

Dane wnoszącego petycję	
Imię i nazwisko osoby /każdej z osób	Kazimierz Kiejdo – Burmistrz Pieniężna
Nazwa podmiotu /każdego z podmiotów	Gmina Pieniężno Ul. Generalska 8 14-520 Pieniężno
Imię i nazwisko osoby/osób reprezentującej podmiot wnoszący petycję	Kazimierz Kiejdo- Burmistrz Pieniężna
Adres miejsca zamieszkania /siedziby podmiotu/każdego z podmiotów	Ul. Generalska 8 14-520 Pieniężno
Adres do korespondencji podmiotu/każdego z podmiotów	Ul. Generalska 8 14-520 Pieniężno
E-mail	urząd@pieniezno.pl
Dane podmiotu trzeciego, w interesie, którego składana jest petycja ¹ (proszę wypełnić tylko w przypadku, gdy petycja składana jest w imieniu podmiotu trzeciego)	
Imię i nazwisko osoby /każdej z osób Nazwa podmiotu /każdego z podmiotów	Samorządy gminne i powiatowe województwa warmińsko-mazurskiego.
Adres miejsca zamieszkania /siedziby podmiotu/każdego z podmiotów	
Adres do korespondencji podmiotu/każdego z podmiotów	
E-mail	
Dane adresata petycji	
Nazwa adresata petycji	Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki

¹ Podmiot, w interesie którego składana jest petycja wyraża zgodę na złożenie w jego interesie petycji w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgoda załączana jest do petycji.



Adres siedziby adresata petycji	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Departament Spraw Obywatelskich Al. Ujazdowskie 1/3 00-583 Warszawa
Przedmiot petycji	

Przedmiotem naszej petycji jest zwrócenie uwagi na tragiczny stan dróg gruntowych na terenie województwa Warmińsko – Mazurskiego.

Autor petycji oraz samorządowcy województwa Warmińsko-Mazurskiego, którzy sygnowali niniejszą petycję, mając na względzie zagrożone życie i zdrowie naszych mieszkańców jak i konieczną ochronę ich mienia, jakiej nie są w stanie w tej sytuacji zapewnić swoim mieszkańcom, apelują o pomoc w usunięciu kryzysowej, cyklicznie powtarzającej się sytuacji na drogach gminnych i powiatowych, z uwagi na niedostateczne środki jakimi dysponują samorzady.

Wnoszący zwracają uwagę na brak konkretnego wsparcia finansowego jakie jest potrzebne do zaspakajania zbiorowych potrzeb w zakresie komunikacji na drogach gminnych i powiatowych o nieutwardzonej nawierzchni.

Utrzymanie dróg w należyтым stanie oznacza, że odpowiedzialność spada na zarządcę, który powinien wykonać prace zabezpieczeniowe oraz naprawcze złego stanu drogi. Niespotykane opady deszczu w poprzednich dwóch latach spowodowały podtopienia pól, łąk, lasów i dróg lokalnych. Podtopienia jakie występują na większości dróg lokalnych w województwie warmińsko – mazurskim zwiększają odpowiedzialność zarządców. Nas jako samorządowców województwa nie stać na remonty dróg. Żaden z budżetów nie posiada wystarczających środków na remonty bieżące, tym bardziej na naprawę dróg, których uszkodzenia powstały na wskutek niekorzystnych warunków atmosferycznych. Przyczyniło się do tego m.in. wieloletnie niedofinansowanie samorządów. Brak środków w budżecie uniemożliwia przebudowę tych dróg i wykonanie nawierzchni utwardzonej o odpowiedniej nośności, tj. takiej, która wytrzyma tonaż jaki po nich jest przewożony nowoczesnym sprzętem rolniczym, samochodami wywozzącymi drzewo z lasu, codziennym dowożeniem dzieci autobusami szkolnymi, jak i samochodami zaopatrzenia rolniczego np.: mleczarkami. Środków

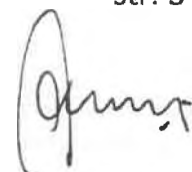
w budżecie jest za mało, a samo ustawienie znaków ograniczających dopuszczalny tonaż do niczego nie prowadzi. Dla przykładu dodam, że w naszej gminie mamy ok 60 km dróg szutrowych z kategorią *droga gminna*, a ok. 200 km bez takiej kategorii. W innych gminach naszego województwa jest podobnie. Kilometr budowy kompleksowej takiej drogi kosztuje w naszych warunkach ok 1 mln. zł. Na Żuławach jeszcze więcej. W skutek złych dróg nasze miejscowości wiejskie obumierają, gdyż nikt z młodych tam nie chce mieszkać. Konsekwencja to m.in. brak dzieci i konieczność zamykania szkół wiejskich.

A zatem, takim gminom, które borykają się z podobnymi problemami, potrzebne są konkretne programy wspierające inwestycje drogowe. Muszą to być programy z małym udziałem środków własnych, gdyż przez wiele lat korzystaliśmy ze środków zewnętrznych (np. na infrastrukturę wodno – kanalizacyjną, lokale socjalne itp.) więc ograniczają nas indywidualne wskaźniki zadłużenia samorządów.

