

Łódź, 20 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1142.2023

Rada Miejska w Poddębicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVII/539/23 Rady Miejskiej w Poddębicach z 30 listopada 2023 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu użyczenia hali sportowej i innych obiektów sportowych usytuowanych przy Szkole Podstawowej im. Lotników Polskich w Poddębicach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą treści załącznika nr 1 do uchwały Nr LXXVII/539/23 Rady Miejskiej w Poddębicach z 30 listopada 2023 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu użyczenia hali sportowej i innych obiektów sportowych usytuowanych przy Szkole Podstawowej im. Lotników Polskich w Poddębicach - zwanego dalej „Regulaminem”, a mianowicie: § 2 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „, na podstawie umowy użyczenia zawartej z Gminą Poddębice”, § 2 ust. 5 Regulaminu w zakresie wyrazów „w czasie, który obejmuje umowa użyczenia”, § 2 ust. 6 Regulaminu w zakresie wyrazów „celem zawarcia umowy użyczenia (załącznik nr 2 do regulaminu)”, § 3 ust. 2 pkt 4, § 3 ust. 3, § 3 ust. 5 pkt 1, § 3 ust. 6, 7 i 8 Regulaminu, a ponadto załącznika Nr 2 do Regulaminu w całości.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta jako organu wykonawczego gminy należy m. in. gospodarowanie mieniem komunalnym. W

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 16 47, fax: (+48) 42 664 11 60 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
PN@lodz.uw.gov.pl; <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

konsekwencji należy uznać, że to do kompetencji wójta należy, czy będzie samodzielnie wykonywał ten zarząd, czy też powierzy zadania administratorowi, a także jaki będzie zakres tych zadań i sposób ich realizacji. Tych kompetencji organ wykonawczy gminy nie może przekazać na rzecz organu stanowiącego gminy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 stycznia 2023 r. o sygn. akt III SA/Łd 703/22). W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, istotnie narusza prawo § 2 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „, na podstawie umowy użyczenia zawartej z Gminą Poddębice”, § 2 ust. 5 Regulaminu w zakresie wyrazów „w czasie, który obejmuje umowa użyczenia” oraz § 2 ust. 6 Regulaminu w zakresie wyrazów „celem zawarcia umowy użyczenia (załącznik 2 do regulaminu)”, a ponadto załącznik Nr 2 do Regulaminu zawierający wzór umowy użyczenia.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15). W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, istotnie narusza prawo § 2 ust. 7 Regulaminu w zakresie wyrazów „i ponosi odpowiedzialność za zachowanie grupy zgodnie z regulaminem”, § 3 ust. 3, 7 i 8 Regulaminu.

W § 3 ust. 2 pkt 4 Regulaminu nałożono obowiązek przestrzegania przepisów bhp, ppoż i porządkowych na osoby korzystające z obiektów. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis Regulaminu narusza zasadę prawidłowej legislacji, gdyż nie odsyła do konkretnych aktów prawnych. Taka konstrukcja przepisu § 3 ust. 2 pkt 4 Regulaminu powoduje, że jest on niejasny i nieczytelny, nie wiadomo bowiem jakie konkretnie obowiązki zostały nałożone na obywateli. Ponadto przepis ten może naruszać zasadę hierarchiczności systemu aktów prawnych, gdyż może stanowić o stosowaniu przepisów rangi ustawowej.

W § 3 ust. 5 pkt 1 Regulaminu zakazano na terenie obiektów sportowych spożywania alkoholu oraz palenia tytoniu. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym wynika tymczasem z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 z późn. zm.). Zakaz palenia tytoniu na obiekcie takim jak hala sportowa wynika z art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700), a zakaz palenia tytoniu na innych obiektach sportowych przy SP Nr w Poddębicach wynika, w ocenie organu nadzoru, z art. 5 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy.

W dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym nie mieści się stanowienie przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym i dodatkowo wprowadzających w błąd. W ocenie organu nadzoru przepisem takim jest § 3 ust. 6 Regulaminu w którym uchwalono, że osoby naruszające porządek publiczny lub przepisy niniejszego regulaminu zostaną usunięte z terenu Obiektów sportowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości:

(podpisano elektronicznie)Burmistrz Poddębic