

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”, Minister Finansów określi w drodze rozporządzenia szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej, w tym planów rzeczowych zadań realizowanych ze środków budżetowych, projektów planów dochodów i wydatków poszczególnych części budżetowych, projektów planów finansowych jednostek sektora finansów publicznych oraz materiałów do opracowania Wieloletniego Planu Finansowego Państwa.

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego oraz wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535 i 1901). Zgodnie z art. 30 tej ustawy dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 zmienionej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie.

W wyniku zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w przepisach art. 11a, art. 29 oraz art. 163 ustawy o finansach publicznych w projekcie rozporządzenia:

1. Wprowadzono nowe formularze planistyczne **ZDW-O** oraz **ZDW-Z** służące do przekazywania zestawień dochodów i wydatków rachunków, o których mowa w art. 11a ust. 5 oraz w art. 163 ust. 3a ustawy o finansach publicznych wraz z określeniem terminu ich przekazywania.
2. Zmodyfikowano formularz **PFC** w związku z potrzebą pozyskania informacji w zakresie dochodów i wydatków państwowych funduszy celowych.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia:

3. W § 9 zmieniono terminy przedłożenia przez dysponentów formularzy **BW-IA** na dzień 30 kwietnia oraz **BW-IA** w zakresie przejść granicznych na dzień 15 kwietnia, które znajdą zastosowanie od planowania na 2024 rok. Wprowadzenie docelowo nowego terminu przedkładania formularza **BW-IA** ma pozwolić na otrzymywanie bardziej aktualnych danych o wydatkach majątkowych i wychodzi naprzeciw potrzebom zgłoszonym przez dysponentów.
4. Dokonano zmian w treści dotychczasowego rozporządzenia (§ 9 ust. 5 pkt 2 i 3, § 10 ust. 3 pkt 2 i 3, § 12 ust. 2 pkt 1-3, § 14 ust. 8 i 9, § 18) oraz w formularzach **RZ-12**, **PZ-UE**, **PE**, **F-REF**, **F-NSS (BP)**, **F-NSS (BE)**, **LZ_LW (UE)**, **PF-UE (BP)**, i **PF-UE (BE)**, a także uaktualniono opisy do tych formularzy ujęte w załączniku nr 42. Proponowane zmiany wynikają z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia oraz formularzy do nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027 oraz uwzględniają techniczne zmiany, ułatwiające wypełnianie i przesyłanie formularzy. Wprowadzają także rozwiązanie, zgodnie z którym w przypadku konieczności aktualizacji list programów Minister Finansów udostępni na stronie internetowej Ministerstwa Finansów formularze ze zmienioną listą programów oraz przekaże dysponentom informację o aktualizacji. Przyczyni się to do uelastycznienia procesu przygotowywania powyższych materiałów przy zachowaniu zakresu danych prezentowanych w formularzach określonych w rozporządzeniu.
5. Wprowadzono zmiany o charakterze dostosowawczym oraz redakcyjnym, m.in. brzmienia dotychczasowego § 13 ust. 7 poprzez uwzględnienie zmian w przepisach dotyczących zasad

wypłacania tzw. świadczeń „Dobry start” i „500+”, których realizacja przeniesiona została do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. poz. 1092), ustawa z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. poz. 1006) oraz ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. poz. 1981).

6. Dokonano zmian w formularzach **PF-OSPR**, **PF-ZWRSP**, **PFC**, **PFC-FUS**, **PFC-FEP**, **PFC-FER** oraz **PF-ZUS** mających na celu ich dostosowanie do zgłaszanych potrzeb dotyczących zakresu przekazywanych danych i szczegółowości niektórych pozycji planów. Zmiany te umożliwią dysponentom przekazywanie usystematyzowanych danych z uwzględnieniem zmieniających się przepisów dotyczących finansowania poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych.

7. W formularzach **PFC**, **PF-OSPR** i **PF-ZUS** dokonano zmiany poprzez wprowadzenie pozycji „Wpłaty na pracownicze plany kapitałowe”.

8. W rozporządzeniu i załączniku nr 42 przewidziano zmiany dotyczące przekazywania planów finansowych uwzględniające nowe funkcjonalności systemu Trezor. Począwszy od planowania na rok 2023 plany składane na formularzach **PFC**, **PF-OSPR**, **PF-ZWRSP**, **PFC-FUS**, **PFC-FEP**, **PFC-FER**, **PF-ZUS** (stanowiące załączniki do ustawy budżetowej) przekazywane mają być wyłącznie za pośrednictwem systemu Trezor, z wyjątkiem zbiorczych planów **PF-OSPR**, które przekazywane mają być przez ePUAP. W projekcie rozporządzenia nie przewiduje się przekazywania do Ministra Finansów jednostkowych planów państwowych instytucji kultury.

W systemie Trezor przekazywane mają być także wypełnione formularze **OPBD** i **OPBW**, natomiast uzasadnienia i objaśnienia do nich należy przekazać do Ministerstwa Finansów wraz z pozostałymi formularzami planistycznymi wyłącznie za pośrednictwem ePUAP-u (dokumenty opatrzone podpisem elektronicznym oraz w formie plików edytowalnych).

Pozostałe formularze określone rozporządzeniem mają być przekazywane za pośrednictwem ePUAP-u (dokumenty opatrzone podpisem elektronicznym oraz w formie plików edytowalnych).

Proponowane zmiany mają służyć uporządkowaniu kanałów przekazywania do Ministerstwa Finansów druków planistycznych i zapobiec wielokrotnemu przekazywaniu tych samych materiałów różnymi drogami.

Zmiany te nie dotyczą materiałów przekazywanych do innych dysponentów uczestniczących w procesie planowania budżetowego (aktualne pozostają dotychczasowe wytyczne dotyczące przekazywania materiałów do tych dysponentów).

W pozostałym zakresie projekt rozporządzenia nie odbiega od regulacji dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 740).

Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetowego począwszy od budżetu państwa na rok 2023.

Z uwagi na fakt, że proces planowania na rok 2023 jest już w toku, wprowadzono § 21 wskazujący, że w przypadku opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2023 zastosowanie mają: wskaźniki budżetowe udostępnione w dniu 3 stycznia 2022 r., w zakresie WPPF na lata 2022–2025 zaktualizowana struktura układu zadaniowego udostępniona w dniu 31 grudnia 2021 r., formularze RZ-4, RZ-5, RZ-12 i BW-IA, PF-UE (BP),

PF-UE (BE) i PF-WPR opracowane i przedłożone w trybie i terminach określonych w § 9 i § 10 ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. (tj. do dnia 8 lutego) oraz formularze WFPF-CM opracowane i przedłożone w trybie i terminie określonym w § 10a tego rozporządzenia (tj. do 6 marca 2022 r.).

Przyjęte w projekcie rozporządzenia przepisy dotyczące terminów pozwolą na przyjęcie przez Radę Ministrów w terminie do dnia 30 kwietnia Wieloletniego Planu Finansowego Państwa oraz na zachowanie konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Powyższe uzasadnia przyjęty termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.