



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 17 stycznia 2024 r.

ZK-I.431.20.2023

Pani
Mariola Czechowska
Prezydent Miasta Bełchatowa

Projekt wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. 2023 r. poz. 616), a także stosownie do treści § 25 ust. 1 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 3/2018 Wojewody Łódzkiego z 12 stycznia 2018 r., w dniu 26 października 2023 r. została przeprowadzona kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta Bełchatowa, jako właścicielu Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3.

Przedmiotem kontroli było porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzenie aktualnego stanu technicznego tych urządzeń.

Kontrolę przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Kinga Klimczak – kierownik oddziału Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniącą funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 69/2023 z dnia 16 października 2023 r.)¹,
- Grzegorz Ryś – młodszy specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniącego funkcję kontrolera (upoważnienie nr 70/2023 z dnia 16 października 2023 r.)²,

¹ Dowód – Upoważnienie, ID: 5596182.17502495.17118294

² Dowód – Upoważnienie, ID: 5596182.17502569.17118353

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Agnieszka Milczarek – młodszy specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, pełniący funkcję kontrolera (upoważnienie Nr 71/2023 z dnia 16 października 2023r.)³.

Ocenie poddano następujące zagadnienia:

- realizacja wynikającego z Decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
- aktualny stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- spełnianie przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej,
- objęcie rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
- sposób przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych w na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- sposób informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku,
- wykonanie zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w 2022 r.

Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych kontrolerzy dokonali wpisu do książki kontroli znajdującej się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, który stanowi siedzibę Miejskiego Centrum Sportu w Bełchatowie (dalej MCS), zarządcy ww. obiektu.

W trakcie czynności kontrolnych kontrolerzy objęli badaniem dokumentację przedstawioną przez pracownika MCS – Pana Michała Piotrowskiego, kierownika Referatu Infrastruktury, który został upoważniony przez Dyrektora MCS do reprezentowania MCS

³ Dowód – Upoważnienie, ID:5596182.17502650.17118305

podczas niniejszej kontroli⁴. Kontrolerzy dokonali również oględzin zainstalowanego na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 systemu monitoringu wizyjnego – czynności te dokonywane były w obecności ww. pracownika MCS oraz p. Zbigniewa Filipiaka, przedstawiciela firmy „Usługi Teleinformatyczne Zbigniew Filipiak”.

Na podstawie Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie⁵ (zmienionej Uchwałą z dnia 24 listopada 2016 r. nr XXVIII/251/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie oraz uchwałą nr XXXIII/243/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r.) utworzono Miejskie Centrum Sportu z siedzibą w Bełchatowie – jednostkę organizacyjną Miasta Bełchatowa, nad działalnością której nadzór sprawuje Prezydent Miasta Bełchatowa. Zgodnie ze Statutem MCS (będącym załącznikiem do ww. Uchwały z dnia 27 października 2016 r. nr XXVII/237/16 Rady Miejskiej w Bełchatowie) do jego zadań należy m.in. zarządzanie i administrowanie obiektami i urządzeniami sportowo-rekreacyjnymi oraz właściwe eksploataowanie, konserwacja, rozbudowa bazy sportowej i rekreacyjnej będącej własnością Miasta Bełchatowa. W tym kontekście Decyzjami Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 2 stycznia 2017 r. oraz 4 kwietnia 2017 r.⁶ ustanowiony został na rzecz MSC trwały zarząd m.in. nieruchomością położoną w Bełchatowie, w obrębie nr 10 m. Bełchatowa, oznaczoną jako działki nr 413/1 oraz 413/2, zabudowaną stadionem sportowym, budynkami i infrastrukturą towarzyszącą, zaś na mocy Zarządzenia nr 367/2022 Prezydenta Miasta Bełchatowa z dnia 25 listopada 2022 r.⁷ udzielone zostało Dyrektorowi MCS, Panu Pawłowi Woźniakowi, pełnomocnictwo do działania jednoosobowo w zakresie spraw zwykłego zarządu związanych z działalnością MCS oraz dokonywania czynności prawnych w imieniu Miasta Bełchatowa, w zakresie objętym statutową działalnością MCS oraz do podejmowania decyzji o remontach bieżących.

Zainstalowany system monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 składa się z: 1 stanowiska obsługi, 52 kamer, 8 mikrofonów, dysków pamięci oraz drukarki, co zostało przedstawione kontrolerom w formie wykazów i schematów graficznych⁸.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu 3 stycznia 2023 r. Miasto Bełchatów, Miejskie Centrum Sportu z siedzibą

⁴ Dowód – Upoważnienie przedstawiciela MCS, ID:5596182.1773019.17212705

⁵ Dowód – Uchwała, ID:5596182.17730122.17212710

⁶ Dowód – Decyzja Prezydenta Miasta Bełchatowa, ID:5596182.17730136.17212720

⁷ Dowód – Zarządzenia, ID:5596182.17730122.17212710

⁸ Dowód – Schemat graficzny, ID:5596182.17730116.17212702

w Bełchatowie zawarło z firmą „Usługi Teleinformatyczne Zbigniew Filipiak” umowę nr MCS/08/2023/Z o świadczenie usługi nadzoru teleinformatycznego nad systemem CCTV i sprzętem audiowizualny.⁹ Potwierdzeniem przedmiotowego nadzoru jest protokół przeglądu systemu monitoringu na Stadionie Miejskim ul. Sportowa 3, 97-400 Bełchatów z dnia 10 października 2023 r.¹⁰ dotyczący konserwacji i przygotowania systemu monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie, która odbywa się cyklicznie przed każdym meczem. W przedmiotowej opinii zamieszczono informację, że w dniu 10 października 2023 r. system był sprawny. Pracownik MCS wyjaśnił, że zakupione w roku poprzednim 4 kamery obrotowe, które zostały zainstalowane na obiekcie spełniają swoje zadanie.

