



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 12 maja 2023 r.

Znak: ZPS-3.431.13.3.2023.JP

**Pan  
Ryszard Stachowiak  
Wójt Gminy Sławno**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli<sup>2</sup>, w dniach 14 – 16 marca 2023 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Sławno. Czynności kontrolne wykonywane były w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie, mieszczącym się przy ulicy Gdańskiej 18 a. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 32/2023 z 14 lutego 2023 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 16 marca 2023 r. oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 22 marca 2019 r. w Urzędzie Gminy Sławno oraz w dniach 20-21 marca 2019 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie.

*Akta kontroli str. 1 – 20*

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji udostępnionej przez kontrolowaną jednostkę, wyjaśnień udzielonych przez Wójta Gminy Sławno, zastępcę Wójta Gminy Sławno oraz upoważnionych pracowników.

**Działalność Gminy Sławno w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.),

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

<sup>3</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Wójtem Gminy Sławno jest pan Ryszard Stachowiak. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku wójta.

Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Sławno następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

<b>Zadanie podlegające kontroli</b>	<b>Ustalenia dokonane w trakcie kontroli</b>
<b>Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny</b>	<p>W latach 2021 – 2023 obowiązywał <i>Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023</i> przyjęty uchwałą nr XXXVII/252/2021 Rady Gminy Sławno z 9 lipca 2021 r., która wchodziła w życie z dniem podpisania. Od 1 stycznia do 8 lipca 2021 r. nie był opracowany i przyjęty do realizacji program wspierania rodziny. Oznacza to, że nie została zachowana ciągłość w opracowywaniu i realizacji programów, co stanowi naruszenie art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Zastępca Wójta Gminy oświadczył, że niedotrzymanie terminu opracowania programu wynikało bezpośrednio z braków stałej kadry zarządzającej Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Sławnie. Pomimo opóźnienia we wdrożeniu nowego programu działania z zakresu wspierania rodziny były realizowane i jego brak nie wpłynął na jakość wsparcia rodzin zagrożonych kryzysem lub przejawiających trudności w funkcjonowaniu opiekuńczo-wychowawczym. Zapewniano ciągłość pomocy poprzez realizację ww. zadań we współpracy z instytucjami działającymi na rzecz pomocy rodzinom.</p> <p>W myśl art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku wójt składa radzie gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań. Na podstawie analizy udostępnionej w czasie kontroli dokumentacji i oświadczenia zastępcy Wójta Gminy zespół kontrolny ustalił, że w kontrolowanym okresie sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej było zawarte w <i>Sprawozdaniu Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie z działalności Ośrodka</i>. Sprawozdanie za rok 2020 przekazał Radzie Gminy w Sławnie p.o. Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie po uzgodnieniu jego treści z Wójtem Gminy zgodnie z ustawowym terminem, a sprawozdanie za rok 2021 przekazał Radzie Gminy w Sławnie Wójt Gminy z przekroczeniem ustawowego terminu. W żadnym sprawozdaniu nie przedstawiono potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny. W związku z powyższym Rada Gminy uchwalając kolejny program nie będzie mogła uwzględnić w nim potrzeb w zakresie wsparcia rodzin. Nieprawidłowości naruszają art. 179 ust. 1 ustawy</p>

