



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 4 lipca 2018 r.

BKA.I.0842.1.3.2018.MP2.BW

Pan
Jerzy Welke
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Braniewie
ul. Kościuszki 118
14-500 Braniewo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a w związku z art. 103 ust.2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 23 do 27 kwietnia 2018 r. kontrolę wydatkowania w 2017 r. środków Funduszu Pracy na realizację wybranych usług rynku pracy, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Braniewie, przy ul. Kościuszki 118.

Czynności kontrolne przeprowadził zespół kontrolerów Biura Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie: Marcin Powęzka oraz Beata Wrześniewska, główni specjaliści – na podstawie upoważnień o numerach: BKA.V.0160.36.2018 i BKA.V.0160.37.2018 z dnia 9 kwietnia 2018 roku.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 5/2018

Zakres kontroli obejmował realizację Indywidualnych Planów Działania, prowadzenie usługi pośrednictwa pracy oraz organizację szkoleń. Okres objęty kontrolą – 2017 rok.

¹ Dz. U. z 2017 r., poz.1065– t.j., z późn.zm.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli.

I. Ustalenia organizacyjne.

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Braniewie zadania związane z realizacją podstawowych usług rynku pracy zostały przypisane Centrum Aktywizacji Zawodowej².

W 2017 r. w Urzędzie zatrudnionych było ogółem, w pełnym wymiarze czasu pracy, 37 osób, w tym 15 świadczących usługi rynku pracy i pełniących funkcję doradcy klienta³. Stosownie do art. 91 ust. 2 ustawy, funkcję doradcy klienta powierzono pracownikom, o których mowa w ust. 1.

Powiatowy Urząd Pracy w Braniewie, w badanym okresie, zabezpieczył wymagany⁴ stan zatrudnienia osób realizujących usługi rynku pracy, o którym mowa w § 86 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy⁵, zwanego dalej rozporządzeniem⁶.

W badanym okresie, na wynagrodzenia pośredników pracy i doradców klienta wydatkowano ogółem 538.419,07 zł, w tym ze środków Funduszu Pracy 352.400 zł⁷.

II. Pośrednictwo pracy.

W 2017 r., usługa pośrednictwa pracy była prowadzona w 9 pomieszczeniach Urzędu⁸.

W badanym okresie, pośrednictwo pracy było prowadzone w formach wyszczególnionych w § 5 rozporządzenia⁹. Usługa prowadzona była nieodpłatnie oraz z zachowaniem zasad, o których mowa w art. 36 ust. 4 ustawy.

Stosownie do § 9 ust. 1 rozporządzenia, krajowe oferty pracy upowszechniane były w Centralnej Bazie Ofert Pracy, do której link znajdował się na stronie internetowej i BIP

² Uchwała Nr 119/15 Zarządu Powiatu w Braniewie z dnia 22 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie

³ MPiPS-06 – Sprawozdanie o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2017 r., lista pracowników zatrudnionych na stanowisku doradcy klienta w 2017 r.

⁴ Zestawienie liczby doradców klienta w 2017 r.

⁵ Dz. U.z 2014 r., poz. 667, z późn. zm.

⁶ Liczba doradców klienta – 2017 r.

⁷ Sprawozdanie z realizacji wydatków wyłącznie z Funduszu Pracy w roku 2017 na finansowanie kosztów wynagrodzeń oraz nagród i składek na ubezpieczenie społeczne pracowników PUP w Braniewie, zestawienie wynagrodzeń pracowników pełniących funkcję doradcy klienta w 2017 roku.

⁸ Zlokalizowanych na I piętrze budynku.

⁹ Informacja PUP w Braniewie z dn. 26.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

Urzędu¹⁰ oraz na tablicy ogłoszeń (usytuowana w holu na parterze). Oferty pracy przesyłane przez inne powiatowe urzędy pracy były upowszechniane w siedzibie Urzędu (na stanowiskach doradcy klienta indywidualnego)¹¹.

W badanym okresie, Urząd zorganizował 3 giełdy pracy¹², na które skierowano łącznie 19 osób¹³, z czego udział wzięło 16¹⁴. Po giełdach pracy, żaden ze skierowanych nie uzyskał zatrudnienia, a 3 osoby¹⁵ utraciły status osoby bezrobotnej.

