

Łódź, 16 sierpnia 2022 r.

PNIK-I.4131.822.2022

Rada Gminy Wola Krzysztoporska

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/388/22 Rady Gminy Wola Krzysztoporska z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wola Krzysztoporska dla części obrębu Gąski, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi 29 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

- 1) Zapis § 10 pkt 9 lit. b uchwały, który dopuszcza stosowanie jednostek kogeneracyjnych oraz wolnostojących odnawialnych źródeł energii o mocy nie przekraczającej 500 kW oraz odnawialnych źródeł energii innych niż wolnostojące z wyłączeniem elektrowni wiatrowych. Natomiast zgodnie z obowiązującym Studium, przyjętym uchwałą Nr XIII/101/19 Rady Gminy Wola Krzysztoporska z dnia 22 października 2019 r., w granicach planu nie zostały wyznaczone tereny pod lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy powyżej 100 kW (zgodnie ze stanem prawnym, obowiązującym na dzień uchwalenia studium).

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 31 stycznia 2022 r. znak:DOZE-III.055.164.2021.WS, odpowiedzialnym za przygotowanie

zmiany ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1873) wprowadzającej zmiany do *ustawy pzp*, należy przede wszystkim wskazać na wiążący charakter studium dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, który wynika z art. 9 ust. 4 *ustawy pzp*. Ma na to wpływ również art. 15 ust. 1 *ustawy pzp*, mówiący, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z treścią studium oraz przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem. Natomiast, w myśl art. 20 ust. 1 *ustawy pzp*, plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium. W związku z tym, treść planu miejscowego nie może naruszać ustaleń studium. W przeciwnym razie, naruszenie ustaleń studium stanowić będzie istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, co skutkuje nieważnością planu w odpowiedniej części zgodnie z art. 28 ust. 1 *ustawy pzp*. Dlatego też, opracowując plan miejscowy w oparciu o studium, o którym mowa w art. 19 ust. 1 nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii, należy stosować art. 15 ust. 3 pkt 3a *ustawy pzp* w kontekście dotychczasowego brzmienia art. 10 ust. 2a *ustawy pzp*. W związku z tym sporządzając plan miejscowy, można w nim określić w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, jeżeli zostały one wyznaczone w studium.

W związku z powyższym, zapis § 10 pkt 9 lit. b uchwały należy uznać za nieprawidłowy, a możliwość lokalizowania ww. urządzeń wymaga zmiany ustaleń w obowiązującym aktualnie Studium.

- 2) Zastrzeżenia budzi zapis ujęty w treści § 6 pkt 1 uchwały w brzmieniu: „dla nowo odkrytych stanowisk archeologicznych, **obowiązuje wymóg przeprowadzenia ratowniczych badań archeologicznych** zgodnie z przepisami odrębnymi, a także **weryfikacja i uzupełnienie stosownych ewidencji i wykazów**”, który stanowi częściową modyfikację materii ustawowej, tj. art. 33 ustawy z dnia z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840).
- 3) Na rysunku planu w terenie zabudowy zagrodowej o symbolu 6RM (działka nr ewid. 268, obręb Gąski), nie wrysowano istniejącej linii napowietrznej średniego napięcia wraz ze strefą ochronną oddziaływania ww. linii, której przebieg widoczny jest na podkładzie mapowym, a także w bazie ogólnodostępnych geoportali.

Powyższe narusza przepis art. 15 ust. 2 pkt 9 *ustawy pzp*, który stanowi, że w planie miejscowym ustala się szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy.

- 4) Z przeprowadzonej analizy załącznika graficznego wynika, że granica obszaru objętego planem miejscowym przecina istniejące budynki, których fragmenty znajdują się w terenie zabudowy zagrodowej o symbolu 1RM (działka nr ewid. 124/1, obręb Gąski). Prowadzi to do sytuacji, w której jedynie część budynku będzie podlegać ustaleniom planu, co narusza podstawowe zasady ładu przestrzennego oraz prawidłowego planowania i zagospodarowania przestrzeni, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 *ustawy pzp*. Powyższe potwierdza wyrok NSA w Warszawie z dnia 7 maja 2008 r., sygn. akt II OSK 281/08) w uzasadnieniu którego wynika, że „(...) Sytuacja, iż konkretne nieruchomości, a także należące do nich budynki zostały podzielone granicami planów miejscowych, skutkiem czego obowiązują względem nich dwa różne sposoby dopuszczalnego kształtowania terenu, jest rozwiązaniem sprzecznym z wymaganiami ładu przestrzennego, które narusza przepis art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym”. Ponadto takie rozwiązanie może prowadzić do problemów interpretacyjnych na kolejnych etapach inwestycyjnych oraz utrudnić lub nawet uniemożliwić właścicielowi budynku jego rozbudowę i nadbudowę.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do 22 sierpnia 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wola Krzysztoporska