	<p>o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>W okresie objętym kontrolą gmina realizowała zadania z zakresu wspierania rodziny poprzez objęcie rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparciem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie w formie asystentury, pracy socjalnej oraz pomocy żywnościowej, rzeczowej i finansowej. Dzieci z rodzin, w których występowały problemy opiekuńczo - wychowawcze korzystały z zajęć w ramach działalności funkcjonujących na terenie gminy placówek wsparcia dziennego. Realizowany był projekt socjalny „Działajmy Razem. Od Juniora do Seniora”. Szkoły funkcjonujące na terenie Gminy Sławno podejmowały działania profilaktyczne poprzez organizowanie zajęć m.in.: <i>Internet źródłem zagrożeń. Po co jest Internet?, Jak radzić sobie ze stresem, Po co nam stres i jak go okiełznać?, Emocje – czym są i jak sobie z nimi radzić?, Przestrzeganie zasad i norm w życiu codziennym, Cyberprzemoc.</i> Realizowano program <i>Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach.</i> Odbyła się prezentacja dla rodziców <i>Dzieci w wirtualnej sieci. Jak chronić dziecko przed zagrożeniami świata.</i> W zakresie działań profilaktyczno - edukacyjnych odbyła się pogadanka z funkcjonariuszami policji <i>Kultura w sieci</i> oraz warsztaty <i>Qultur@ w sieci</i> i <i>DEBATA.</i> Realizowany był program edukacyjny „Akademia Bezpiecznego Puchatka” oraz profilaktyczny „Bieg po zdrowie”. W 2022 r. pracownicy socjalni i asystenci rodziny opracowali i wdrożyli projekt socjalny „Gwiazdka z Gopsem. Kup pluszaka dla dzieciaka” (skorzystało 55 dzieci). Rodzinom umożliwiono dostęp do poradnictwa specjalistycznego. Siedem osób z terenu Gminy Sławno brało udział w Klubie Dobrego Rodzica działającym przy Regionalnym Centrum Kryzysowym w Sławnie. Udzielano pomocy rodzinom w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” (w 2021 r. skorzystało 63 dzieci, w 2022 r. – 69 dzieci, a w 2023 r. do dnia kontroli – 56 dzieci). W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie został opracowany i wdrożony projekt aktywizacji zawodowej „Z wykluczenia do zatrudnienia”, w którym w 2021 r. uczestniczyło 15 osób, a w 2022 r. 2 osoby. W działaniach aktywizujących zawodowo w Centrum Integracji Społecznej uczestniczyło 55 osób.</p>
<p><b>Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną</b></p>	<p>Zadania z zakresu wspierania rodziny w gminie realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie na podstawie zapisów statutu ośrodka, który został uchwalony przez Radę Gminy Sławno uchwałą nr LVIII/430/2018 z 15 czerwca 2018 roku.</p> <p>Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej: „w przypadku, gdy</p>

	<p>wyznaczonym (...) podmiotem jest ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, w ośrodku albo w centrum można utworzyć zespół do spraw asysty rodzinnej”. W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie nie został powołany Zespół ds. asysty rodzinnej.</p>
<p><b>Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania</b></p>	<p>W okresie objętym kontrolą stanowisko asystenta zajmowały dwie osoby.</p> <p>Asystenci posiadali kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w art. 12 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W ich aktach znajdowały się oświadczenia dotyczące spełnienia wymogów określonych w art. 12 ust. 1 pkt 2 - 4 ustawy. Zatrudnieni byli w systemie zadaniowego czasu pracy, co pozwalało na wsparcie rodzin adekwatnie do ich potrzeb.</p> <p>Ponieważ jeden asystent rodziny, zatrudniony został na tym stanowisku przed wejściem w życie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym, nie zachodziła konieczność jego weryfikacji w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 wskazanej ustawy<sup>4</sup>. Zarówno jego dane jak i dane drugiego asystenta zostały zweryfikowane w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 przywołanej ustawy, po wydaniu zalecenia pokontrolnego w tym zakresie.</p> <p>W okresie objętym kontrolą asystenci podnosili swoje kwalifikacje poprzez udział w <i>Szkoleniu dla asystentów dorastania</i> na podstawie podręcznika „Dorosły Superbohater” oraz szkoleniu <i>Praktyczne stosowanie przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw</i>, które finansowane było przez gminę. Tym samym gmina realizowała zadanie określone w art. 176 pkt. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dotyczące tworzenia możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta</b></p>	<p>Gmina zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcie i pomoc asystenta.</p> <p>W okresie objętym kontrolą oraz na dzień kontroli zatrudnione były na stanowisku asystenta rodziny dwie osoby w ramach umowy o pracę.</p> <p>Zgodnie z informacją kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie, na dzień kontroli asystenci swoją opieką obejmowali dwadzieścia cztery rodziny, w których przebywało pięćdziesięcioro pięcioro dzieci (jeden asystent obejmował wsparciem 13, a drugi 11 rodzin). Zgodnie z art.</p>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 405 ze zm.).