Badaniem kontrolnym objęto giełdę pracy organizowaną na stanowisko skutnika i oferty stażu na stanowisku laboranta¹⁶. Urząd udokumentował organizację giełdy, odnotowując dane, o których mowa w § 20 ust. 3 rozporządzenia.

W dniu 20.04.2017 r. Urząd wspólnie z OHP zorganizował targi pracy i edukacji, na które wydano skierowania dla 58 osób¹⁷. Badaniem kontrolnym objęto dokumentację teczek 10 skierowanych osób¹⁸. Wszystkie te czki zawierały skierowania na targi pracy zgodne z § 21 ust. 6 rozporządzenia, a Urząd udokumentował organizację targów, odnotowując dane, o których mowa w § 21 ust. 7 rozporządzenia.

W 2017 r. do PUP wpłynęło ogółem 1622 oferty miejsc pracy i aktywizacji zawodowej, w tym 1157 pracy subsydiowanej¹⁹. Główną przyczyną braku realizacji ofert były m.in.: niedopasowanie kwalifikacji zawodowych osób bezrobotnych do potrzeb pracodawców, brak połączeń komunikacyjnych środkami transportu publicznego²⁰.

W 2017 r., doradcy klienta wydali 1080 skierowań do pracy²¹.

Badaniem kontrolnym objęto 10 krajowych ofert pracy²².

¹⁰ <http://braniewo.praca.gov.pl/oferty-pracy>; <http://bip.punbraniewo.pl/kat/id/17> z linkami do Centralnej Bazy Ofert Pracy

¹¹ Informacja PUP w Braniewie z dn. 27.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

¹² Giełda pracy w dn. 10.01.2017 r. (nr CAZ.PP.513.1.2017.WM. przyjęto do realizacji przez PUP w dniu 22.12.2016 r.); w dn. 09.02.2017 r. powtórzona w dniu 17.02.2017 r. (nr CAZ.PP.513.2.2017.WM. przyjęto do realizacji przez PUP w dniu 02.02.2017 r.); 10.03.2017 r. giełda pracy dotyczyła pracy za granicą, Urząd nie wydał skierowań.

¹³ Numer ewidencyjny: 170714/00001, 180507/0001, 170907/0004, 201106/0001, 180102/0003, 100113/00001, 050412/00001, 301013/00002, 010699/0185, 100699/0001 oraz 191016/00001, 261114/00001, 040800/0003, 160915/00002, 220911/00001, 240217/00001, 261099/0007, 130307/0001, 030599/0015.

¹⁴ Dwa raporty z systemu Syriusz^{STD} z listą osób skierowanych na giełdę pracy; listy osób uczestniczących w spotkaniu z pracodawcą w dniach 10.01.2017 r. i 17.02.2017 r.

¹⁵ Numer ewidencyjny: 180507/0001, 100699/0001 – osoby nie odebrały od pracodawcy skierowania na badania lekarskie i nie stawiły się w pracy, 301013/00002 – nie zgłosił się na giełdę pracy.

¹⁶ Sprawę nr CAZ.PP.513.1.2017.WM. przyjęto do realizacji przez PUP w dniu 22.12.2016 r.; Sprawę nr CAZ.PP.513.2.2017.WM. przyjęto do realizacji przez PUP w dniu 02.02.2017 r.

¹⁷ Raport z systemu Syriusz^{STD}; przykładowe skierowanie na targi pracy; powiadomienie dla WUP w Olsztynie (CAZ.PP.513.3.2017.EP z dn. 13.03.2017 r.) oraz pracodawców o targach pracy (CAZ.PP.513.3.2017.WM i CAZ.PP.513.3.2017.ASa z dn. 15.03.2017 r.)

¹⁸ Dokumentacja o numerach ewidencyjnych: 181114/00003, 141299/0009, 090916/00001, 230805/0002, 070799/0009, 190716/00003, 280916/00002, 061103/0003, 120599/0051, 180316/000021.

¹⁹ Informacja PUP w Braniewie z dn. 26.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

²⁰ Informacja PUP w Braniewie z dn. 26.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

²¹ Informacja PUP w Braniewie z dn. 27.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

Druk zgłoszenia krajowej oferty pracy stosowany w Urzędzie obejmował wymagane informacje, o których mowa w § 6 ust. 2 rozporządzenia.

