

### **Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), zawiadamia, że petycja z dnia 22 lutego 2018 r., w sprawie obniżenia składek ZUS dla mikroprzedsiębiorców w zależności od osiąganych przychodów została rozpatrzona negatywnie.

### **Uzasadnienie**

System ubezpieczeń społecznych, funkcjonujący w oparciu o ustawę z dnia 13 października 1998 r. *o systemie ubezpieczeń społecznych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778 z późn.zm.) wraz z innymi ustawami szczegółowo regulującymi prawo do świadczeń wynikających z tych ubezpieczeń – został powołany w celu realizacji konstytucyjnych praw obywateli do zabezpieczenia społecznego w razie niezdolności do pracy ze względu na chorobę lub macierzyństwo, niepełnosprawność i po osiągnięciu wieku emerytalnego lub po utracie jedyne albo jednego z głównych żywicieli (renty rodzinne).

Należy przy tym zwrócić uwagę, że system ubezpieczeń społecznych gwarantuje świadczenia pieniężne z wymienionych tytułów w zamian za opłacane składki.

Podejmując decyzje w sprawach rozwiązań ustawowych, należy zatem uwzględniać wszystkie uwarunkowania funkcjonowania systemu ubezpieczeń społecznych, w tym także konieczność zapewnienia wszystkim ubezpieczonym odpowiedniej wysokości świadczeń w razie wystąpienia któregośkolwiek z ryzyk objętych ubezpieczeniami społecznymi. Niskie składki lub ich brak rzutują bezpośrednio na wysokość przysługujących świadczeń lub w skrajnych przypadkach nawet na brak prawa do tych świadczeń.

Podstawa wymiaru składek dla osób prowadzących działalność i osób współpracujących została skalkulowana na określonym poziomie, aby zagwarantować możliwość otrzymania odpowiedniej wysokości przyszłych świadczeń – nie niższych niż najniższe gwarantowane.

Wysokość indywidualnej podstawy wymiaru składek rzutuje na wysokość obliczanych od tych kwot zasiłków chorobowych, opiekuńczych i macierzyńskich, świadczeń rehabilitacyjnych, rent rodzinnych, rent z tytułu niezdolności do pracy oraz emerytur.

Gwarancja najniższej emerytury, przysługuje ubezpieczonym, którzy uzyskali 20-letni okres ubezpieczenia (kobiety) i 25-letni okres ubezpieczenia (mężczyźni), z podstawą wymiaru nie niższą niż minimalne wynagrodzenie. Okresy, w których ta podstawa była niższa od minimalnego wynagrodzenia, zaliczane są przy tym proporcjonalnie na potrzeby ustalania uprawnień do wspomnianej wyżej gwarancji.

Prawo do świadczeń adekwatnych do odprowadzanych składek to niestety często pomijany aspekt ubezpieczeń, którego zdają się nie zauważać osoby postulujące obniżenie składek na ubezpieczenia społeczne i najczęściej ma to miejsce jedynie do momentu, w którym te osoby same ubiegają się lub otrzymują już świadczenia z ubezpieczeń społecznych.

Należy równocześnie wskazać, że już od wielu lat funkcjonują rozwiązania ustawowe dotyczące ubezpieczeń społecznych, pomagające prowadzić działalność gospodarczą. Jedną z dostępnych form pomocy (obok ulg w opłacaniu składek w postaci możliwości odroczenia terminu płatności lub ubiegania się o umorzenie składek, jeśli zobowiązania już powstały a przedsiębiorca nie ma możliwości ich uregulowania) - jest możliwość zawieszania działalności gospodarczej na okres od 30 dni do 24 miesięcy przez przedsiębiorców niezatrudniających pracowników. wynikająca z przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2018 r. poz. 646) Ustawa ta stanowi istotne i pomocne rozwiązanie np. dla osób wykonujących działalność wiążącą się z sezonowością lub nieregularnością dochodów.

Podobnego typu rozwiązania zawierała ustawa *o swobodzie działalności gospodarczej*, która z dniem 30 kwietnia br. została zastąpiona ustawą z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców*.



Istniejące już w systemie prawa rozwiązania pomocowe z zakresu ubezpieczeń społecznych dla osób prowadzących pozarolniczą działalność zarobkową, mają wesprzeć w rozwoju firmy na pierwszym etapie ich istnienia, a w przypadku okresowego braku lub obniżenia dochodów – mają chronić przedsiębiorców przed koniecznością likwidacji prowadzonej działalności, której nierentowność co do zasady powinna mieć jedynie czasowy charakter.

Jednocześnie należy wskazać, że Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii opracowało i skierowało do konsultacji publicznych projekt ustawy przewidujący wprowadzenie dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na mniejszą skalę, zasad obliczania składek na ubezpieczenia społeczne powiązanych z wysokością przychodów uzyskiwanych z tej działalności.

Na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny pod nr UD238, został zamieszczony *projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę* (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12297459>).

W zakresie szczegółowych kwestii dotyczących tego projektu właściwe jest Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

Po zakończeniu procesu konsultacji, o dalszych losach i ostatecznym kształcie projektowanej ustawy zadecyduje Rada Ministrów, a następnie Parlament.

#### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

#### Do wiadomości:

Departament  
Dialogu i Partnerstwa Społecznego  
Do nr: DDP.II.053.17.1.2018.NK

  
**PODSEKRETARZ STANU**  
Marcin Zieleniecki