15 ust. 4 ustawy, liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15. Liczba asystentów w Gminie Sławno była adekwatna do potrzeb gminy.

Art. 10 ust. 4 ustawy wskazuje, że praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. W Gminie Sławno na dzień kontroli nie objęto asystenturą 9 rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej. Przyczyną braku wsparcia asystenta było m.in.: rodzice zamieszkują poza terenem Gminy Sławno (sześć rodzin), matka zamieszkuje poza terenem gminy, ojciec nie wyraża zgody na współpracę z asystentem rodziny (dwie rodziny), matka zamieszkuje poza terenem gminy, ojciec przebywa w zakładzie karnym (jedna rodzina). Na dzień kontroli jedna rodzina, z której dzieci przebywały w pieczy zastępczej była objęta wsparciem asystenta.

W kontrolowanym okresie w pieczy zastępczej umieszczono sześcioro dzieci z terenu gminy (czworo w 2021 r. i dwoje w 2023 r.)

W przypadku dwóch rodzin, z których dzieci zostały w kontrolowanym okresie umieszczone w pieczy zastępczej i na dzień kontroli w niej przebywały, przed ich umieszczeniem w pieczy prowadzona była asystentura. W jednym przypadku matka rozstała się z biologicznym ojcem dziecka i wyprowadziła pozostawiając dziecko pod opieką ojca zamieszkującego poza terenem gminy. Po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej ośrodek działał na rzecz ich powrotu do rodziców biologicznych poprzez asystenturę i pracę socjalną, zaproponowano udział w Klubie Dobrego Rodzica, motywowano do podjęcia leczenia uzależnienia oraz aktywności zawodowej, a także współpracowano z przedstawicielami rodzinnej pieczy zastępczej.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej ośmiu rodzin ((...),(...),(...),(...),(...),(...),(...),(...)) objętych jego wsparciem

w kontrolowanym okresie, w tym: czterech rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę oraz czterech rodzin pozostających w asystenturze. Wśród analizowanych przypadków dwa dotyczyły rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach asystent był przydzielany rodzinie przez kierownika ośrodka po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego.

W dokumentach znajdowały się zgody rodzin na objęcie wsparciem.

Analizie poddano 20 planów pracy z rodzinami opracowanych w kontrolowanym okresie. W każdym przypadku pierwsze plany pracy opracowane w kontrolowanym okresie zostały sporządzone bez zbędnej zwłoki od objęcia rodziny wsparciem asystenta. Plany były sporządzane we współpracy z członkami rodzin i w konsultacji z pracownikiem socjalnym, w tym w jednym przypadku nie był to pracownik socjalny, który przeprowadził wywiad środowiskowy w rodzinie. Z oświadczenia zastępcy kierownika ośrodka wynika, że przyczyną tego była zmiana rejonów opiekuńczych pracownika. W planach uwzględniano problemy występujące w rodzinach, określano zakres działań, terminy ich realizacji oraz cele, które były tożsame z przewidywanymi efektami. W przypadku dwóch kontrolowanych rodzin, z których dzieci przebywały w rodzinnej pieczy zastępczej, plan pracy z rodziną został opracowany we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i był skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

Analizie poddano 15 ocen sytuacji rodzin, których asystenci dokonali w kontrolowanym okresie. Sześć ocen zostało dokonanych z naruszeniem terminu określonego w przepisach o 1 do 14 dni. Stanowi to naruszenie art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Oceny każdorazowo były przekazywane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

W przypadku trzech rodzin, po zakończeniu wsparcia przez asystenta, prowadzony był monitoring. W dwóch przypadkach w dokumentacji brakowało informacji o planowanym monitoringu, a w jednym informacji o czasie jego trwania. Wskazano, aby w dokumentach kończących pracę z rodziną zawierać ww. informacje.

W przypadku jednej rodziny, po zakończeniu wsparcia przez asystenta, nie był prowadzony monitoring z uwagi na zmianę miejsca zamieszkania rodziny poza teren gminy. Przesłana została informacja do właściwego ośrodka.

W aktach rodzin znajdowały się informacje o tym, kiedy

	<p>i z jakich powodów zakończono pracę z rodzinami.</p> <p>Asystent dokumentował współpracę z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, m.in.: szkołą, przedszkolem, sądem, służbą kuratorską, podmiotami leczniczymi, świetlicą środowiskową, powiatowym centrum pomocy rodzinie, poradnią psychologiczno – pedagogiczną, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Centrum Integracji Społecznej w Rzyszczewie, Powiatowym Urzędem Pracy i Regionalnym Centrum Kryzysowym w Sławnie. W jednym przypadku niewystarczająco dokumentowana była ww. współpraca – udzielono instruktażu w tym zakresie.</p>
<p><b>Udział asystenta / podmiotu organizującego pracę z rodziną w okresowej ocenie sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Na podstawie analizy przedłożonych w czasie kontroli dokumentów zespół kontrolujący ustalił, że Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie otrzymał 36 zaproszeń na posiedzenia dotyczące oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. W 13 posiedzeniach brał udział asystent lub pracownik podmiotu organizującego pracę z rodziną. W pięciu przypadkach ośrodek przysyłał informacje o sytuacji rodziny, a w 16 przypadkach podjęta została rozmowa telefoniczna. Dwa posiedzenia, na które ośrodek otrzymał zaproszenia jeszcze się nie odbyły.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostępu do specjalistycznego poradnictwa</b></p>	<p>Zgodnie z pozyskanymi podczas kontroli informacjami Gmina Sławno zapewnia rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii i pomocy prawnej. W 2021 r. indywidualne konsultacje z radcą prawnym odbywały się w II i IV wtorek w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie od godz. 14.00 do godz. 16.00, a od 2022 r. odbywają się w siedzibie Urzędu Gminy Sławno w II i IV poniedziałek. W 2021 r. skorzystało z nich 61 osób, w 2022 r. - 64 osoby, a w 2023 r. - 12 osób. Indywidualne konsultacje z psychologiem odbywają się w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie raz w miesiącu od godz. 10.00 do godz. 13.00, a w 2022 r. odbywały się od godz. 9.00 do godz. 12.00. W Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w każdy poniedziałek od godz. 15.00 do godz. 17.00 dyżuruje terapeuta uzależnień (skorzystało 8 osób). Od marca 2023 r. w Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno udzielana jest bezpłatna pomoc prawna dla rodziców i opiekunów prawnych podopiecznych placówki. Od 13 września 2022 r. poradnictwo specjalistyczne udzielane jest także przez Regionalne Centrum Kryzysowe działające w strukturach Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie, gdzie przyjmuje pedagog, asystent dorastania, psycholog, terapeuta</p>

	<p>uzależnień oraz terapeuta ds. przemocy w rodzinie. W ramach Regionalnego Centrum Kryzysowego od dnia 9 listopada 2022 r. w każdą środę działa grupa wsparcia dla rodziców zmagających się z problemami wychowawczymi „Klub Dobrego Rodzica”, a od 27 lutego 2023 r. w każdy poniedziałek od godz. 18.30 do godz. 20.00 klub wsparcia dla kobiet „Odkryć siebie na nowo”. Z różnych form wsparcia w Regionalnym Centrum Kryzysowego skorzystało 12 mieszkańców Gminy Sławno. Rodzice mają możliwość korzystania z wsparcia psychologiczno-pedagogicznego związanego z wychowaniem i kształceniem dzieci i młodzieży w Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Sławnie. Wsparcie pedagogiczne prowadzone jest również przez pedagogów szkolnych. Informacje o możliwościach skorzystania z wsparcia znajdują się na tablicach ogłoszeń oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Sławno. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających</b></p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli w gminie prowadzono działania mające na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Informacja o poszukiwaniu kandydatów na rodziny wspierające była zamieszczona na stronie BIP Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie oraz na tablicach ogłoszeń ośrodka i Urzędu Gminy Sławno. Wskazano, aby zintensyfikować działania w tym zakresie.</p> <p>Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębniania specjalnego funduszu na ich szkolenie, czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem zastępcy Wójta Gminy Sławno, w przypadku ustanowienia rodziny wspierającej działania pomocowe będą finansowane z budżetu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie.</p>
<p><b>Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci</b></p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.</p> <p>Na terenie Gminy Sławno funkcjonuje 11 placówek wsparcia dziennego prowadzonych w formie specjalistyczno-opiekuńczej - siedziba główna i 10 filii, w tym na dzień</p>