Druk zgłoszenia zawierał oświadczenie pracodawcy, wskazujące, że w okresie 365 dni poprzedzających zgłoszenie ofert pracy nie został skazany prawomocnym wyrokiem za naruszenie praw pracowniczych lub nie jest objęty postępowaniem wyjaśniającym w tej sprawie, co było zgodne z art. 36 ust. 5f ustawy.

Nie odnotowano ofert pracy naruszających zasadę równego traktowania, czy też z dyskryminującymi wymaganiami.

Stosownie do § 9 ust. 1 rozporządzenia, oferty upowszechniane były nie później niż w następnym dniu po dniu ich przyjęcia. Jak wyjaśniono, w harmonogramie zadań systemu wysyłka ofert pracy do Centralnej Bazy Ofert Pracy była realizowana codziennie w stałych godzinach²³.

Badaniem kontrolnym objęto 10 skierowań do pracy²⁴. Wydane skierowania zawierały elementy, o których mowa w § 19 ust. 4 rozporządzenia²⁵.

Zgodnie z § 15 rozporządzenia, Urząd prowadził w postaci elektronicznej, karty pracodawców krajowych, z którymi współpracował²⁶. Liczba pracodawców, z którymi Urząd współpracował na koniec 2017 roku wynosiła 633 z czego 427 złożyło oferty pracy i miejsca aktywizacji zawodowej²⁷. Pracownicy Urzędu założyli 9 kart dla nowych pracodawców²⁸.

Na podstawie sprawdzonych ofert pracy ustalono, że w każdym przypadku dla pracodawcy zgłaszającego ofertę pracy była założona karta pracodawcy.

III. Indywidualny Plan Działania (IPD) – przygotowanie, monitorowanie i realizacji

W 2017 r., Urząd przygotował 3256 Indywidualnych Planów Działania (bezrobotni – 3236, poszukujących pracy – 20). Realizację IPD przerwało łącznie 2785 osób²⁹, w tym z powodu podjęcia pracy – 1499 osób³⁰. Realizację IPD zakończyło ogółem 852 osoby³¹.

²² ofPr/17/0857, ofPr/17/1006, ofPr/17/0174, ofPr/17/0009, ofPr/17/0350, ofPr/17/0247, ofPr/17/0526, ofPr/17/0885, ofPr/17/0366, ofPr/17/0471

²³ Wyjaśnienia z dn. 26.04.2018 r.

²⁴ nr ewidencyjny: 240415/00001 (OfPr/17/0687 i OfPr/17/0474), 090300/0004 (OfPr/17/0755), 040599/0038 (OfPr/17/0267), 251114/00003 (OfPr/17/0581), 220509/0003 (OfPr/17/0550), 301299/0001 (OfPr/17/0690), 140917/00003 (OfPr/17/1088), 240699/0016 (OfPr/17/0947), 240303/0002 (OfPr/17/0474)

²⁵ 10 wydruków skierowań do pracy z sytemu Syriusz^{STD}.

²⁶ 10 przykładowych kart pracodawcy.

²⁷ Informacja PUP z dn. 26.04.2018 r. znak: OR.0800.4.2018.EP

²⁸ Raport z sytemu Syriusz^{STD} z dnia 25.04.2018 r.

²⁹ W tym 2735 bezrobotnych i 50 poszukujących pracy.

³⁰ W tym 1488 bezrobotnych i 11 poszukujących pracy.

³¹ W tym 844 bezrobotnych i 8 poszukujących pracy.

Badaniem kontrolnym objęto 10 Indywidualnych Planów Działania, opracowanych w 2017 roku³².

W trakcie kontroli ustalono, że wszystkie IPD były przygotowywane przez pracowników, którym powierzono funkcję doradcy klienta, tj. zgodnie z art. 34a ust. 2 ustawy.

Indywidualne Plany Działania sporządzono w terminie wskazanym w art. 34a ust. 3 ustawy. Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 maja 2014 r. w sprawie profilowania pomocy dla bezrobotnego³³, Urząd co najmniej raz na 60 dni kontaktował się z bezrobotnymi, w celu monitorowania sytuacji i postępów w realizacji działań przewidzianych dla bezrobotnych. Monitoring realizacji IPD prowadzony był głównie w formie wyznaczonych wizyt w PUP lub telefonicznie. W badanej grupie, w trakcie realizacji IPD, nie wystąpiły przypadki zmian w sytuacji bezrobotnych uznanych za przyczynę do ustalenia nowego profilu pomocy.

