w terminie określonym w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Dokumentować fakt zapraszania osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz wzywania osób, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkania grup roboczych, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
7. Realizować procedurę „Niebieskie Karty” wobec dziecka, co do którego istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy w rodzinie, z udziałem osób reprezentujących jego interes, tj. w obecności rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, zgodnie z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia.
8. Wypełniać formularze „Niebieska Karta - C” zgodnie ze wzorem wskazanym w § 8 ust. 3 ww. rozporządzenia.
9. Dokumentować okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
10. Wskazywać w indywidualnych planach pomocy działania dla przedstawicieli wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grup roboczych, zgodnie z § 16 ust. 2 ww. rozporządzenia.
11. Dokumentować realizację indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup roboczych zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
12. Kończyć procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z § 18 ust. 1 ww. rozporządzenia i jednoczesnym udokumentowaniu realizacji działań wskazanych w indywidualnych planach pomocy przez wszystkich członków grup roboczych wobec rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 10 ust. 1 oraz § 18 ust. 1 pkt 1 ww. aktu prawnego.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Anna Słowińska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej