



Warszawa, dnia 11 sierpnia 2023 r.

DPP-TPZ.0272.97.2023(13)

DECYZJA

Na podstawie art. 3 ust. 1 i 5 oraz ust. 8 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1479), zwanej dalej „ustawą”, oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej: „Kpa”, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 25 lipca 2023 r. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Broniewskiego 3, 01-785 Warszawa), KRS 0000532961, NIP 5252520546, REGON 14586466200000, dotyczącego wydania decyzji w sprawie wykreślenia z listy osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy,

odmawiam uwzględnienia wniosku z dnia 25 lipca 2023 r. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Broniewskiego 3, 01-785 Warszawa), KRS 0000532961, NIP 5252520546, REGON 14586466200000, o wydanie decyzji w sprawie wykreślenia z listy osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy.

UZASADNIENIE

Dnia 21 lipca 2023 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydał decyzję nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) na mocy której postanowił wpisać Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Broniewskiego 3, 01-785 Warszawa), KRS 0000532961, NIP 5252520546, REGON 14586466200000, na listę osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy oraz zastosować wobec tego podmiotu:

- a) zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz.

UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”, będących własnością, pozostających w posiadaniu, pozostających w faktycznym władaniu lub pod kontrolą podmiotu, o którym mowa w pkt 1, w zakresie środków finansowych zgromadzonych na rachunkach bankowych należących do podmiotu, o którym mowa w pkt 1,

- b) zakaz świadomego i umyślnego udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest ominięcie środków wskazanych w lit. a,
- c) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, z późn. zm.).

Decyzja została wydana na wniosek Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, a w jej uzasadnieniu wskazano, że cyt.: *Cryogas M&T S.A. zajmuje się dystrybucją i handlem paliwami gazowymi w systemie sieciowym, a także ich magazynowaniem i przechowywaniem.*

Większościowym udziałowcem spółki jest OOO Rometa Kapital (inaczej Rometa Kapital Ltd) z siedzibą w Moskwie, podmiot aktywny na rynku surowców w Rosji, do którego należy położony w obwodzie królewieckim terminal do odbioru skroplonego gazu ziemnego o pojemności 3,7 mld m³ rocznie. Obiekt ten umożliwia dostarczanie gazu do obwodu królewieckiego drogą morską i stanowi alternatywę dla gazociągu przebiegającego przez terytorium Litwy i Białorusi. Cryogas M&T S.A. realizuje dostawy gazu w przeważającej większości z terenu Federacji Rosyjskiej, kontynuując działalność handlową z pomiotem umieszczonym na liście sankcyjnej, tj. OOO Gazprom Export (inaczej: Gazprom Export LLC). Takie działanie stanowi naruszenie art. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2017 z dnia 17 marca 2014 r.

Szczegółowe informacje w przedmiotowym zakresie zostały przekazane do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem (znak: M-8-III-Z-1243/2023, zał. nr 1 o sygn. M-8-III-Z-1237/2023), stanowiącym dokumentację niejawną oznaczoną klauzulą „zastrzeżone”. Należy zauważyć, że wniosek Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego został złożony w niniejszej sprawie w oparciu o informacje pozyskane przez tę formację jako służbę specjalną i w istotnej części niejawne. Przekazane informacje zostały poddane analizie i Minister uznał je za wystarczające do wydania decyzji nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z dnia 21 lipca 2023 r.

25 lipca 2023 r. (data wpływu: 25 lipca 2023 r.) Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna, na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy, reprezentowana przez pełnomocników: doradcę podatkowego Magdalenę Chmielewską-Cholewę i doradcę podatkowego Aleksandrę Ziaję, złożyła do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji „Wniosek o wydanie decyzji w sprawie wykreślenia z listy, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych

rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego”. We wskazanym dokumencie Spółka wniosła o:

1. wykreślenie spółki z listy osób i podmiotów, wobec których stosowane są środki, o których mowa w art. 1 ustawy (tj. listy, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy);
2. zaprzestanie stosowania wobec Spółki środków wskazanych w decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lipca 2023 r. nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2).

Ponadto 2 sierpnia 2023 r. (data wpływu: 2 sierpnia 2023 r.) Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna złożyła do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismo zawierające „istotne dla oceny zagadnienia objętego Wnioskiem informacje i dokumenty dotyczące zmian struktury własnościowej Spółki (tj. umów sprzedaży akcji Spółki)”. W przedmiotowej korespondencji Spółka poinformowała, że 31 lipca 2023 r. jej akcjonariusze zawarli umowy sprzedaży akcji Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna na rzecz Spółki Pracowniczej CMTP Sp. z o.o. w organizacji w postaci:

1. Umowy sprzedaży akcji z 31 lipca 2023 r. zawartej pomiędzy Cryoenergy Limited z siedzibą w Cyprze (sprzedający posiadający 22,62% akcji Spółki) a Spółką Pracowniczą CMTP Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w Polsce (kupujący);
2. Umowy sprzedaży akcji z 31 lipca 2023 r. zawarta pomiędzy AO „Kriogaz” z siedzibą w Rosji (sprzedający posiadający 24,61% akcji Spółki) a Spółką Pracowniczą CMTP Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w Polsce (kupujący);
3. Umowa sprzedaży akcji z 31 lipca 2023 r. zawarta pomiędzy „Rometa Capital” Ltd. z siedzibą w Rosji (sprzedający posiadający 52,77% akcji Spółki) a Spółką Pracowniczą CMTP Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w Polsce (kupujący).

W dalszej części korespondencji Spółka stwierdza, że w wyniku wejścia w życie ww. umów, Spółka Pracownicza CMTP Sp. z o.o. w organizacji z siedzibą w Polsce nabędzie 100% akcji Spółki, co będzie skutkowało zakończeniem funkcjonowania „Rometa Capital” Ltd. w roli akcjonariusza Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna. Jednocześnie wskazano, że wejście w życie umów ma charakter warunkowy, a Spółka przewiduje, że spełnienie warunków, o których mowa w umowach i tym samym skuteczne przeniesienie własności akcji na nabywcę, nastąpi w drugiej połowie sierpnia 2023 r. Warunkiem sprzedaży akcji zgodnie z umowami jest zgoda na sprzedaż udzielona przez Gazprombank jako zastawnika na akcjach Spółki. Zgoda ta zostanie udzielona po pełnej spłacie przez poręczyciela końcowych rat kredytu zaciągniętego przez Spółkę w Gazprombank, co doprowadzi do zakończenia umowy kredytowej oraz zdjęcia zastawu na akcjach Spółki. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna stwierdza także, że dokona zmiany całego składu Rady Nadzorczej poprzez odwołanie

dotychczasowych jej członków i powołanie nowych osób będących polskimi obywatelami, jak również dokona zmiany firmy Spółki celem całkowitego zerwania relacji z poprzednimi właścicielami.

W kontekście powyższego stwierdzić należy, że wskazane zmiany dotyczące struktury właścicielskiej mają charakter przyszyły i zależny od zgody innego podmiotu, dlatego obecnie nie mogą one stanowić podstawy do stwierdzenia o ustaniu przesłanki wpisu na listę sankcyjną.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, *do postępowań w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, mają zastosowanie przepisy (...) art. 107 § 1, art. 112, art. 113 § 1 (...) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego*. Zgodnie przy tym z art. 107 § 1 pkt 6 Kpa decyzja zawiera w szczególności uzasadnienie faktyczne i prawne. Należy podkreślić, że przepis art. 4 ust. 1 ustawy nie odsyła do art. 107 § 3 Kpa, zgodnie z którym uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne – wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Przy tym zgodnie z art. 3 ust. 9 ustawy *minister właściwy do spraw wewnętrznych może ograniczyć zakres uzasadnienia (...) ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny*. W ocenie organu taka sytuacja, w sposób oczywisty, występuje w sprawach tego rodzaju.

Mając na względzie zebrany w sprawie materiał dowodowy, wskazać należy, że stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje decyzje w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej.

Jak wskazano w decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z 21 lipca 2023 r., zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. *dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy* (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006” lub rozporządzenia 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

- 1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub
- 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne

poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi

– lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.

Stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek wskazanych w tym przepisie właściwych organów lub podmiotów. Zgodnie przy tym z art. 3 ust. 4 ustawy, propozycję zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę lub podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z art. 3 ust. 5 ustawy decyzję w sprawie wykreślenia z listy minister właściwy do spraw wewnętrznych może wydać również na uzasadniony wniosek osoby lub podmiotu wpisanych na listę.