kontroli 2 filie były tymczasowo zawieszona (jedna od 1 kwietnia 2021 r., a druga od 1 lipca 2022 r.). Uchwałą nr LVII/416/2018 Rady Gminy Sławno z 18 maja 2018 r. i uchwałami zmieniającymi nr LX/451/2018 z 23 lipca 2018 r., nr LXII/462/2018 z 8 października 2018 r. oraz nr XXXIII/243/2021 z 30 marca 2021 r. nadano statut świetlicom środowiskowym, przekształcając je w placówki wsparcia dziennego. W dokumentacji placówek znajdowały się pozytywne opinie w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego, do czego obowiązuje art. 18b ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W Regulaminie Organizacyjnym Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno wprowadzonym Zarządzeniem Nr 1/2022 Kierownika Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno z dnia 28 października 2022 r. brakowało informacji, ile miejsc zapewniają dla dzieci, na co wskazano podczas kontroli. Zgodnie z uzyskanymi w czasie kontroli informacjami oraz oświadczeniem zastępcy Wójta Gminy każda z filii dysponuje 15 miejscami, a placówka wsparcia dziennego w Żukowie (siedziba główna) dysponuje 30 miejscami, co było niezgodne z Decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie z dnia 1 października 2019 roku. Zastępca Wójta Gminy oświadczył, że w związku z dużym zainteresowaniem zajęciami w placówce obowiązki drugiego wychowawcy przejęła kierownik świetlicy. W dniu 16 marca 2023 r. wystąpiono do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sławnie o zwiększenie limitu podopiecznych do maksymalnego, na jaki pozwalają warunki lokalowe. W związku z tym, że do czasu sporządzenia wystąpienia pokontrolnego przesłano do Delegatury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Koszalinie Decyzję Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie z dnia 11 kwietnia 2023 r. (placówka przeznaczona dla maksymalnie 30 dzieci), a tym samym zlikwidowano istniejącą nieprawidłowość odступаując od wydania zalecenia w tym zakresie.

W placówkach zatrudnionych jest siedmiu wychowawców, w tym dwóch wychowawców pracuje w dwóch placówkach. W okresie kontrolowanym funkcję kierownika placówek pełniły dwie osoby, w tym jedna była zatrudniona na zastępstwo. Obie posiadały kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W ich aktach znajdowały się oświadczenia dotyczące spełnienia wymogów określonych w art 25 ust. 2 pkt 2-4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Osoba zatrudniona na stanowisku kierownika od 31 lipca 2018 r. była poddana ocenie w czasie poprzedniej kontroli. Jej dane zostały zweryfikowane w Rejestrze z dostępem

