

Łódź, 19 października 2023 r.

PNIK-I.4131.961.2023

Rada Gminy Nowa Brzeźnica

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 331/LXII/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 26 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Nowa Brzeźnica, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2023r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Wskazane w tym przepisie elementy stanowią niezbędne postanowienia, które powinna zawierać uchwała dotycząca trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Pominięcie w uchwale któregośkolwiek z tych zagadnień, z uwagi na brak uregulowania wszystkich elementów o charakterze obligatoryjnym oznacza, że doszło do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

tw. „pominięcia uchwałodawczego” i skutkuje bezwzględną nieważnością całej uchwały. Podkreślić należy, że pominięcie prawodawcze jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego, powinien zostać wyeliminowany w całości z lokalnego porządku prawnego ze skutkiem *ex tunc*.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do § 3 uchwały.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Odwołanie członka Zespołu dokonuje Wójt w drodze zarządzenia”.

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy Nowa Brzeźnica nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy w zakresie trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego więc samej procedury pozbawienia członkostwa, bowiem żaden z przepisów uchwały nie odzwierciedla tego trybu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 890/19). Regulacja zawarta § 3 ust. 1 uchwały nie odzwierciedla trybu odwołania członka Zespołu a jedynie wskazuje podmiot, który ma kompetencje odwołania członka Zespołu. Z kolei regulacja zawarta w § 3 ust. 2 - 3 uchwały wskazuje tylko czynności, które należy podjąć po odwołaniu członka Zespołu. Takie działanie nie należy utożsamiać z trybem odwołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 27 października 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Wójt Gminy Nowa Brzeźnica