

Łódź, 16 września 2021 r.

PNIK-I.4131.690.2021

Rada Gminy Dalików

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX/221/2021 Rady Gminy Dalików z dnia 2 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania ze stadionu sportowego w Dalikowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 września 2021 r.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXIX/221/2021 z dnia 2 września 2021 r. Rada Gminy Dalików przyjęła regulamin korzystania ze stadionu sportowego w Dalikowie w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3, § 4 ust. 2 pkt 4 i 7, § 4 ust. 3, § 6 i § 7 Regulaminu.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 3 Regulaminu zapisano, że organizator ponosi pełną odpowiedzialność za organizację i przebieg imprezy lub zajęć, a w szczególności za organizację imprez masowych. W ocenie organu nadzoru § 3 Regulaminu reguluje kwestię odpowiedzialności cywilnoprawnej wkraczając w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego oraz ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171). Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 4 ust. 2 Regulaminu zakazano m. in. palenia na terenie stadionu tytoniu oraz używania papierosów elektronicznych (pkt 4), a także m. in. wnoszenia środków odurzających i substancji psychotropowych (pkt 7). Zakaz palenia tytoniu na stadionie powinien być wprowadzony uchwałą wydaną na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276). Zakaz wnoszenia środków odurzających wynika z zakazu posiadania tych środków, co stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.).

W § 4 ust. 3 Regulaminu postanowiono, że zakazy o których mowa w ust. 6 mogą ulec wyłączeniu lub modyfikacji w szczególnie uzasadnionych przypadkach za zgodą Administratora. Na wstępie należy wskazać, że na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 w zw. z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem właściwym do przyjęcia zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jest rada gminy. Sprzeczne zatem z powyższymi przepisami ustawy o samorządzie gminnym będzie

wprowadzenie w Regulaminie zasady, zgodnie z którą kompetencja Rady Gminy do uregulowania takich zasad będzie ograniczona przez wymóg uzyskania zgody Administratora. Ponadto § 4 ust. 3 Regulaminu odwołuje się do zakazów, o których mowa w ust. 6, tymczasem § 4 Regulaminu nie zwiera takiego ustępu.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych, a tym bardziej wprowadzających w błąd, a także zawierać sankcji za jego nieprzestrzeganie. W związku z powyższym istotnie naruszają prawo przepisy § 6 i § 7 Regulaminu. W § 6 Regulaminu zapisano bowiem, że za nieprzestrzeganie postanowień regulaminu Organizator oraz Użytkownicy Stadionu ponoszą odpowiedzialność uregulowaną w odpowiednich przepisach prawa, natomiast w § 6 Regulaminu przewidziano możliwość zastosowania przez Administratora kary zakazu wstępu na teren stadionu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dalików