



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.279.2022

Łódź, 18 marca 2022 r.

Rada Gminy Czarnocin

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/267/2022 Rady Gminy Czarnocin z 10 lutego 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu określającego zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/267/2022 z 10 lutego 2022 r. Rada Gminy Czarnocin wyznaczyła miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwaliła regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Wojewoda Łódzki pismem z 4 marca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.279.2022, zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności ww. uchwały, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 lutego 2022 r. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły treści § 1 uchwały oraz § 3 Regulaminu. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W wyjaśnieniach udzielonych przez Przewodniczącego Rady Gminy w piśmie z 10 marca 2022 r. poinformowano, że Rada Gminy Czarnocin zastosuje się do zastrzeżeń organu nadzoru i na najbliższej sesji wprowadzi zmiany do uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z § 1 uchwały wyznacza się miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na targowisku gminnym „Mój rynek” w Czarnocinie przy ul. Juliusza Poniatowskiego 3. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290), zwanej dalej ustawą, miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały. W ocenie organu nadzoru uchwała powinna zatem tak określać miejsce prowadzenia handlu przez rolników i ich domowników, by zarówno sprzedający jak i kupujący na targowisku nie mieli wątpliwości gdzie to miejsce się znajduje. Tymczasem uchwała w sposób ogólny określa, że to miejsce znajduje się na targowisku bez wskazania jednak o jaką część przedmiotowego targowiska chodzi. W wyjaśnieniach przesłanych przez Przewodniczącego Rady wskazano, że proponowana zmiana § 1 uchwały ma polegać na dodaniu numerów stanowisk znajdujących się na targowisku, na których ma być prowadzony handel o jakim mowa w ustawie. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru potwierdza to tezę, że wyznaczenie miejsca do prowadzenia handlu dotyczy nieokreślonej części targowiska. Nie pozwala to na określenie w sposób dostateczny terenu, na którym ten handel ma się odbywać. Tym samym prowadzi to do wniosku, że Rada Gminy Czarnocin wyznaczając miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników naruszyła art. 3 ust. 1 ustawy.

W § 3 Regulaminu postanowiono, że handel o którym mowa w § 1 załącznika do uchwały, w zakresie nieuregulowanym w Regulaminie, określa Regulamin Targowiska Gminnego „Mój Rynek” w Czarnocinie stanowiący załącznik do uchwały Nr III/29/2018 Rady Gminy Czarnocin z dnia 21 grudnia 2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z 2019 r. poz. 200). Regulamin stanowiący załącznik do uchwały z 2018 r. w § 7 stanowi, że sprzedający są obowiązani do uiszczania opłaty targowej w wysokości określonej odrębną uchwałą Rady Gminy Czarnocin.

Zgodnie natomiast z art. 16 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), w aktualnym brzmieniu, zwalnia się od opłaty targowej rolników i ich domowników prowadzących w piątki i soboty handel w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników. Zdaniem organu nadzoru odwołanie się w § 3 Regulaminu do obowiązującego regulaminu targowiska w gminie Czarnocin stanowiącego załącznik do uchwały Nr III/29/2018 Rady Gminy Czarnocin, w sytuacji gdy § 7 tego Regulaminu stanowi, że sprzedający są obowiązani do uiszczania opłaty targowej w

wysokości określonej odrębną uchwałą Rady Gminy Czarnocin, stanowi zatem naruszenie art. 16 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienie dotyczy zarówno sposobu wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu, jak i znacznej części regulaminu prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników. Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Czarnocin