Na Stadionie Miejskim w Bełchatowie obecnie są 52 kamery (z tego 41 szt. kamer stacjonarnych oraz 11 szt. kamer obrotowych)¹¹.

Podczas czynności kontrolnych dokonano analizy rozmieszczenia urządzeń systemu CCTV i ustalono, że wskazane w § 4 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej obszary podlegają rejestracji. Zostały również przeanalizowane nagrania zarchiwizowane przez system rejestrujący obraz i dźwięk. Oceniono, że system daje możliwość określenia sposobu zachowania się osób, których wizerunek został zarejestrowany, jednak zrozumienie treści nagranych dźwięków jest utrudnione ze względu na szумы oraz pogłos¹².

W toku analizy zebranych materiałów ustalono, że wszystkie kamery spełniają określony w § 6 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej wymóg dotyczący częstotliwości rejestracji obrazu tj. co najmniej 12 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii oraz co najmniej 6 kl./s dla potrzeb rejestracji obrazu III i IV kategorii.

W zakresie określonego w § 9 ww. rozporządzenia wymogu wyrażonej w pikselach wysokości przedmiotu o rzeczywistej wysokości 50 cm nie zostały stwierdzone odstępstwa.

System monitoringu wizyjnego na Stadionie Miejskim w Bełchatowie spełnia wymogi zawarte w § 4 ust. 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, tj. urządzenia rejestrujące obraz w miejscach sektory dla uczestników imprezy masowej, płyta boiska lub scena powinny i umożliwiają rejestrację

⁹ Dowód – Umowa z serwisantem, ID:5596182.17730135.17212719

¹⁰ Dowód – Protokół Konserwacji ,ID: 5596182.17730134.17212718

¹¹ Dowód – Zbiornicze zestawienie kamer monitoringu, ID: 5596182.17730133.17212717

¹² Dowód – Przesłany materiał w linku, ID: 5596182.17729528.17211805

obrazu I, II i IV kategorii. W sytuacji spadku natężenia oświetlenia kamery automatycznie przełączają się w tryb monochromatyczny.

System rejestrujący imprezę pozwala na wydrukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9x13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi.¹³

Zarejestrowane podczas prowadzonych imprez masowych materiały są przechowywane na macierzach dyskowych, co jest zgodne z § 12 ust. 8 rozporządzenia MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. Zapisane dane przechowywane są przez okres 60 dni, po wyczerpaniu się miejsca na dyskach dane są nadpisywane. W trakcie kontroli wydane zostały nagrania zarejestrowanego obrazu i dźwięku na Stadionie Miejskim w Bełchatowie wraz z metryką informacyjną¹⁴. Podczas kontroli okazano prowadzoną dokumentację wydawanych nagrań zarejestrowanego obrazu oraz stosowne metryki informacyjne.

Przy wejściach na teren obiektu umieszczone są: „Regulamin Stadionu Miejskiego” oraz „Regulamin imprezy masowej – meczu piłki nożnej”, w których odpowiednio w § 4 oraz § 7 zamieszczone są informacje nt. prowadzonego monitoringu.¹⁵

W roku 2022 kontrola zakończona była oceną pozytywną, w związku z tym nie były wystosowane zalecenia pokontrolne.

Na podstawie dokonanych ustaleń działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się:

- pozytywnie w zakresie realizacji wynikającego z decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 26 lutego 2010 r. nr ZK.I.5031-6/10 obowiązku utrwalania na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk,
- pozytywnie w zakresie aktualnego stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- pozytywnie w zakresie spełniania przez urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk zainstalowane na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej

¹³ Dowód – Wydruk zdjęć, ID: 5596182.17730132.177212716

¹⁴ Dowód – Metryka informacyjna, ID: 5596182.17730130.17212713

¹⁵ Dowód – Regulamin Stadionu, ID: 5596182.17746816.177221319

3 minimalnych wymagań technicznych określonych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej,

- pozytywnie w zakresie objęcia rejestracją obrazu i dźwięku miejsc wskazanych w rozporządzeniu MSWiA z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej jako obowiązkowe,
- pozytywnie w zakresie sposobu przechowywania materiałów zgromadzonych podczas utrwalania przebiegu imprez masowych na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3,
- pozytywnie w zakresie sposobu informowania uczestników odbywających się na Stadionie Miejskim usytuowanym w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3 imprez masowych o prowadzonej w trakcie ich trwania rejestracji obrazu i dźwięku,
- pozytywnie w zakresie realizacji wniosków i zaleceń z kontroli przeprowadzonej w 2022 r.

Mając na uwadze powyższe działalność Urzędu Miasta Bełchatowa, jako właściciela Stadionu Miejskiego usytuowanego w Bełchatowie przy ul. Sportowej 3, ocenia się **pozytywnie**.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Marcin Szmaja

**Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego**

(podpisano elektronicznie)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.