	<p>ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>5</sup>, po wydaniu zalecenia pokontrolnego w tym zakresie. Dane osoby zatrudnionej na stanowisku kierownika na zastępstwo od 1 lipca 2021 r. zostały zweryfikowane w ww. Rejestrze przed nawiązaniem stosunku pracy.</p>
<p><b>Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</b></p>	<p>Na dzień kontroli monitoringiem objętych było siedemnaścioro dzieci z sześciu rodzin zagrożonych kryzysem. Monitoring prowadzony był przez pracownika socjalnego w formie systematycznych wizyt w środowisku, rozmów wspierających, motywujących do poprawy sytuacji rodziny oraz jej aktywizacji zawodowej. Dokumentowany był w notatkach służbowych.</p> <p>Ośrodek uzyskuje informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych podczas przeprowadzania wywiadów środowiskowych, od sąsiadów, członków rodziny, mieszkańców wsi, z pracy socjalnej, informacji telefonicznych osób zgłaszających problem anonimowo oraz poprzez stały kontakt z pracownikami instytucji współpracujących z rodzinami, m.in. szkół, przedszkoli a także pielęgniarkami środowiskowymi, kuratorami sądowymi, dzielnicowymi.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Podjęcie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</b></p>	<p>Gmina Sławno jest przygotowana do realizacji omawianego zagadnienia poprzez zatrudnienie asystentów rodziny. Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że gmina podejmowała te działania poprzez m.in. udostępnianie na holach, przy tablicach ogłoszeń i na stronie BIP Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie informatora na temat przysługujących praw oraz możliwości ubiegania się o pomoc, wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>6</sup>. Ponadto, informator ten jest dostępny u pracowników socjalnych i asystentów rodziny. Wskazano, aby opracować gminny informator w tym zakresie.</p> <p>Do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie, w okresie objętym kontrolą nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.</p> <p>Wójt Gminy oświadczył, że w kontrolowanym okresie 8 rodzin skorzystało z jednorazowego świadczenia w ramach przywołanej ustawy i zostało poinformowanych o możliwościach otrzymania wsparcia asystenta rodziny, jednak żadna z nich nie skorzystała z tej formy pomocy.</p>

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 405 ze zm.).

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 4 listopada o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329)

<p><b>Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego</b></p>	<p>Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wójt sprawuje kontrolę nad podmiotami organizującymi pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego.</p> <p>W dniu 28 grudnia 2022 r. przeprowadzona została kontrola nad podmiotem organizującym pracę z rodziną przez Sekretarza Gminy panią Martę Rosenkiewicz-Józwiak (upoważnienie z 27 grudnia 2022 r.). Po kontroli sporządzony został protokół, który nie zawierał oceny działalności kontrolowanej jednostki oraz informacji co do stwierdzonych nieprawidłowości lub ich braku. Wskazano, aby w sporządzanych po kontrolach protokołach zawierać ww. informacje.</p> <p>W kontrolowanym okresie zostały przeprowadzone dwie kontrole placówek wsparcia dziennego przez Sekretarza Gminy panią Martę Rosenkiewicz-Józwiak. W dniu 16 marca 2021 r. przeprowadzona została kontrola w Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno filii w Warszkowie (upoważnienie z 21 września 2020 r.) oraz w dniu 8 grudnia 2022 r. w Świetlicy Środowiskowej Gminy Sławno w Żukowie (upoważnienie z 7 grudnia 2022 r.). Po kontrolach sporządzone zostały protokoły, wydano zalecenia pokontrolne. Zastępca Wójta Gminy oświadczył, że otrzymano ustne informacje od kierownika świetlicy dotyczące realizacji wydanych zaleceń.</p>
<p><b>Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli Gmina Sławno współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W 2021 r. na pokrycie kosztów pobytu dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej przeznaczono 42 838,13 zł, a w instytucjonalnej - 160 677,13 zł, w roku 2022 w rodzinnej pieczy - 55 579,04 zł, a w instytucjonalnej - 182 780,74 zł. W 2023 r. do dnia kontroli za pobyt dzieci w rodzinnej pieczy poniesiono koszty w wysokości 4790,01 zł, a w instytucjonalnej - 14 808,24 zł.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</b></p>	<p>Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przechowywana jest w zamkniętych szafach w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie i jest chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny</b></p>	<p>W kontrolowanym okresie, gmina przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej<sup>7</sup>.</p>