Nadmieniamy, że większość naszych dróg jest na tyle złym stanie, że w okresie wiosennym, jesiennym, zimowym lub letnim po przejściu ulewy, burzy, przejazd samochodem jest utrudniony, a miejscami wręcz niemożliwy. Bardzo uciążliwe jest przemierzenie takich dróg nawet pieszo, a przecież nie wszyscy mieszkają w miastach. Większość mieszkańców gmin wiejskich i wiejsko – miejskich zamieszkuje na wsiach, najczęściej pozbawionych bitumicznych czy też asfaltowych nawierzchni. W województwie warmińsko – mazurskim mamy najmniejszą gęstość dróg utwardzonych w kraju. Jest to zaledwie 55,2 km na 100 km² podczas gdy średnia dla kraju wynosi 93,0 km na 100 km². Żadne inne polskie województwo nie ma tak wielu publicznych dróg gruntowych, jak warmińsko-mazurskie.

Krytyczny stan dróg stanowi kłopot nie tylko dla osób fizycznych. Utrudniony jest przejazd karettek pogotowia, samochodów policji i straży pożarnych, które przyjmują zgłoszenia i jadą pod wskazany adres w celu ratowania zagrożonego zdrowia, życia ludzi czy ich dobytku, gdzie czasami minuty decydują o powodzeniu akcji.

„Drogi lokalne wymagają odbudowy, remontów i zupełnie nowych inwestycji (...) Dziś to wy musicie wziąć odpowiedzialność za to, żeby zrealizować cały nasz ambitny plan podniesienia poziomu infrastruktury zwłaszcza w gminach, powiatach do tej pory zanedbywanych” - mówił premier do wojewodów. Podkreślił, że budowa i remonty dróg lokalnych „to niezwykle ważny aspekt całego naszego rozwoju gospodarczego, naszego wzrostu i dzięki odpowiednim połączeniom komunikacyjnym możliwe będzie tworzenie nowych centrów dystrybucyjnych, nowych zakładów produkcyjnych i rozwój coraz bardziej



dynamicznej gospodarki na poziomie poszczególnych województw” - tak mówił Pan Premier Mateusz Morawiecki. I w zupełności z tym się zgadzamy, jednak w tej chwili walczymy o minimalny zakres bezpieczeństwa oraz o godne warunki dla naszych mieszkańców, o pewność, byśmy mogli udzielić im pomocy w sytuacji zagrożenia jak i w codziennym życiu.

Przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 19 marca „Rządowy Program na rzecz Rozwoju oraz Konkurencyjności Regionów” jest w naszej ocenie bardzo dobrym kierunkiem działań i wsłuchaniem się w wielokrotnie kierowane prośby samorządów w tym gminy Pieniężno. Nie mniej, wymagane jest zwiększenie środków na bieżące remonty dróg gruntowych tak, aby zapewnić dostępność komunikacyjną naszym mieszkańcom na terenach wiejskich z centrami społeczno-gospodarczymi.

Jesienią na terenie Powiatu Braniewskiego i Elbląskiego, Wojewoda Warmińsko Mazurski ogłosił stan powodziowy. Deszczowy rok 2017 a wcześniej jesień 2016 r. spowodowały, że, nawierzchnia dróg gruntowych nieutwardzonych jest bardzo namoknięta. Nawet istniejące spadki poprzeczne nie pozwalały w całości odprowadzić nadmiaru wody, która przenikając przez miękką nawierzchnię przenika w głąb struktury drogi. Mrozy spowodowały napuchnięcie drogi, dalsze jej rozwarstwienie i degradację w okresie roztopowym, gdy wierzchnia warstwa drogi była już rozmarznięta a na 10-20 cm dalej występowała zmarzlina. Koła pojazdów mieszając warstwę wierzchnią, powodowały dalsze pogorszenie nawierzchni w rezultacie doprowadzając do całkowitej degradacji poszczególnych odcinków dróg. Niestety, nasza gmina nie uzyskała żadnego wsparcia z środków likwidacji klęsk powodziowych natomiast w skali powiatu oszacowano zniszczenia na poziomie 1,4 mln złotych z czego uzyskano zaledwie 200 tys. wsparcia z uruchomionych przez Wojewodę funduszy z powodu niewystarczających środków.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi zasadami finansowania dróg, nie ma możliwości finansowania dróg gruntowych - programy strukturalne z funduszy europejskich nie przewidują finansowania dróg innych niż publiczne, spełniających wszelkie normy dotyczące parametrów tych dróg. Punktowane są projekty obejmujące pełną infrastrukturę drogową w tym chodniki, separacja pasów ruchu, ścieżki rowerowe, oświetlenie i inne. Naprawa dróg gruntowych publicznych z zachowaniem ich charakteru nie jest wspierana. Również w ramach rządowego programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 przewidziane jest finansowanie wyłącznie dróg publicznych, lub takich, które po przebudowie staną się drogami publicznymi, ale muszą spełniać wszystkie wymogi

dotyczące dróg publicznych, przede wszystkim szerokość pasów ruchu w zależności od kategorii i klasy drogi, znormalizowane łuki pionowe i poziome oraz odpowiednią szerokość pasa drogowego. Nasze samorzady mają bardzo wiele problemów również z drogami niepublicznymi, nie spełniającymi tych kryteriów. Niejednokrotnie jest też tak z istniejącymi drogami publicznymi, które np. nie mają normatywnej szerokości jezdni czy pasa drogowego.