W myśl art. 3 ust. 7 ustawy, wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Zgodnie z art. 3 ust. 8 ustawy decyzja w sprawie wykreślenia z listy zawiera w szczególności datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, których dotyczy, powołanie podstawy prawnej oraz uzasadnienie.

Mając na uwadze wskazany powyżej stan prawny oraz opierając się na przesłankach faktycznych, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji 21 lipca 2023 r. wydał decyzję nr TPZ.0272.97.2023(2), wpisującą Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna, na listę osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy. Rozstrzygnięcie oparto na stwierdzeniu, że w przypadku Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna zachodzą przesłanki zawarte w art. 3 ust. 2 ustawy, bowiem spółka jest podmiotem, który ze względu na powiązania organizacyjne i gospodarcze z podmiotami bezpośrednio lub pośrednio wspierającymi agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę lub co do których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie środków finansowych lub zasobów gospodarczych może zostać wykorzystany do dysponowania środkami finansowymi w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 w celu bezpośredniego lub pośredniego wsparcia agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętej 24 lutego 2022 r..

Natomiast wskazany w sentencji decyzji nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z 21 lipca 2023 r. zakres zastosowanych środków Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił stosownie do art. 1 ustawy, przy uwzględnieniu definicji zawartych odpowiednio w art. 1 lit. d i g rozporządzenia 269/2014, biorąc pod uwagę art. 3 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym uwzględnia się w szczególności charakter i zakres działalności prowadzonej przez adresata decyzji, jego strukturę kapitałową oraz względy bezpieczeństwa narodowego.

Pismem z dnia 26 lipca 2023 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zwrócił się do Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego, jako organu składającego wniosek dotyczący zastosowania wobec Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna środków przewidzianych w art. 1 ustawy, o zajęcie stanowiska w zakresie złożonego przez spółkę wniosku. W odpowiedzi przesłanej pismem nr M-5985/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego podtrzymał stanowisko wyrażone we wniosku znak: M-8-III-Z-1243/2023 wraz z zał. nr 1 o sygn. M-8-III-Z-1237/2023. Pozostałe informacje w tym zakresie zostały przekazane do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem (znak: M-8-III-Pf-1404/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r.), stanowiącym dokumentację niejawną oznaczoną klauzulą „poufne”.

Pomimo przedstawionych przez Spółkę we wniosku z dnia 25 lipca 2023 r. informacji dotyczących roli jej akcjonariusza, tj. OOO Rometa Capital na rynku surowców w Rosji, w szczególności w odniesieniu do posiadanej infrastruktury, w dalszym ciągu aktualna pozostaje przesłanka wpisania Spółki na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy.

Spółka w złożonym wniosku sama przyznaje, że „Większościowym akcjonariuszem spółki jest OOO Rometa Kapital (...) z siedzibą w Moskwie (...)”. Jak wskazano w uzasadnieniu decyzji nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z dnia 21 lipca 2023 r., podmiot ten posiada „(...) położony w obwodzie królewieckim terminal do odbioru skroplonego gazu ziemnego (...)”. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna stwierdza, że nie posiada on „żadnej infrastruktury do odbioru gazu w obwodzie królewieckim”, przy czym w dalszej części wniosku przeczy sama sobie wskazując, że „OOO Rometa Kapital posiada 100% akcji w spółce OOO Polyus Kholda, która to spółka posiada 70% akcji OOO Kriogaz-Kaliningrad. I to właśnie ten ostatni podmiot, tj. OOO Kriogaz Kaliningrad jest właścicielem zakładu skraplania gazu ziemnego w obwodzie królewieckim (...)”. Z powyższego wprost wynika, że OOO Rometa Kapital, poprzez posiadane udziały w spółkach OOO Polyus Kholda i pośrednio w OOO Kriogaz Kaliningrad, jest właścicielem w obwodzie królewieckim zakładu skraplania gazu ziemnego. Jednocześnie należy zauważyć, że wielkość zdolności produkcyjnej wskazanego zakładu jest kwestią drugorzędną i pozostaje bez wpływu na wydana decyzję nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z 21 lipca 2023 r.

Jak wskazano w uzasadnieniu decyzji nr DPP-TPZ.0272.97.2023(2) z dnia 21 lipca 2023 r. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna w przeważającej większości realizuje dostawy

gazu z terenu Federacji Rosyjskiej. Spółka stwierdza, że „(...) nie jest prawdą, że spółka realizuje dostawy gazu w przeważającej większości z terenu Federacji Rosyjskiej.”. Natomiast z dołączonego przez Spółkę do wniosku zestawienia podziału źródeł dostaw wynika, że w styczniu 2023 r. udział ten wynosił 58% i dopiero od lutego 2023 r. spadł do poziomu poniżej 50%, przy czym cały czas kształtuje się na wysokim poziomie, oscylując w przedziale od 24% do 38%. W związku z powyższym wskazana powyżej przesłanka wpisu Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy pozostaje aktualna, pomimo spadku wolumenu dostaw gazu z Federacji Rosyjskiej.

Należy także podkreślić, że sama Spółka potwierdza w złożonym wniosku, że „(...) dla celów prowadzonej działalności, nabywała gaz skroplony od podmiotów z siedzibą w Rosji za pośrednictwem OOO Gazprom Export (...)”, a w dalszej jego części wprost stwierdza, że ta współpraca jest kontynuowana na bieżąco w zakresie dostaw gazu skroplonego. W związku z powyższym także ta przesłanka, będąca podstawą wpisu Spółki na listę sankcyjną, pozostaje aktualna. W tym miejscu należy wskazać, że Gazprom Export LLC (inaczej OOO Gazprom Export) został wpisany na listę sankcyjną, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy wydaną z urzędu decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 28 września 2022 r. (znak: DPP-TPZ-0272-146/2022(1)). W uzasadnieniu decyzji dotyczącej Gazprom Export LLC wskazano, cyt.: *Gazprom Export LCC (inaczej: OOO Gazprom Export) z siedzibą w Sankt-Petersburgu w Federacji Rosyjskiej (adres: Plac Ostrowskiego 2A, lit. A, 191023 Sankt-Petersburg, Federacja Rosyjska), Business Registration Number 1027739898284, (dalej: „GEX”) jest spółką w 100% należącą do PAO Gazprom, tj. podmiotu wpisanego na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, oraz znajdującego się na listach sankcyjnych Stanów Zjednoczonych Ameryki, prowadzonych przez OFAC (Specially Designated Nationals and Blocked Persons List US Department of the Treasury’s Office of Foreign Assets Control). Pierwszym Wiceprezesem Zarządu GEX jest Mikhail Lonidovich Sereda, który również objęty został sankcjami Stanów Zjednoczonych Ameryki. GEX występuje w relacjach z PAO Gazprom z partnerami zagranicznymi w roli pośrednika. Działalność GEX ma strategiczne znaczenie dla rządu Federacji Rosyjskiej. Głównym jej przedmiotem jest eksport gazu ziemnego. W 2021 r. GEX uzyskała przychody w wysokości 22,3 mld rubli. Spółka GEX działa zatem w sektorach gospodarczych zapewniających rządowi Federacji Rosyjskiej istotne źródło dochodów, a tym samym jest odpowiedzialna za materialne lub finansowe wspieranie działań, które podważają lub zagrażają integralności terytorialnej, suwerenności i niepodległości Ukrainy.*

W związku ze złożonym przez Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna pismem z dnia 2 sierpnia 2023 r. informującym o podpisaniu 31 lipca 2023 r. przez jej akcjonariuszy umów sprzedaży akcji Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna na rzecz Spółki Pracowniczej CMTP Sp. z o.o. w organizacji, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zwrócił się ponownie do

Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego o zajęcie w tym zakresie stanowiska. W odpowiedzi przesłanej pismem nr M-6244/2023 z dnia 3 sierpnia 2023 r. Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego ponownie podtrzymał stanowisko wyrażone we wniosku znak: M-8-III-Z-1243/2023 wraz z zał. nr 1 o sygn. M-8-III-Z-1237/2023. W ocenie Organu składającego wniosek w niniejszej sprawie transakcje zbycia akcji i wynikające z nich przekształcenia własnościowe są ukierunkowane wyłącznie na obejście nałożonych na Spółkę sankcji. Ponadto ustalona cena zakupu akcji w wysokości 1 złotego nie ma uzasadnienia ekonomicznego i w związku z powyższym przytoczone umowy sprzedaży akcji mogą zostać uznane za nieważne w świetle przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, 2337, 2339, z 2023 r. poz. 326, 1285.). Wskazana dysproporcja świadczeń w przedmiotowych umowach, wyrażająca się w rażąco niskiej cenie sprzedaży akcji Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna, a także termin ich zawarcia świadczą o ich pozornym charakterze i wskazują na zamiar obejścia ustawy.