<sup>7</sup> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

	<p>W sprawozdaniach rzeczowo – finansowych przekazywanych w okresie kontrolowanym omyłkowo nie podana została informacja o tymczasowym zawieszeniu działalności dwóch placówek wsparcia dziennego. Pouczono w w/w zakresie.</p>
<p><b>Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 22 marca 2019 r. w Urzędzie Gminy Sławno oraz w dniach 20-21 marca 2019 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie</b></p>	<p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniu 22 marca 2019 r. w Urzędzie Gminy Sławno wydano zalecenia pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny w myśl art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej; Od 1 stycznia do 8 lipca 2021 r. nie był opracowany i przyjęty do realizacji program wspierania rodziny – <b>zalecenie nie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>2) <i>weryfikować przed nawiązaniem stosunku pracy osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w rejestrze, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym - <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>3) <i>placówki wsparcia dziennego prowadzić w lokalach, które spełniają wymagania zawarte w art. 18b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>4) <i>dokumentować sprawowanie kontroli nad placówkami wsparcia dziennego oraz podmiotem organizującym pracę z rodziną zgodnie z art. 28 a ustaw – <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> </ol> <p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 20-21 marca 2019 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie wydano następujące zalecenie pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>w przypadku każdej rodziny, z której dzieci przebywają w pieczy zastępczej plany pracy z rodziną opracowywać z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej w myśl art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>2) <i>przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, o którym mowa w ustawie o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym; Nie było możliwości weryfikacji realizacji zalecenia, ponieważ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie w kontrolowanym okresie nie zatrudniał nowych osób na stanowisku asystenta rodziny. Dwie osoby zatrudnione na tym stanowisku zostały zweryfikowane pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, o którym mowa w ustawie o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym po wydaniu zalecenia pokontrolnego</i></li> </ol>

	<p>w tym zakresie.</p> <p>3) <b>zatrudnić na stanowisku asystenta rodziny, osoby posiadające kwalifikacje zgodne z art. 12 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – zalecenie zostało zrealizowane.</b></p>
--	--

*Akta kontroli 21 – 295*

Pięć zaleceń pokontrolnych zostało zrealizowanych. W zakresie realizacji zalecenia dotyczącego weryfikacji przed nawiązaniem stosunku pracy osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie nie było możliwości jego weryfikacji, a w Urzędzie Gminy Sławno zostało zrealizowane. Wobec powyższego zespół kontrolny uznał, że zalecenie to jest realizowane. Natomiast jedno zalecenie w brzmieniu: *zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny w myśl art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* - nie zostało zrealizowane.

**Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych (...) podlega karze pieniężnej w wysokości od 1 000 do 15 000 zł.**

Podsumowanie ustaleń kontroli

<b>stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) od 1 stycznia do 8 lipca 2021 r. brak programu wspierania rodziny, o którym mowa w art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,</li> <li>2) sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za 2021 r. złożone z przekroczeniem ustawowego terminu,</li> <li>3) w sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za lata 2020 i 2021 nie przedstawiono potrzeb związanych z ich realizacją,</li> <li>4) przekroczenie ustawowego terminu dokonania okresowych ocen sytuacji rodziny - 6 przypadków</li> </ol>
<b>przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– nieprzestrzeganie obowiązujących przepisów,</li> <li>– błędna interpretacja przepisów</li> </ul>
<b>skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) naruszenie art. 15 ust. 1 pkt 15, art. 176 pkt 1 oraz art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,</li> <li>2) błędy formalne</li> </ol>
<b>osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	Wójt Gminy Sławno, kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie, asystent rodziny
<b>uprawnienia jednostki kontrolowanej</b>	Zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.
<b>wpis w książce kontroli</b>	3
<b>wystąpienie otrzymują</b>	1) Wójt Gminy Sławno

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Sławno w zakresie wspierania rodziny

**wydaję zalecenia:**

**zwykle:**

- 1) zachować ciągłość w opracowywaniu i realizacji programów wspierania rodziny, o których mowa w art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) przekazywać roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny wraz z potrzebami związanymi z realizacją tych zadań zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy,
- 3) terminowo dokonywać okresowych ocen sytuacji rodzin zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt. 15 ustawy.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

**właściwe podpisy na oryginale**