



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DGN-I.053.2.2023
Warszawa, 16 maja 2023 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach [1] zawiadamia, że Pana petycja z 3 kwietnia 2023 r., przekazana 4 kwietnia 2023 r. przez Departament Spraw Obywatelskich w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w sprawie dokonania zmian w ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków [2] została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji jest żądanie podjęcia działań legislacyjnych, które miałyby skutkować zmianą art. 23 ust. 1 pkt. 1 lit. d ustawy [2], zgodnie z którym właściciel lub zarządca budynku zobowiązany jest do zapewnienia przeprowadzenia okresowej kontroli systemu ogrzewania lub połączonego systemu ogrzewania i wentylacji w budynku. Kontrola, o której mowa w przytoczonym przepisie dotyczy budynków, w których zainstalowane są systemy ogrzewania lub połączone systemy ogrzewania i wentylacji o nominalnej mocy cieplnej większej niż 70 kW i które nie są opalane paliwami stałymi, ciekłymi lub gazowymi. Postulat przedstawiony w petycji polega na usunięciu warunku minimalnej mocy cieplnej systemu, która warunkuje konieczność przeprowadzenia okresowej kontroli. Usunięcie tego warunku spowodowałoby objęcie przedmiotowymi okresowymi kontrolami wszystkich systemów ogrzewania i połączonych systemów, które nie są opalane paliwami stałymi, ciekłymi lub gazowymi, niezależnie od wielkości mocy cieplnej zainstalowanych systemów.

Jako argument za wprowadzeniem postulowanej zmiany wnioskodawca stwierdza, że *wyłączenie budynków wpisanych do rejestru zabytków w czasie ich użytkowania z okresowej kontroli w zakresie systemu ogrzewania, z uwzględnieniem efektywności energetycznej źródeł ciepła oraz dostosowania ich mocy do potrzeb użytkowych, rodzi patologie* załączając fotografie zaniedbanych budynków.

Należy jednak zauważyć, że rozpatrywany wymóg przeprowadzenia okresowej kontroli obejmuje również budynki wpisane do rejestru zabytków, w rozumieniu ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami [3], w których zainstalowane są systemy, o których mowa w art. 23 ust. 1 lit. d ustawy [2]. Natomiast wprowadzenie zmiany w ustawie [2], o którą postuluje wnioskodawca nie spowoduje objęcia przedmiotowym wymogiem budynków wpisanych do rejestru zabytków, a objęcie tym obowiązkiem wszystkich systemów ogrzewania i połączonych systemów, które nie są opalane paliwami stałymi, ciekłymi lub gazowymi we wszystkich budynkach, niezależnie od wielkości mocy cieplnej zainstalowanych systemów. Oznacza to, że wprowadzenie rozwiązania będącego przedmiotem petycji w żaden sposób nie przyczyni się do

ograniczenia niekorzystnych zjawisk braku dbałości o budynki zabytkowe. Oprócz tego należy podkreślić, że przepisy dotyczące okresowych kontroli systemów technicznych w budynkach są ukierunkowane na systemy, w których istnieje największy potencjał poprawy efektywności energetycznej, przy jednoczesnym sformułowaniu przepisów w sposób niepowodujący nieuzasadnionych obciążeń dla użytkowników systemów o najniższych mocach użytkowych. Warto również dodać, że rozpatrywany przepis stanowi wdrożenie postanowień art. 14 ust. 1 dyrektywy 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków [4], zgodnie z którym *Państwa członkowskie ustanawiają środki niezbędne do wprowadzenia regularnych przeglądów dostępnych części systemów ogrzewania lub połączonych systemów ogrzewania pomieszczeń i wentylacji o znamionowej mocy użytecznej ponad 70 kW, takich jak źródło ciepła, system sterowania i pompa(-y) obiegowa(-e) wykorzystywanych do ogrzewania budynków. Przedmiotowy przegląd obejmuje ocenę sprawności i dobrania wielkości źródła ciepła do wymogów grzewczych budynku oraz opisuje, w stosownych przypadkach, zdolność systemu ogrzewania lub połączonego systemu ogrzewania pomieszczeń i wentylacji do optymalizacji działania w typowych lub przeciętnych warunkach eksploatacji.*

Wnioskodawca podnosi również temat *wyłączenia budynków mieszkalnych wpisanych do rejestru zabytków z obowiązku opracowania audytu energetycznego* co ma powodować, że *zarządcy tych budynków nie podejmują żadnych działań w celu ich termomodernizacji i rewitalizacji, zainteresowani bardziej są zwiększaniem stanu posiadania majątku Skarbu Państwa i czerpaniem z tego tytułu korzyści.* Odnosząc się do tej kwestii należy zauważyć, że obowiązek wykonania audytu energetycznego budynku nie został określony i tym samym nie istnieje wyłączenie budynków mieszkalnych wpisanych do rejestru zabytków z obowiązku opracowania takiego audytu. Audyty energetyczne budynków są opracowaniami określającymi zakres oraz parametry techniczne i ekonomiczne przedsięwzięcia termomodernizacyjnego, ze wskazaniem rozwiązania optymalnego, w szczególności z punktu widzenia kosztów realizacji tego przedsięwzięcia oraz oszczędności energii, stanowiące jednocześnie założenia do projektu budowlanego. Opracowania te są sporządzane z inicjatywy właścicieli lub zarządców budynków przed podjęciem działań skutkujących poprawą efektywności energetycznej budynków. Audyt energetyczny może być wymagany w przypadku ubiegania się o wsparcie na realizację przedsięwzięcia termomodernizacyjnego.

Ponadto w petycji wskazano na niezgodność definicji zawartymi w dyrektywie [4] z definicjami zawartymi w ustawie [2]. Odnosząc się do tego zagadnienia należy podkreślić, że zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej [5] dyrektywa wiąże każde Państwo Członkowskie, do którego jest kierowana, w odniesieniu do rezultatu, który ma być osiągnięty, pozostawia jednak organom krajowym swobodę wyboru formy i środków. Oznacza to, że pojęcia używane w aktach prawnych wdrażających dyrektywy nie muszą być tożsame z definicjami określonymi w tych dyrektywach.

Oprócz tego mając na uwadze kwestie dbałości o jakość budynków wpisanych do rejestru zabytków należy przytoczyć zakres opieki nad zabytkami, którą powinien sprawować jego właściciel. Zgodnie z art. 5 pkt 2-4 ustawy [3] właściciel lub posiadacz zabytku powinien zapewnić opiekę nad zabytkiem polegającą w szczególności na zapewnieniu warunków prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku,

zabezpieczenia i utrzymania zabytku oraz jego otoczenia w jak najlepszym stanie oraz korzystania z zabytku w sposób zapewniający trwałe zachowanie jego wartości.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy [1] sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Krzysztof Mech
zastępca dyrektora departamentu
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Podstawa prawna

[1] ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

[2] ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz.U. z 2021 r. poz. 497, z późn. zm.)

[3] ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840)

[4] dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.).

[5] traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. UE C 326 , 26/10/2012 P. 0001 – 0390 – wersja skonsolidowana).