W złożonym wniosku Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, jako uzasadnienie wykreślenia z listy, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, wskazuje, że cyt.: *„Uwzględniając okoliczności, iż zarówno w kwestii roli akcjonariusza Spółki na rosyjskim rynku paliwowym, jak i w odniesieniu do dostaw od OOO Gazprom Export, Minister Spraw wewnętrznych i Administracji (...) nie podał innych powodów wpisu Spółki na listę sankcyjną, nie można było uznać, iż wystąpiły okoliczności, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy. W konsekwencji, nie było podstaw do wydania wobec Spółki Decyzji ws. wpisu na listę sankcyjną”*. Odnosząc się do powyższego podkreślić należy, że same rozwiązania ustawy przewidują wprost możliwość ograniczenia uzasadnienia decyzji. Art. 3 ust. 9 ustawy daje ministrowi do spraw wewnętrznych możliwość ograniczenia zakresu uzasadnienia wydanej decyzji, ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny, przy czym żaden przepis nie obliuguje Ministra do wyjaśniania motywów takiego ograniczenia. W tym przypadku Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji skorzystał z przysługującego mu prawa i była to jego autonomiczna decyzja, wynikająca z analizy zebranych w sprawie materiałów.

W sukurs temu twierdzeniu przychodzi wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie sygn. I SA/Wa 2527/22, w którego uzasadnieniu zawarto, cyt. *„(...) postępowanie w sprawie wpisu na listę nie jest typowym postępowaniem administracyjnym, bowiem zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. do tego rodzaju postępowań stosuje się, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, jedynie niektóre, szczególnie wymienione, przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Wśród nich nie znalazł się m.in. powoływany w skardze art. 80 k.p.a., a także 107 § 3 k.p.a. Wskutek powyższego, w postępowaniu toczącym się na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. organ nie jest zobowiązany oceniać, czy dana okoliczność została udowodniona, na podstawie całokształtu*

materiału dowodowego, zaś uzasadnienie decyzji nie musi zawierać wskazania faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej.

Powyższa konstatacja koresponduje również z treścią art. 3 ust. 9 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r., który stanowi, że Minister może ograniczyć zakres uzasadnienia decyzji w sprawie wpisu na listę ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny.”.

Do podobnych wniosków doszedł także skład orzekający w sprawie sygn. I SA/Wa 2524/22, zawisłej przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie, który w wyroku z 18 maja 2023 r. podzielił zaprezentowany powyżej podgląd, co tylko upewnia Ministra, że jego działanie również w niniejszej sprawie było prawidłowe i oparte na przepisach prawa.

Opierając się na przytoczonym powyżej stanie prawnym, uwzględniając całokształt przedstawionych wyżej uwarunkowań oraz dokonując całościowej analizy zebranych w sprawie materiałów, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji postanowił odmówić uwzględnienia wniosku z dnia 25 lipca 2023 r. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna o wykreślenie z listy osób i podmiotów, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy zawiadomienie strony o decyzji następuje przez jej udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mając na uwadze powyższe, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, od niniejszej decyzji nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zgodnie z art. 16 § 2 Kpa oraz art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.) decyzja niniejsza może być zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia (tu: udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (adres: ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa).

Zgodnie z art. 230 § 1 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały. Zgodnie z art. 231 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, od skargi w niniejszej sprawie pobiera się wpis stały.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w *sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa – 200 zł.

Na zasadach określonych w art. 243-262 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* skarżący ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy lub o zwolnienie od kosztów.

w zastępstwie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

Maciej Wąsik

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują (poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji):

1. Cryogas M&T Poland Spółka Akcyjna

ul. Broniewskiego 3

01-785 Warszawa

2. aa.