IV. Szkolenia

Realizując zawarty w § 66 ust. 1 rozporządzenia obowiązek sporządzania listy zawodów i specjalności, z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności, na które istnieje zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy, zgodnie z klasyfikacją zawodów i specjalności, Urząd sporządził przedmiotową listę w styczniu 2017 roku³⁴. Przy sporządzeniu ww. listy Urząd wykorzystał dane, o których mowa w § 66 ust. 1 pkt 1-5 rozporządzenia, za wyjątkiem zgłoszeń organizacji pracodawców i organizacji związkowych (§ 66 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia). Jak wyjaśniono, organizacje pracodawców i związkowe nie zgłosiły potrzeb szkoleniowych w 2016 roku oraz podczas kontaktów z pracownikami Urzędu³⁵.

Zgodnie z § 66 ust. 2 rozporządzenia, Urząd sporządził wykaz potrzeb szkoleniowych osób uprawnionych³⁶, wykorzystując dane, o których mowa w § 66 ust. 2 pkt 1-4 i pkt 6 rozporządzenia. Jak wyjaśniono, jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centrów integracji społecznej nie zgłaszały potrzeb szkoleniowych w 2016 roku podczas kontaktów z pracownikami Urzędu³⁷.

³² Nr ewidencyjny: 020699/0035, 100599/0070, 300499/0015, 090217/00002, 160200/0005, 100699/0095, 150599/0015, 280806/0003, 110517/00001, 090911/00002

³³ Dz. U. z 2014 r., poz. 631

³⁴ Lista zawodów i specjalności z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności zawodowych, na które istnieje zapotrzebowanie na rynku pracy powiatu braniewskiego na rok 2017.

³⁵ Informacja PUP z dn. 24.04.2018 r.

³⁶ Wykaz potrzeb szkoleniowych bezrobotnych i poszukujących pracy, o których mowa w art. 43 ustawy, na 2017 rok, oprac. styczeń 2017 r.

³⁷ Informacja PUP z dn. 24.04.2018 r.

W trakcie kontroli Urząd przedłożył plan szkoleń na rok 2017³⁸, opracowany na podstawie § 68 rozporządzenia. Na rok 2017 Urząd zaplanował szkolenia indywidualne „według potrzeb” osób bezrobotnych, które uzasadniły celowość szkolenia oraz dwa szkolenia grupowe z zakresu umiejętności poszukiwania pracy dla łącznie 20 osób. Dodatkowo w planie szkoleń na rok 2017 zastrzeżono możliwość jego modyfikacji w związku z „bieżącą analizą potrzeb szkoleniowych oraz monitorowaniem informacji o wolnych miejscach pracy”.

Zgodnie z informacją Urzędu, plan szkoleń został upowszechniony na stronie internetowej oraz w siedzibie Urzędu, na tablicy ogłoszeń³⁹.

Zgodnie z § 67 ust. 1 rozporządzenia, Urząd udzielał osobom uprawnionym informacji o możliwości korzystania ze szkoleń w trakcie bezpośrednich kontaktów z doradcą klienta, przy tworzeniu indywidualnego planu działania, ogłoszenia na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń⁴⁰.

2.

W badanym okresie zasady finansowania szkoleń precyzowały Zasady finansowania szkoleń wskazanych przez osobę uprawnioną w Powiatowym Urzędzie Pracy w Braniewie⁴¹.

Urząd w 2017 roku wydał 60 skierowań na szkolenia w tym: 41 indywidualnych (33 na finansowane ze środków Funduszu Pracy, 8 w ramach projektu „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w powiecie braniewskim (III)) oraz 19 na szkolenia z zakresu aktywnego poszukiwania pracy w ramach Klubu Pracy. W 2017 roku nie realizowano szkoleń grupowych⁴². W badanym okresie Urząd nie organizował szkoleń na zasadzie powierzenia ich przeprowadzenia założonej i prowadzonej przez Starostę instytucji szkoleniowej. Na terenie działania Urzędu nie funkcjonowały aktywne instytucje szkoleniowe prowadzone i założone przez Starostę.⁴³

W roku 2017 wpłynęło do Urzędu 49 wniosków osób bezrobotnych o skierowanie na szkolenie indywidualne z Funduszu Pracy, z czego pozytywnie rozpatrzono wnioski 41 bezrobotnych. W 3 przypadkach wnioski pozostały bez rozpatrzenia, w 5 rozpatrzono negatywnie. Powodami negatywnego rozpatrzenia były: brak uzasadnienia w postaci deklaracji pracodawcy o zatrudnieniu po ukończeniu szkolenia, przekroczenia kwoty limitu

³⁸ Zatwierdzony z upoważnienia Starosty przez Dyrektora PUP.

