

Łódź, 16 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.140.2023

Rada Miejska w Łodzi

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXII/2127/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 1 lutego 2023 r. stanowisko Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie naruszenia prawa, równości, zasad współżycia społecznego i sprawiedliwości społecznej przez Ministra Edukacji i Nauki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łodzi wyraziła stanowisko związane z rozdzieleniem 40 milionów zł w Ministerstwie Edukacji i Nauki, przeznaczonych dla organizacji prowadzących i wspierających oświatę, z pominięciem części beneficjentów oraz niszczeniem dobrych zasad współpracy rządu z organizacjami pozarządowymi, wypracowanymi przez Radę Pożytku Publicznego, a tym samym zaapelowała do Rzecznika Praw Obywatelskich o podjęcie czynności przewidzianych prawem (§ 1 uchwały). Jednocześnie Rada Miejska w Łodzi wyraziła stanowisko, że oczekuje natychmiastowej interwencji Rzecznika Praw Obywatelskich i sprawdzenia, czy działania Ministra były zgodne z prawem i nie naruszyły art. 32 ust. 2 Konstytucji RP (§ 2 uchwały).

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie § 17 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Łodzi, stanowiącego załącznik Nr 7 do Statutu Miasta Łodzi, zgodnie z którym w sprawach, w których Rada nie realizuje swoich uprawnień stanowiących i kontrolnych, może zajmować stanowisko. Stanowisko Rady nie rodzi skutków prawnych.

Mając na uwadze treść przedmiotowej uchwały, jak również przywołaną podstawę prawną, organ nadzoru ma wątpliwości, czy Rada Miejska w Łodzi miała prawo do podjęcia uchwały w takim brzmieniu. Jak przyjmuje się w judykaturze nawet w zakresie działań niewładczych, rada gminy nie może wykraczać poza zakres swojego działania wynikający z art. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym w formach wynikających z art. 15 ust. 1 i art. 18 ust. 1 tejże ustawy. W związku z tym nie można uznać za dopuszczalne podejmowanie na podstawie § 17 Regulaminu uchwał, bądź innych aktów, których materia wykraczałaby poza zakres kompetencji gminy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 1 lutego 2017 r., sygn. akt I OSK 2779/16). Przekuwając powyższe stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego na niniejszą uchwałę, należy zauważyć, że żadne uregulowania ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują uprawnień dla rady gminy, które dawałyby prawo do podjęcia uchwały o treści przyjętej przez Radę Miejską w Łodzi, w szczególności oceny działania Ministra Edukacji i Nauki oraz zobowiązanie Rzecznika Praw Obywatelskich do podjęcia natychmiastowej interwencji i sprawdzania, czy działania Ministra były zgodne z prawem i nie naruszały art. 32 ust. 2 Konstytucji RP.

Nie można również nie zauważyć, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie wskazuje się, że konsekwencją obowiązywania normy z art. 7 Konstytucji jest między innymi zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Łodzi