Wnosimy o uruchomienie środków z rezerwy celowej państwa, na poprawienie złego stanu dróg, szczególnie gruntowych (szutrowych) – powiatowych i gminnych w województwie warmińsko – mazurskim oraz przyjęcie systemowych programów na rozwiązanie nabrzmiałego przez lata problemu. Jednocześnie proponujemy, aby środki na drogi lokalne gruntowe pochodziły z budżetu państwa, które można było by przeznaczyć na remonty dróg gminnych kruszywem łamanym o grubości od 32 mm i na utwardzenie. W naszej ocenie dotacja na ten cel, aby była możliwa do wykorzystania przez samorzady województwa warmińsko mazurskiego powinna wynosić 60 - 80 %.

Jednocześnie wnioskujemy o uproszczenie procedur dotyczących napraw dróg niewymagających długotrwałych czynności związanych z przygotowaniem dokumentacji zgłoszenia lub pozwolenia na budowę. Ponadto, skoro Rząd wskazuje Wojewodów jako osoby dysponujące funduszami w ramach utworzonych programów, to w naszej ocenie, bardzo zasadnym byłoby przekazanie kompetencji odstępstwa od warunków technicznych z Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa do urzędów wojewódzkich, w zakresie w jakim to dotyczy np. dróg powiatowych i gminnych. Wielokrotnie w naszym województwie mieliśmy problemy z spełnieniem warunków technicznych dla obiektów drogowych, chociażby przez drzewa rosnące w skrajni jezdni, których nie można wyciąć ze względu na ochronę gatunkową. W ramach przyjętych rozwiązań w nowym programie, konieczne jest uproszczenie procedur pozwalających samorządom uzyskać dofinansowanie, gdzie wyznacznikiem byłby tylko uproszczony rysunek, przedmiar i opis czynności koniecznych do naprawy drogi gruntowej nieutwardzonej.

Wnosimy o dofinansowanie celowe dla każdego kilometra drogi w wysokości: do drogi publicznej w kwocie dotacji do 1 km – 5 000,0 zł (pięć tysięcy zł), drogi wewnętrznej dotacja do 1 km w kwocie 1 000,00 zł (tysiąc złotych). Środki finansowe przekazane w takiej formie można byłoby przeznaczyć na bieżące remonty dróg oraz zakup materiałów do ich naprawy.

Kolejnym postulatem jest to propozycja zezwolenia gminom na wykorzystywanie własnych zasobów, wyrobisk w celu pozyskiwania materiału do naprawy dróg. Każda gmina posiada tereny, gdzie występują pokłady takich materiałów jak żwiry i piaski, które

pozwolilyby na utrzymywanie dróg w lepszym stanie. Brak takiego zezwolenia powoduje, iż tereny te, gmina wcześniej czy później sprzedaje, a sama musi kupować materiał za dużo wyższą kwotę niż by mogła wykorzystać z własnych zasobów.

Następny postulat to zezwolenie wszystkim nadleśnictwom, nie tylko czterem w województwie, na wykorzystywanie własnych terenów do otwierania żwirowni. Nierentownym jest bowiem transportowanie materiałów na dalekie odległości przy braku własnego transportu, tak jak to jest w przypadku Lasów Państwowych. Otwierając małe żwirownie w każdym nadleśnictwie, koszty naprawy dróg leśnych byłyby znacznie niższe. Dodatkowo realizacja prac naprawczych odbywałaby się szybciej, a przy dobrej współpracy z gminami można by było wykonać w sposób właściwy, ciągi dróg, służące do wywozu drewna z lasów.

Wnosimy o utworzenie funduszu przeznaczonego na remonty i modernizację nieutwardzonych dróg gminnych, którego środki z partycypacją środków z budżetów gmin w pełni pokryją potrzeby samorządów na remonty dróg.

Wnosimy o uwzględnienie wszystkich postulatów samorządowców województwa warmińsko – mazurskiego zawartych w petycji.

Podpis/Podpisy

BURMISTRZ

Kazimierz Kiećdo

Podpisy sygnatariuszy petycji w załączeniu.

Załączniki:

- 1) Zgoda podmiotu trzeciego na złożenie w jego interesie petycji (w przypadku składania petycji w interesie osoby trzeciej)
- 2) Zgoda na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w którego interesie składana jest petycja (w przypadku, gdy składający petycję wyraża zgodę).