³⁹ Informacja PUP z dn. 24.04.2018 r., wydruk ze strony BIP Urzędu z dnia 30.01.2017 r.

⁴⁰ Informacja PUP z dn. 26.04.2018 r.

⁴¹ Wprowadzony Zarządzeniem nr 8/16 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie z dnia 19 maja 2016 roku.

⁴² Informacja PUP z dn. 24.04.2018 r.; plan szkoleń na 2017 rok.

⁴³ Informacja PUP z dn. 26.04.2018 r.

określonego zarządzeniem Dyrektora PUP, nieposiadania statusu osoby bezrobotnej, nieposiadaniem przez bezrobotnego wymagań wiekowych⁴⁴.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację dotyczącą 10 z 33 osób bezrobotnych objętych szkoleniami indywidualnymi w 2017 roku, finansowanymi z Funduszu Pracy. Badane szkolenia zrealizowane były w następujących tematach: palacz C.O.⁴⁵, prawo jazdy kat. C oraz kwalifikacja wstępna – przyspieszona⁴⁶, szkolenie zintegrowane w zakresie bezpieczeństwa⁴⁷, operator pilarki – drwal⁴⁸, kwalifikacja wstępna przyspieszona – przewóz rzeczy⁴⁹, operator żurawi przeładunkowych HDS⁵⁰, opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym⁵¹, akredytowany kurs masażu orientalnych i ajuwerdyjskich⁵², prawo jazdy kat. C i prawo jazdy kat. CE⁵³.

W przypadku wszystkich umów Urząd przeprowadził rozeznanie rynku⁵⁴ przy uwzględnieniu co najmniej 5 kryteriów spośród 10 wskazanych w § 69 rozporządzenia⁵⁵. W badanej dokumentacji każdorazowo znajdowało się uzasadnienie dotyczące wyboru wykonawcy zatwierdzone przez Starostę.

Umowy szkoleniowe zawarte przez Starostę⁵⁶, przy zastosowaniu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁵⁷, z wybranymi instytucjami szkoleniowymi zawierały elementy określone w § 71 ust. 1 rozporządzenia. Do umów załączono dokumenty wskazane w § 71 ust. 2 rozporządzenia, za wyjątkiem dwóch umów⁵⁸, do których nie dołączono wzorów zaświadczeń. Programy szkoleń oraz wzory zaświadczeń o ukończeniu kursów, stanowiące integralną część umów szkoleniowych, zawierały elementy wyszczególnione w § 71 ust. 3 i 4 rozporządzenia. Jak wyjaśniono, w jednym przypadku⁵⁹

⁴⁴ Raport z systemu Syriusz^{STD} „Rejestr wniosków o skierowanie na szkolenie wskazane przez osoby”; Raport z systemu Syriusz^{STD} „Rejestr wniosków o skierowanie na szkolenie wskazane przez osoby ROZPATRZONE NEGATYWNIE I NEROZPATRZONE”.

⁴⁵ Nr szkolenia Sz/17/0002, nr ewidencyjny bezrobotnego 090699/0039

⁴⁶ Nr szkolenia Sz/17/0006, nr ewidencyjny bezrobotnego 150305/0001; Nr szkolenia Sz/17/0073, nr ewidencyjny bezrobotnego 180914/00010

⁴⁷ Nr szkolenia Sz/17/0011, nr ewidencyjny bezrobotnego 210510/0002

⁴⁸ Nr szkolenia Sz/17/0014, nr ewidencyjny bezrobotnego 081010/0001

⁴⁹ Nr szkolenia Sz/17/0018, nr ewidencyjny bezrobotnego 280409/0002

⁵⁰ Nr szkolenia Sz/17/0036, nr ewidencyjny bezrobotnego 040303/0004

⁵¹ Nr szkolenia Sz/17/0039, nr ewidencyjny bezrobotnego 200199/0004

⁵² Nr szkolenia Sz/17/0059, nr ewidencyjny bezrobotnego 091104/0003

⁵³ Nr szkolenia Sz/17/0068, nr ewidencyjny bezrobotnego 170913/00004

⁵⁴ Dokumentacja umów szkoleniowych.

