

Łódź, 17 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.378.2023

**Rada Gminy w Parzęczewie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXI/490/23 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Parzęczew na 2023 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 kwietnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXI/490/23 Rady Gminy w Parzęczewie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Parzęczew na 2023 rok, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Parzęczew na 2023 rok (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 pkt 2-4 programu Rada wprowadziła słowniczek, wyjaśniając znaczenie takich pojęć jak: „zwierzęta bezdomne”, „zwierzęta domowe”, „zwierzęta gospodarskie” podczas, gdy definicje te zostały określone w art. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r.

o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią § 118 w związku § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w akcie wykonawczym nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych;

- 2) regulacja § 2 ust. 1 pkt 1-4 programu przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Oznacza to, że podmiotem realizującym zadania wynikające z programu jest wyłącznie Wójt Gminy Parzęczew, a nie jak to wskazała Rada w § 2 ust. 1 pkt 1-4 programu – Referat Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy Parzęczew (pkt 1); podmiot prowadzący schronisko (pkt 2); lekarz weterynarii, z którym Gmina Parzęczew zawarła umowę (pkt 3); społeczni opiekunowie kotów wolno żyjących (pkt 4). Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że powtórzono redakcję ust. 1 w § 2;
- 3) § 4 ust. 1 i 2 programu nie wypełnia delegacji określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Postanowienia § 4 programu nie regulują kwestii dotyczącej rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad dokarmiania kotów wolno żyjących, obserwacji i liczenia populacji. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18. Dodatkowo wskazać należy, że regulacja § 4 pkt 3 w zakresie wyrazów „zadawania karmy dostosowaną do potrzeb gatunku” narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 Zasad techniki prawodawczej, przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;
- 4) § 9 ust. 2 programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty środków finansowych na realizację obowiązkowego zadania programu, jakim jest poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Parzęczew