



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024-09-06

S-I.431.7.25.2024.TO

Pan
Robert Pluta
Wójt Gminy
Padew Narodowa

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 08.08.2024 r. do 09.08.2024 r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Padwi Narodowej, ul. ks. Jana Kica 8, 39-340 Padew Narodowa, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246) oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2023 poz. 1993 z późn. zm.). Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Tomasz Orzechowski - przewodniczący zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 31.07.2024 r. znak: S-I.431.7.25.2024.TO, Nr 1 (428/2024),

2. Paulina Kyc:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli

udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 31.07.2024 r. znak: S-I.431.7.25.2024.TO, Nr 2 (429/2024),

3. Agata Trzciańska:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 31.07.2024 r. znak: S-I.431.7.25.2024.TO, Nr 3 (430/2024).

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2023 r. do dnia kontroli, w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych okres świadczeniowy od 01.10.2023 r. do dnia kontroli. Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wrywkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego i postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych. Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne; upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi, iż stwierdzone w toku kontroli uchybienia występowały w sposób powtarzający się, lecz miały one charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z uchybieniami**¹.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych prowadzona jest w Ośrodku Pomocy Społecznej w Padwi Narodowej. W tym celu dokonano odpowiednich zapisów w Statucie Ośrodka. Osobami upoważnionymi do wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

są Kierownik i pracownik Ośrodka zgodnie z upoważnieniami. Postępowanie w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych prowadzone jest przez Kierownika i pracownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Padwi Narodowej, którzy posiadają właściwe upoważnienia.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 274 świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, w zakresie, których stwierdzono następujące uchybienia:

1. W przypadku poniższych dokumentacji błędnie ustalono miesięczny dochód przypadający na członka rodziny poprzez:
 - a) błędne zastosowanie przepisów o utracie i uzyskaniu dochodu, w decyzji nr OPS.ŚR.522.9.2024;
 - b) błędne zastosowanie przepisów o utracie i uzyskaniu dochodu w roku bazowym w decyzji nr OPS.ŚR.520.40.2023;
 - c) błędne zastosowanie przepisów obliczania dochodu poprzez niewliczenie ulgi rodzinnej w decyzji nr: OPS.ŚR.520.48.2023.

Powyższe uchybienia nie wywołały na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania ww. uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie w pierwszym przypadku art. 15b ust. 2 w związku z art. 5 ust 4 i 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych, w drugim art. 5 ust. 4 i 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych, a w trzecim art. 3 ust 1. pkt c tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkuje błędnie ustalonym miesięcznym dochodem przypadającym na członka rodziny.

2. W decyzji nr OPS.ŚR.520.46.2023 dotyczącej ustalenia prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego stwierdzono niewłaściwie ustalony czasookres uprawnień do dodatku do zasiłku rodzinnego z tyt. kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego. Dodatek powinien być przyznany zgodnie z art. 1 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących zachowaniu ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności z dnia 19 grudnia 2023 r. (Dz. U. poz. 2768), tj. do 30 września 2024 r. jednak nie dłużej niż do dnia, w którym nowe orzeczenie o niepełnosprawności stanie się ostateczne.

Stwierdzone uchybienie nie wywołało na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania powyższego uchybienia była błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 1 oraz z art. 4 ust. 1 o szczególnych rozwiązaniach służących zachowaniu ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności z dnia 19 grudnia 2023 r., co skutkowało błędnie ustalonym czasookresem.

Za wymienione uchybienia odpowiada Kierownik oraz pracownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Padwi Narodowej, zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż pozostałe skontrolowane świadczenia rodzinne oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego ocenia się jako zasadnie przyznane.

W dokumentacjach znajdowały się niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących rozporządzeniach oraz ustawach.

Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W decyzjach nr OPS.ŚR.522.9.2024, OPS.ŚR.520.40.2023 i OPS.ŚR.520.48.2023 należy prawidłowo ustalić wysokość miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny z uwzględnieniem odpowiednio art. 15b ust.2, art. 5 ust 4 i 4a, oraz art. 3 ust 1. pkt c tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
2. W przypadku dokumentacji OPS.ŚR.520.46.2023 należy prawidłowo ustalić czasookres uprawnienia do dodatku do zasiłku rodzinnego z tyt. kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego.
3. W odniesieniu do bieżącej pracy należy przestrzegać następujących zasad:
 - a) przeliczając miesięczny dochód przypadający na członka rodziny, należy szczególną uwagę zwracać na właściwe ustalenie dochodu,
 - b) zwracać szczególną uwagę na prawidłowe ustalanie czasookresu uprawnienia do dodatku do zasiłku rodzinnego z tyt. kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego zgodnie z art. 1 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących zachowaniu

ważności niektórych orzeczeń o niepełnosprawności oraz orzeczeń o stopniu niepełnosprawności z dnia 19 grudnia 2023 r. (Dz. U. poz. 2768),
- w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224 tj.) - proszę poinformować mnie na piśmie **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Kierownik OPS w Padwi Narodowej
3. A/a.