⁵⁵ Dokumentacja opisująca wybór oferty.

⁵⁶ Numery umów szkoleniowych: CAZ-OS.533.02.2017.AG, CAZ-OS.533.05.2017.AG, CAZ-OS.533.08.2017.AG, CAZ-OS.533.11.2017.AG, CAZ-OS.533.14.2017.AG, CAZ-OS.533.17.2017.AG, CAZ-OS.533.20.2017.AG, CAZ-OS.533.23.2017.AG, CAZ-OS.533.26.2017.AG, CAZ-OS.533.29.2017.AG

⁵⁷ Dz.U.2017.1579 t.j. z późn. zm.

⁵⁸ Numery umów szkoleniowych CAZ-OS.533.02.2017.AG i CAZ-OS.533.08.2017.AG

⁵⁹ Umowa szkoleniowa numer CAZ-OS.533.02.2017.AG

instytucja szkoleniowa została poinformowana o obowiązku przedstawienia wzoru zaświadczenia, w odpowiedzi poinformowała o fakcie zakończenia szkolenia egzaminem państwowym z właściwym dokumentem potwierdzającym posiadane kwalifikacje. W drugim przypadku⁶⁰, instytucja szkoleniowa poinformowała, że zaświadczenie zostanie wydane zgodnie ze wzorem przekazanym przy zapytaniu ofertowym⁶¹.

Wybór uczestników kontrolowanych szkoleń odbywał się przez weryfikację wniosków o szkolenia składanych przez osoby bezrobotne. Przed podjęciem decyzji przez Starostę wniosek był opiniowany przez doradcę klienta, specjalistę ds. rozwoju zawodowego oraz doradcę zawodowego.

Czas trwania kontrolowanych szkoleń oraz ich forma były zgodne z art. 40 ust. 4 ustawy.

Uczestnicy badanych szkoleń wypełniali ankiety służące do oceny szkolenia.

Realizując § 80 rozporządzenia, Urząd monitorował przebieg szkoleń w szczególności poprzez: zobowiązanie jednostki szkoleniowej w treści umowy do sprawowania nadzoru nad frekwencją oraz postępami uczestnika szkolenia, przegląd dokumentów z realizacji szkolenia takich jak: dzienniki zajęć, listy obecności na szkoleniach, kopie zaświadczeń o ukończeniu kursu (wraz z suplementami do zaświadczeń, jeśli takowe stosowano), protokoły odbioru zaświadczeń, protokoły z egzaminu końcowego (jeśli takowe były), pokwitowania odbioru materiałów szkoleniowych. Wizytacji zajęć w 2017 roku nie realizowano z uwagi iż około 95 procent szkoleń było realizowanych poza terenem powiatu braniewskiego⁶².

Urząd przeprowadził analizę skuteczności i efektywności organizacji szkoleń. Obejmowała ona wszystkie elementy wymienione w § 84 rozporządzenia⁶³.

Dokumentacja Urzędu związana z organizacją szkoleń w 2017 roku była zgodna z § 85 rozporządzenia i obejmowała m.in.: listę zawodów i specjalności, plan szkoleń, dokumentację dotyczącą rozpoznania rynku ofert szkoleniowych, umowy szkoleniowe, wydane skierowania na szkolenia.

3.

W badanym okresie Urząd skierował na szkolenia finansowane z Funduszu Pracy 33 osoby, łącznie na 19 rodzajów szkoleń⁶⁴. Jedna osoba⁶⁵ ukończyła szkolenie na I etapie

⁶⁰ Umowa szkoleniowa numer CAZ-OS.533.08.2017.AG

⁶¹ Informacja PUP z dn. 26.04.2018 r.

⁶² Informacja PUP z dn. 26.04.2018 r.

⁶³ Analiza skuteczności i efektywności organizacji szkoleń

⁶⁴ Analiza skuteczności i efektywności organizacji szkoleń

⁶⁵ Pozycja 13 z zestawienia Badania efektywności po ukończeniu szkolenia – SZKOLENIA INDYWIDUALNE 2017.

i podjęła zatrudnienie nie kontynuując II etapu szkolenia. W przypadku 8 osób, kontynuowały one szkolenie w 2018 roku. Dodatkowo jedna osoba nie uzyskała pozytywnego wyniku egzaminu państwowego⁶⁶.

Uczestnicy badanych szkoleń posiadali skierowania na szkolenia. Zgodnie z art. 41 ust. 1b ustawy, Urząd zapewnił prawo wyboru świadczenia bezrobotnym uprawnionym w tym samym okresie do stypendium oraz zasiłku dla bezrobotnych⁶⁷. Wysokość wypłacanych stypendiów była zgodna z art. 41 ust 3 ustawy.

W 2017 r. Urząd na szkolenia wydatkował ogółem 183.136,40 zł⁶⁸, w tym na szkolenia z Funduszu Pracy kwotę 144.316,14 zł⁶⁹, na którą składały się:

- a) 94.135,85 zł – kwota należna instytucjom szkoleniowym⁷⁰,
- b) 40.885,69 zł – łączny koszt stypendiów wypłaconych uczestnikom, wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne⁷¹,
- c) 190,60 zł – koszty przejazdów związane z udziałem w szkoleniach⁷².

Ponadto w roku 2017 Urząd sfinansował z Funduszu Pracy koszty badań lekarskich 29 uczestników szkoleń na łączną kwotę 9.104,00 zł⁷³.

Nie wystąpiły przypadki, aby uczestnicy nie ukończyli szkoleń oraz dokonywali zwrotu jego kosztów.

W umowach z instytucjami szkoleniowymi zawarto zapisy⁷⁴ zobowiązujące te instytucje do ubezpieczenia uczestników badanych szkoleń od następstw nieszczęśliwych wypadków powstałych w związku ze szkoleniem oraz w drodze do miejsca szkolenia i z powrotem, zgodnie art. 41 ust. 8 ustawy.

W badanych umowach z instytucją szkoleniową nie zawierano fakultatywnego zapisu, o którym mowa w art. 41 ust. 9 ustawy.

⁶⁶ Pozycja 17 z zestawienia Badania efektywności po ukończeniu szkolenia – SZKOLENIA INDYWIDUALNE 2017.

⁶⁷ Zgodnie z obowiązującym w Urzędzie wzorem Wyboru świadczenia w okresie odbywania szkolenia.

⁶⁸ Zestawienie obrotów i sald za okres od 01.12.2017-31.12.2017: „Koszty szkolenia dla instytucji”, „Stypendium za szkolenie”, „Koszty badań lekarskich”, „Koszty dojazdu na szkolenie”.

⁶⁹ Zestawienia obrotów i sald za okres 01.01.2017-31.12.2017

⁷⁰ Zestawienie 36 faktur za szkolenie osób bezrobotnych Fundusz Pracy 2017 r.; Faktury z zestawienia.

⁷¹ Zestawienia obrotów i sald za okres 01.01.2017-31.12.2017.

⁷² Zestawienia obrotów i sald za okres 01.01.2017-31.12.2017.

⁷³ Zestawienie osób kierowanych na badania lekarskie, psychologiczne poprzedzające udział w szkoleniu w 2017 raport z systemu Syriusz^{STD} z dnia 26.04.2018 r.; zestawienia obrotów i sald za okres 01.01.2017-31.12.2017

⁷⁴ § 2 pkt 6 umów szkoleniowych

Umowy zawierane z instytucjami szkoleniowymi przewidywały sposób rozliczania się przez te instytucje z prowadzonych szkoleń. Instytucje szkoleniowe przedłożyły w Urzędzie stosowne dokumenty⁷⁵.

Wobec powyższych ustaleń kontroli zalecam, aby do umów szkoleniowych załączano komplet dokumentów wskazanych w § 71 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy, w szczególności wzorów zaświadczeń lub innych dokumentów potwierdzających ukończenie szkolenia i uzyskanie umiejętności lub kwalifikacji.

Jednocześnie proszę o złożenie informacji o wykonaniu zalecenia w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do Biura Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem
MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

⁷⁵ M.in. faktury, imienne i podpisane listy obecności, kserokopie zaświadczeń o ukończeniu kursu wydanych uczestnikowi szkolenia, kserokopii dziennika zajęć, kserokopii ankiety wydanej uczestnikowi szkolenia służącej do oceny szkolenia, potwierdzenia otrzymania materiałów szkoleniowych, protokoły z egzaminu końcowego.